



# Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030:

Diagnóstico para la toma de decisiones 2010-2022



MINISTERIO DE  
PLANIFICACIÓN NACIONAL  
Y POLÍTICA ECONÓMICA

GOBIERNO  
DE COSTA RICA

**Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica  
(Mideplan)**

**Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030:  
Diagnóstico para la toma de decisiones 2010-2022**

**Marzo 2024**

338.9  
C8375-ob

Costa Rica. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Área de Análisis del Desarrollo. Unidad de Análisis Prospectivo y Política Pública.

Objetivos de Desarrollo Sostenible - agenda 2030: diagnóstico para la toma de decisiones 2010-2022 / Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. -- San José, CR : MIDEPLAN, 2024.

1 recurso en línea (94 p.)

ISBN 978-9977-73-343-2

1. OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE. 2. GOBERNANZA.  
3. ODS. 4. PRESUPUESTO. 5. SALUD. 6. EDUCACION. 7. POBREZA.  
8. COSTA RICA. I. Título.

### **Créditos**

Unidad de Análisis Prospectivo y Política Pública (UAPP) del Área de Análisis del Desarrollo,

### **Elaborado por:**

Carlos von Marschall Murillo, Coordinador, UAPP.

Stephanie Araya Jiménez, UAPP.

Ana Catalina Gutiérrez Berrocal, UAPP.

José Hernaldo Araya Gutiérrez, UAPP.

Luis Diego Romero Araya, UAPP.

Adela Alvarado Galeano, Práctica Profesional Supervisada, Escuela de Economía, Universidad Nacional de Costa Rica.

Daniela Ramírez Hernández, Pasantía de la Secretaría Técnica de los ODS y Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Costa Rica.

### **Revisado por:**

Carla Morales Rojas, Gerenta Área de Análisis del Desarrollo.

José Pablo Céspedes Rodríguez, Asesor Despacho Ministerial.

### **Revisión filológica:**

Grace Castillo Navarro. Unidad de Comunicación.

### **Diseño y Diagramación:**

Paula Abarca Sánchez, Unidad de Comunicación.

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, San José, Costa Rica.

Tel (506) 2202-8400

E-mail: [analisisdesarrollo@mideplan.go.cr](mailto:analisisdesarrollo@mideplan.go.cr)

Página web: [www.mideplan.go.cr](http://www.mideplan.go.cr)

Se permite la reproducción total o parcial, citando apropiadamente la fuente.

Marzo 2024.

## Contenido

Introducción .....	4
ODS 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo .....	6
ODS 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.....	11
ODS 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.....	16
ODS 4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos .....	22
ODS 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas.....	27
ODS 6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.....	31
ODS 7. Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos .....	36
ODS 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos .....	40
ODS 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación .....	46
ODS 10. Reducir la desigualdad en y entre los países.....	53
ODS 11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.....	57
ODS 12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles .....	63
ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos .....	68
ODS 14. Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.....	72
ODS 15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad .....	75
ODS 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.....	79
ODS 17. Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible .....	84
Síntesis de análisis.....	88
Conclusiones .....	89
Referencias .....	90



# Introducción

Costa Rica, en 2015, ratifica el Pacto Global con las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Esto generó, que desde el 2016, se emprendieran acciones para las fases de planificación e implementación para el tratamiento de los objetivos, metas e indicadores de la Agenda 2030.

Así, fue como se iniciaron acciones para establecer un modelo de gobernanza, Decreto Ejecutivo 40203-PLAN-RE-MINAE-MDHIS, el cual brinda una estructura de direccionamiento y coordinación de todo el actuar del sistema público para el tratamiento de los ODS, en conjunto con los sectores de la sociedad (privado, académico, organizaciones de sociedad civil, entre otras), en la generación de alianzas estratégicas para el desarrollo de la Agenda 2030.

En el desarrollo de estas alianzas, el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), revisaba las capacidades estadísticas para dar respuesta a la propuesta inicial de 230 indicadores en la Agenda 2030 y el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (Mideplan) por medio de la Secretaría Técnica de los ODS, analizó las diferentes intervenciones públicas (principalmente planes y políticas de mediano o largo plazo) a la luz de los ODS.

Lo anterior, brindó insumos estratégicos para posicionar a nivel de Naciones Unidas, el primer Informe Voluntario Nacional en 2017. Este informe presentó el marco institucional que poseía el país para comenzar con el trabajo de planificación y, posteriormente, de implementación de toda la Agenda 2030, entre ellas, capacidades estadísticas, políticas públicas, diagnóstico de los ODS y Plan Nacional de Desarrollo (PND) a la luz de los ODS.

Por eso, se logró innovar los procesos de construcción de los planes nacionales de corto, mediano y largo plazo, por ejemplo: el Plan Nacional de Desarrollo e Inversiones Públicas (2019-2022), el Plan Estratégico Nacional (PEN) 2050 y, actualmente, el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública (PNDIP) 2023-2026.

Por lo anterior, el Mideplan busca que la implementación de los ODS y su Agenda 2030 se realice por medio del conocimiento científico y uso de operaciones estadísticas confiables y válidas. En este sentido, el INEC desarrolló el Sistema de indicadores de seguimiento de los ODS. Sistema que se alimenta con información derivada de diferentes operaciones estadísticas como Censos, Encuestas Nacionales o Registros Administrativos tanto del sector público como del sector empresarial (público o privado), los cuales actualizan el sistema año tras año.

Por lo tanto, con la finalidad de continuar desarrollando insumos estratégicos para la labor de planificación e implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y su Agenda 2030, el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (Mideplan) - Secretaría Técnica de los ODS, pone a disposición este análisis de tendencias de los indicadores de seguimiento de esta agenda, ya que se tiene el propósito de analizar las series históricas presentadas en los indicadores desde el 2010 a la fecha, de acuerdo con la disponibilidad de los datos, para cada uno de los 17 objetivos. Por lo cual, fueron utilizadas técnicas estadísticas para describir la tendencia presentada en cada ítem de los ODS, con su respectiva tasa de variación.

Así, de acuerdo con su tasa de variación promedio, la tendencia se clasificó en una tendencia favorable (los datos presentan un comportamiento esperado en el marco del cumplimiento de los

ODS), una tendencia desfavorable (los datos presentan un comportamiento que no es el esperado en el marco del cumplimiento de los ODS) y una tendencia uniforme, sin cambio, donde los datos presentan un comportamiento que se mantiene aproximadamente constante en el tiempo (sin cambios marcados de forma positiva o negativa en su tendencia).

Con base en el análisis de 107 indicadores analizados el 48,6% (52) presentaron condiciones desfavorables, el 2,8% (3) presentaron una tendencia uniforme o sin cambios y el restante 48,6% (52) descartaron con condiciones favorables para el alcance de los ODS – Agenda 2030. Estos hallazgos se complementaron con la búsqueda de insumos nacionales e internacionales para presentar un panorama global (a nivel mundial) y específico (a nivel país), con miras a visualizar las diferencias, retos u oportunidades de desarrollo derivadas de este análisis.



Nota. Tomado de página web de ODS-Costa Rica. [www.ods.cr](http://www.ods.cr)



# ODS 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo

## Panorama Internacional

El ODS 1 comprende de manera macro la erradicación de la pobreza en todas sus formas para todas las personas en el mundo para el año 2023, tomando en consideración que, a nivel mundial, el número de personas que viven en situación de extrema pobreza disminuyó desde 36% en 1990 hasta 10% en 2015<sup>1</sup>, este hito presenta un ritmo exponencial de avance en la mitigación de la pobreza mundial.

Empero, la crisis sanitaria por COVID-19 ha implicado una caída sustancial de este progreso, según estimaciones del Banco Mundial, 97 millones de personas se vieron empujadas a la pobreza en el año 2020<sup>2</sup> y en cuanto al acercamiento regional latinoamericano, el último informe de la CEPAL destaca que si bien la pobreza presentó una leve baja del 33,0% en el 2020 a 32,1% en el 2021<sup>3</sup>, la pobreza extrema se mantiene en alza, como lo ha sido a lo largo de seis años consecutivos, llegando a 13,1% para el 2022, contemplando que este dato hace referencia a 12 millones de personas más que en el 2019<sup>4</sup>.

Ahora bien, la pobreza se tiene que entender no como una situación unilateral respecto a la falta de ingreso, sino es una serie de elementos transversales que impiden o ponen en detrimento el acceso a una vida sostenible. Por ende, en líneas generales se asume la línea de pobreza como el método que tradicionalmente se ha calculado en el país, siendo este un indicador que representa el monto mínimo requerido para que una persona pueda satisfacer las necesidades alimentarias y no alimentarias y como complemento se utiliza el método de la pobreza multidimensional<sup>5</sup>, el cual se define en función de las privaciones que tienen los hogares y las personas en las dimensiones de educación, vivienda y uso de internet, salud, trabajo y protección social.

Estos dos métodos son de gran envergadura para analizar el panorama actual del país y la región, puesto que el contexto de pandemia paralizó los esquemas cotidianos a nivel social, económico, educativo y laboral, principalmente. Donde en muchos casos las fases de reincorporación a estos espacios se dieron de manera paulatina, como lo fue en el caso nacional,

<sup>1</sup> Datos de Naciones Unidas en el Objetivo 1.

<sup>2</sup> Estimaciones actualizadas del impacto de COVID-19 en la pobreza global: ¿Doblando la esquina de la pandemia en 2021? Banco Mundial.

<sup>3</sup> Datos del Quinto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe. Marzo, 2022.

<sup>4</sup> CEPAL. (2022). Datos del Informe Panorama Social de América Latina y el Caribe.

<sup>5</sup> INEC. Esta medición se empezó a estimar a partir del año 2015, como complemento al método de línea de pobreza, con el fin de ser una herramienta para la evaluación y el diseño de la política pública destinadas al sector social.

donde según el último informe económico de la OCDE el hecho de que la pobreza no ha sido disminuido a lo largo de 25 años dentro del escenario país<sup>6</sup>, implicó un gran peso al sopesar el impacto de la pandemia por COVID-19.

Asimismo, las dimensiones de desigualdad marcaron la caída de los ingresos en la región latinoamericana, en los casos de Argentina, Colombia, Costa Rica, el Ecuador y el Perú, donde los ingresos per cápita de los hogares aumentaron menos que los ingresos del trabajo, lo que pudo ser consecuencia de la pronunciada reducción de las transferencias recibidas, debido al cese parcial o total de los programas de transferencias vinculadas al COVID-19<sup>7</sup>.

Llegando en el caso de Costa Rica a tener un incremento real de los ingresos del trabajo, del 19%, para el año 2021 en comparación con el año anterior; sin embargo, la CEPAL recalca que las economías de países como Argentina, El Estado Plurinacional de Bolivia, Colombia, Paraguay y Uruguay, que crecieron por encima de los ingresos per cápita de los hogares, no reproduce el caso de Costa Rica, el Ecuador y el Perú, los cuales presentan una situación completamente inversa<sup>8</sup>.

## Panorama Nacional

Ahora bien, el caso de Costa Rica diverge de otros países de la región, en el sentido que la pobreza delimitada por la Línea de Pobreza (LP) continúa siendo mayor al 20%, como lo ha sido históricamente, llegando al 23,0% para el año 2022 sin variación con respecto al año anterior, porcentaje equivalente a 399.439 hogares en situación de pobreza, 15.934 hogares más con respecto al año anterior<sup>9</sup>.

Aunado a esto, es de gran relevancia poner sobre la palestra que, si bien los porcentajes de 23,0% de pobreza para los años 2021 y 2022 son alarmantes, conviene subrayar que la pandemia condujo al país a 26,2% de pobreza para el año 2020<sup>10</sup> siendo uno de los porcentajes más altos en la historia de la Encuesta Nacional de Hogares del INEC y un retroceso exponencial para el país, quien, a su vez, ha progresado de manera paulatina en la mitigación de la pobreza, llegando a 21,8 % para el 2023, lo que representa una disminución de 1,2 p.p. con respecto al año anterior<sup>11</sup>.

En cuanto, al porcentaje de pobreza extrema se visualiza 6,4% para el 2022, prácticamente el mismo valor del año anterior con 6,3%, lo que corresponde a 393.385 personas con ingresos per cápita inferiores al costo de la Canasta Básica Alimentaria en el 2022<sup>12</sup>, lo que evidencia la gravedad de la situación de pobreza y los campos en que se ramifica, siendo uno esencial el acceso a una alimentación digna y equilibrada.

Esto implicó que el ingreso promedio por hogar sea de ₡1 023 641 mensuales, para el año 2022 y teniendo en cuenta que, el año anterior se estimó en ₡991 568, representó un aumento del 3,2 %. Igualmente, en términos per cápita el ingreso se estimó en ₡395 351 mensuales, para el

<sup>6</sup> Estudios Económicos de la OCDE: Costa Rica 2020.

<sup>7</sup> CEPAL. (2022). Informe panorama social de América Latina y el Caribe.

<sup>8</sup> CEPAL. (2022). Informe panorama social de América Latina y el Caribe.

<sup>9</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

<sup>10</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

<sup>11</sup> INEC. (2023). Encuesta de ENAHO.

<sup>12</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

2022, lo que representó un incremento de 5,3 % en comparación con la estimación del año 2021 de ₡375 527<sup>13</sup>.

Ante estas variaciones significativas, claramente existen zonas más vulnerables que otras en materia de pobreza, como lo es para el caso país la zona rural, la cual pasa de 26,3 % en el 2021 a 28,3 % en el 2022, incrementando en 2,0 punto porcentual; mientras que, la zona urbana se mantiene con 21,1% para el año 2022 y no presenta cambios significativos con respecto al año anterior<sup>14</sup>.

Continuando con esta segmentación, la incidencia de pobreza en los hogares por región de planificación en el 2022, presenta que la región Central permanece con el nivel de pobreza y pobreza extrema más bajo del país, caso contrario para las regiones Brunca con 34,0% y Huetar Caribe con 33,0%<sup>15</sup>. Desde este plano de disparidad entre la región Central como la mejor posicionada y las regiones Huetar Caribe y Brunca como las más vulnerables, se encuentra en un único paulatino ascenso las regiones Chorotega y Huetar Norte para el año 2022, que presentan un aumento estadísticamente significativo en el ingreso promedio por hogar, respecto al año anterior las variaciones fueron de: 18,7% y 13,7%, respectivamente<sup>16</sup>.

Por otra parte, los datos nacionales también recalcan que el coeficiente de Gini, al ser una medida que resume la desigualdad en la distribución de los ingresos per cápita entre los hogares, para el año 2022 se estimó en 0,504 puntos, lo que reflejó una disminución significativa de 0.020 puntos respecto al año anterior cuando se ubicó en 0,524. Desde una óptica de las zonas de residencia, se encuentra que la urbana presenta un nivel de concentración de ingreso mayor que la rural, con valores de 0,494 y 0,489, respectivamente<sup>17</sup>.

Otra forma de medición y caracterización de la pobreza es utilizando el enfoque de pobreza multidimensional (IPM) que aporta otros elementos determinantes para la situación y condición de pobreza de los hogares, que nos muestra que en el caso costarricense el porcentaje de hogares en esa condición es 14,3 %, lo que representa 247.705 hogares para el año 2022; disminuyendo significativamente en 2,1 p.p. respecto al año anterior cuando se estimó en 16,4 %. Esta disminución en el IPM también se considera un foco de atención importante, ya que bajo una evolución histórica en comparación con el 2010, la IPM llegó a ser 25,9 %<sup>18</sup>.

Por lo cual, se denota la incidencia estatal en poner atención y recursos a las dimensiones en materia de vivienda y acceso a internet, salud, educación, trabajo y protección social. Siendo la dimensión de vivienda y acceso a internet quien tuvo mayor peso relativo con 1,0, seguida del sector salud con 0,8, de educación y trabajo ambos con 0,7 y, finalmente, la dimensión de protección social con 0,4<sup>19</sup>.

De manera que desde un panorama global de la situación del país, la tasa de desempleo abierto entre los pobres es 4,4 veces más alta que la de los no pobres (22,8% frente a 5,2%) y se estima una tasa de ocupación 23,0 p.p. más alta para los no pobres; mientras que, la relación de dependencia económica alcanza a ser de 255 personas dependientes económicamente por cada 100 personas de la Población Económicamente Activa (PEA) entre los pobres, frente a 100 por

<sup>13</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

<sup>14</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

<sup>15</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

<sup>16</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

<sup>17</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

<sup>18</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

<sup>19</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.



cada 100 de la población no pobre<sup>20</sup> y esto último se magnifica por una dependencia encabezada por mujeres, lo cual pone en evidencia la continua brecha de género.

Del análisis anterior y con las series de datos reportadas en el Sistema de Indicadores de Seguimiento de los ODS, se sistematiza que las condiciones del ODS 1, han sido favorables para el país, principalmente, en los indicadores 1.2.2, 1.3.1, 1.5.4 y 1.a.2 (Tabla 1).

**Tabla 1**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 1 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado
Porcentaje de la población que vive con menos de US\$1,90 (Paridad de Poder Adquisitivo (PPA)) al día, 2010-2021	4,33	4,54	4,31	4,28	4,22	4,34	4,12	3,62	4,15	3,59	4,70	4,40		Desfavorable
<i>Variación</i>		0,05	-0,05	-0,01	-0,02	0,03	-0,05	-0,12	0,15	-0,13	0,31	-0,06		
Porcentaje de población en situación de pobreza determinada por el método de línea de pobreza, 2010-2021	24,20	24,81	23,48	23,29	24,58	23,59	22,86	22,14	22,88	23,91	30,00	26,20		Desfavorable
<i>Variación</i>		0,03	-0,05	-0,01	0,06	-0,04	-0,03	-0,03	0,03	0,04	0,25	-0,13		
Porcentaje de personas que viven en hogares pobres determinado por método de pobreza multidimensional, 2010-2021	30,94	28,80	22,15	25,35	25,71	26,17	25,04	23,08	23,62	20,72	20,10	20,50		Favorable
<i>Variación</i>		-0,07	-0,23	0,14	0,01	0,02	-0,04	-0,08	0,02	-0,12	-0,03	0,02		
Porcentaje de la población cubierta por algún programa social, 2016-2021							14,42	18,70	20,09	23,01	17,39			Favorable
<i>Variación</i>								0,30	0,07	0,15	-0,24			
Porcentaje de población que habita en viviendas con servicios básicos óptimos, 2010-2021	89,58	91,29	92,15	91,56	92,39	92,24	92,25	90,99	92,87	93,09	93,60	92,70		Favorable
<i>Variación</i>		0,02	0,01	-0,01	0,01	0,00	0,00	-0,01	0,02	0,00	0,01	-0,01		
Número de muertes a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes, 2010 - 2021	41	11	14	12	10	8	16	22	14	3	2.187	5.175		Desfavorable
<i>Variación</i>		-0,73	0,27	-0,14	-0,17	-0,20	1,00	0,38	-0,36	-0,79	728,00	1,37		
Porcentaje de gobiernos locales que adoptan y aplican estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel local, 2017 - 2021								67,90	100,00	100,00	98,78	96,43		Favorable
<i>Variación</i>									0,47	0,00	-0,01	-0,02		
Porcentaje del gasto público en servicios esenciales por tipo de servicio, 2010-2020	34,93	38,01	38,69	38,79	39,51	42,93	43,55	43,46	42,80	43,20	45,21			Favorable
<i>Variación</i>		0,09	0,02	0,00	0,02	0,09	0,01	0,00	-0,02	0,01	0,05			

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.

Los indicadores 1.1.1, 1.2.1 y 1.2.2 cuentan con meta país.

El indicador 1.5.1 tiene un aumento exponencial de las muertes por desastres para los años 2020 y 2021, debido a que se contabilizan los fallecimientos por COVID-19.

## Principales Desafíos Nacionales

- Lograr una articulación de las políticas sociales con las políticas económicas en materia educativa, salud, vivienda y accesibilidad tecnológica con el fin de resguardar las dimensiones que tienen más afecciones en las poblaciones más vulnerables, como los pueblos indígenas del país, las mujeres (que encabezan la dependencia económica) y, actualmente, las personas migrantes que residen en el país, contabilizando el ingreso exponencial de un flujo migratorio que residen principalmente en las zonas de Pacífico Sur, San José y el Norte de Costa Rica.
- Igualmente, la priorización de políticas públicas en materia económica que resguarden la solidez comercial del país, es imprescindible. En donde se contabilizan avances en el Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública (PNDIP) 2019-2022 con el Programa

<sup>20</sup> INEC. (2022). Encuesta de ENAHO.

de Encadenamiento Productivo para el desarrollo nacional, el cual a su vez tiene un apoyo directo con PROCOMER y el Proyecto Descubre, que ha innovado en actividad de exportación con base en un diseño prospectivo<sup>21</sup>.

- Registro y seguimiento continuo de las bases de información social y mayor atención a sistemas que aspiran a reducir la pobreza como el Sistema Nacional de Información y Registro Único de Beneficiarios del Estado (SINIRUBE). Contabilizando que se le dé seguimiento a las políticas asistencialistas y transferencias estatales que el país implementó durante la pandemia.
- A la luz de la cascada de desafíos que ha generado la crisis sanitaria, principalmente, del 2019 al 2021, se deberían generar políticas públicas en materia laboral, que brinde empleos dignos y disminuyan las brechas existentes del sistema de protección social, en razón de que, los datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), afirman que únicamente un tercio de la población más vulnerable recibe una prestación de asistencia social en efectivo, en tanto que alrededor de la mitad de la población en edad legal de jubilación recibe una pensión<sup>22</sup>.
- La priorización de intervenciones públicas estratégicas establecidas en el PNDIP son vías de acceso oportuno para mejorar el clima de negocios y la competitividad laboral, siendo algunas de ellas para el periodo 2019-2022: aumentar al 50% el número de personas egresadas del INA, con el fin de que estas personas estén ocupadas dentro del Sector Terciario, aumentar a 120 el total de emprendimiento beneficiados por el programa de acceso financiero e insertar a 320 personas en condición de discapacidad dentro del mercado laboral, por mencionar algunos ejemplos puntuales <sup>23</sup>.
- La tasa de actividad femenina en Costa Rica se encuentra entre las más bajas de la región, muy por debajo de otros países con un PIB per cápita comparable<sup>24</sup>, lo cual incrementa la pobreza y deja en inactividad a una población que es alta dependiente a nivel económico y ya presentan una carga de trabajo doméstico no remunerado.

---

<sup>21</sup> Análisis de los Desafíos del PNDIP 2019-2022 por Área Estratégica Innovación, Competitividad y Productividad.

<sup>22</sup> OCDE. Medir la distancia para lograr las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) Costa Rica.

<sup>23</sup> PNID 2019-2022.

<sup>24</sup> World Bank Group. (2022). Oportunidades para reducir la pobreza y la desigualdad en Costa Rica.



## ODS 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

### Panorama Internacional

A pesar de los esfuerzos que se han realizado para lograr este objetivo, se ha determinado que la estructura social y económica de los países no está preparada para un cambio significativo, ya que cada vez son más altas las tendencias de los indicadores, representando un aumento de las personas en riesgo. Para el año 2022, se identifican los niveles más altos a nivel mundial del porcentaje de personas que se encuentran en inseguridad alimentaria aguda, siendo el resultado más alarmante desde el 2017<sup>25</sup>.

La mayoría de las regiones del mundo están en una situación de estancamiento con lo que respecta al avance de los ODS, ya que, a pesar de los intentos de mejora, todavía se identifican desafíos importantes que deben abordarse, por ejemplo, para 2021 se estimaron 828 millones de personas que están en subalimentación crónica a nivel mundial<sup>26</sup> y en estado de emaciación se presentan 45 millones de niños y niñas menores de 5 años, de los cuales casi una cuarta parte están en estado crítico y este número aumenta con los años<sup>27</sup>.

Puntualizando el estado de la región de América Latina y el Caribe, cuenta con menos avances en temas de lograr la seguridad alimentaria porque los indicadores de prevalencia de la subalimentación son cada vez más altos, por ende, en nivel de personas afectadas son cada vez mayores. De hecho, para 2021 había más de 700 mil niños y niñas menores a 5 años que sufrieron de desnutrición aguda y se estima que su tendencia siga en incremento<sup>28</sup>.

El panorama que presenta el sector agroalimentario durante la pandemia por COVID-19 se deja ver que se requieren medidas para una trazabilidad más segura de los alimentos, debido a que son los países con bajos y medianos ingresos los más perjudicados, haciendo que la población afectada se incrementará. Por esta razón, se estima que bajo el supuesto de que las mujeres agricultoras a nivel mundial pudiesen recibir el mismo trato que los hombres, la población que están en condiciones de riesgo alimentario podrían disminuir hasta en unos 150 millones<sup>29</sup>.

<sup>25</sup> Food Security Information Network, 2023.

<sup>26</sup> FAO, 2022.

<sup>27</sup> UNICEF, 2023.

<sup>28</sup> FAO, 2022 actualizado 2023.

<sup>29</sup> Naciones Unidas.



Siendo la Federación Rusa y Ucrania principales proveedores de ciertos insumos para la cadena de producción y consumo, es indispensable señalar las repercusiones que generó y genera el conflicto entre estas naciones. La sensibilidad que tiene el tipo de cambio es una de estas repercusiones, en las importaciones de alimentos esenciales (trigo, maíz y aceite de girasol), que sufrieron bajas en sus tasas de importación<sup>30</sup>.

## Panorama Nacional

Con respecto a la situación del ODS 2 en Costa Rica, sobre la seguridad alimentaria y mejora en la nutrición, se tiene como resultado que en promedio el 4,26% de la población ha estado en prevalencia de la subalimentación (2002-2021); sin embargo, este porcentaje ha disminuido conforme a los años desde 2011, contemplando una variación de -36%; aunque, por posibles efectos de la pandemia por COVID-19 esta cifra vuelve a remontar hacia el alza, según las últimas actualizaciones de los datos.

Esto es beneficioso en la medida en que se están contabilizando cada vez menos personas en esta situación, hasta se podría considerar que se ha avanzado en temas de acceso a una dieta saludable y se puede traducir en que menos familias y personas se tienen que privar de saltarse algunas comidas al día o bien de comer durante todo un día, por factores como el económico o de acceso a los alimentos.

Pese a lo anterior, a nivel subnacional, se esperaría que se tomen acciones estratégicas para que las familias de las regiones Huetar Norte y Chorotega puedan disminuir su porcentaje de población vulnerable que enfrenta situaciones de inseguridad alimentaria moderada, ya que son los lugares en donde se presentan los mayores casos de incidencias. Además, las familias que cuentan con niños y niñas menores de 12 años son las más perjudicados, por el hecho de que más del 21% de la población infantil del país viven en estado de inseguridad alimentaria nutricional, la cual es uno de los principales causantes para la malnutrición que se presenta en los niños y niñas menores a los 5 años.

Otro punto relevante por destacar es el rol de la figura femenina como jefatura del hogar, situación que presenta más dificultades en los hogares para poder mejorar en este aspecto de seguridad alimentaria, debido a que se puede evidenciar que son estos los que presentan más casos de vulnerabilidad en donde no se logra tener la cantidad de comidas adecuadas al día para recibir los nutrientes necesarios, conclusión que se válida con la información que se detalla a continuación. Además, la incidencia de los casos se agrava en donde la madre de los infantes tiene una edad que está por debajo de los 20 años. El riesgo que presentan dichos niños y niñas se han manifestado en deficiencias en los patrones de crecimiento, específicamente en: discrepancias entre el peso para la edad y estatura para la edad del niño o niña.

De hecho, el porcentaje de la población total en subalimentación para el periodo entre 2011 hasta 2021 en el país, se ha presentado una tendencia decreciente, siendo un resultado favorable en perspectiva de que el país está reduciendo este porcentaje. Aunque a partir del 2019 se da un nuevo incremento en el indicador, al cual se le pueden atribuir los efectos de la pandemia por COVID-19.

---

<sup>30</sup> Food Security Information Network, 2023.

Para el 2020 aproximadamente el 16% de los hogares y personas estaban en estado de inseguridad alimentaria moderada, lo que se traduce en realizar solo un tiempo de comida por día, no adquiriendo la cantidad adecuada de nutrientes necesarios. Además, se muestra la parte norte y noroeste del país como la más propensa a presentar más población en vulnerabilidad (principalmente regiones como Chorotega, Huetar Norte y Huetar Caribe), especialmente, las familias que cuentan con niños y niñas menores de 5 años y aún más con jefatura de hogar femenina.

En Costa Rica, para el año 2018, el porcentaje de la población de niños y niñas menores de 5 años que presentan un retraso en el crecimiento físico-cognitivo se aproximó a 9% de su totalidad, siendo San José la provincia de concentración para los casos de mayor incidencia. Agregando que los niños y niñas entre 18 a 23 meses son los que tienen un menor peso respecto a la altura según la edad y que en 9,8% la madre de estos presenta alguna dificultad funcional. Por otro lado, el porcentaje de la población de los niños y niñas menores de 5 años con malnutrición, presentada en sobrepeso es de 7% y con bajo peso es de 1,8% siendo su mayor representante la población masculina. Cabe recalcar que la mayor cantidad de casos se localizan dentro de la clase media de la población y para la mayoría de los niños y niñas la madre tiene una edad menor a 20 años.

Además, el ingreso medio por hora en el empleo agropecuario muestra una tendencia creciente para el periodo entre 2010 hasta 2021, lo cual presenta un resultado favorable, ya que las personas que trabajan en este sector tienen en promedio una mejora de las condiciones salariales. Por otra parte, las personas que trabajan por cuenta propia presentan una desventaja salarial debido a que sus ingresos medios no llegan ni al 50% de lo que reciben los trabajadores de pequeñas empresas.

Como estrategia para abordar las situaciones anteriormente descritas, el Ministerio de Salud junto con la FAO, pone a disposición del público algunas guías alimentarias que tiene como objetivo alcanzar a nivel social las recomendaciones que propicien un sistema de alimentación sostenible que permita un estilo saludable en la población y, a la vez, disminuir enfermedades no transmisibles relacionadas con la alimentación<sup>31</sup>.

Finalmente, el gasto público que se ha invertido en el sector agropecuario para el periodo comprendido de 2012 hasta 2020, se presenta una tendencia creciente, siendo un resultado favorable debido a que tiene un nivel de variación del 15% aproximadamente desde 2012, lo cual puede generar que el sector consolide mejores condiciones para el sector.

Del análisis anterior y con las series de datos reportadas en el Sistema de Indicadores de Seguimiento de los ODS, se sistematiza que las condiciones del ODS 2, han sido favorables para el país, principalmente, en los indicadores 2.1.1, 2.3.2 y 2.a.1 (Tabla 2).

---

<sup>31</sup> Mideplan, 2023.

Tabla 2

Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 2 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado	
Porcentaje de la revalencia de la subalimentación (promedio de 3 años)	2.1.1	5,00	5,00	4,90	4,70	4,10	3,60	3,20	3,20	3,40	3,40			Favorable	
	Variación		0,00	-0,02	-0,04	-0,13	-0,12	-0,11	0,00	0,06	0,00				
Ingreso medio por hora en el empleo principal de los independientes por tamaño de establecimiento	2.3.2	2.121,05	1.653,04	1.556,06	1.355,68	1.748,68	1.669,40	1.427,26	1.661,91	1.704,35	1.685,69	1.323,18	2.209,16		Favorable
	Variación		-0,22	-0,06	-0,13	0,29	-0,05	-0,15	0,16	0,03	-0,01	-0,22	0,67		
Porcentaje del gasto público consolidado del sector agropecuario respecto al gasto total consolidado del Sector Público	2.a.1			0,99	1,12	0,96	1,02	0,96	0,95	0,98	1,03	1,14			Favorable
	Variación				0,13	-0,14	0,06	-0,06	-0,01	0,03	0,05	0,11			

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.

El indicador 2.2.1 cuenta con meta país; sin embargo, solo se contemplan datos de un periodo por lo que no se puede agregar al Tabla de series de tiempo de indicadores.

## Principales Desafíos Nacionales

- El tema de acceso directo y transporte de los alimentos debe gestionarse adecuadamente para permitir que los grupos vulnerables más alejados también logren adquirirlos. De hecho, se debería desarrollar intervenciones públicas (políticas, planes, programas y proyectos) que busquen la disminución en las brechas territoriales, principalmente, en las regiones de planificación Chorotega y Huetar Norte, por su alta incidencia de casos de subalimentación infantil.
- La modificación del sistema alimentario es necesaria para que su cadena de suministro logre llegar a toda la población, sin importar en el estado en que se encuentre, partiendo de la visión en donde se consoliden alianzas entre diversos sectores que permita el avance en este tema. El consumo de alimentos no saludables en el país se logra evidenciar cada vez con mayor facilidad, por lo que una parte de la población infantil presenta problemas de sobrepeso, siendo este el incentivo para mejorar los patrones de consumo alimenticios<sup>32</sup>.
- Es preciso desarrollar estrategias para el control prenatal, debido a que se han presentado casos en donde la mujer en gestación se encuentra en estado de desnutrición, lo cual es perjudicial para el futuro neonato. Por esto, es fundamental el reforzamiento de las asistencias o apoyos que contribuyen a disminuir problemas de desnutrición infantiles, ya que permite el acceso de alimentos a familias expuestas a situaciones de riesgos alimentarios<sup>33</sup>. Por otro lado, dicho reforzamiento debe llegar al sector agropecuario para poder incentivar aún más las alianzas público-privadas para procurar que pequeñas familias agricultoras puedan acceder a mejores condiciones de vida.

<sup>32</sup> Naciones Unidas Costa Rica, 2021.

<sup>33</sup> Ministerio de Salud, 2011.

- No existe un adecuado seguimiento en ciertos indicadores a causa de la periodicidad de los datos, que en algunos casos tienen el dato de una sola observación, lo que dificulta su adecuado proceso de seguimiento y el desarrollo de una evaluación. Además, se ha identificado que hay información vital para determinar la evolución en cuanto al estado de las personas afectadas, por ejemplo, en la medición de inseguridad alimentaria de la población no se cuantifican perspectivas de la calidad de las comidas ni el nivel de consumo de las personas, por lo que se están sesgando datos que puede ser de representativos.
- Con la finalización de la Política Nacional para la Niñez y la Adolescencia Costa Rica 2009-2021 se debe poner en marcha una política que permita mejorar las condiciones que nacionalmente nos precede en temas de subalimentación de los niños y niñas. A pesar de que el gobierno del país ya declaró su postura con respecto a la necesidad de una nueva política de esta índole aún no se han visto indicios de la nueva formulación de dicha política.



## ODS 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades

### Panorama Internacional

El progreso de mejorar la salud de las personas es un camino largo que todavía se debe recorrer a nivel mundial, si bien han bajado algunas tasas de mortalidad, han disminuido con el arduo trabajo que se ha hecho en temas del manejo de enfermedades infecciosas, hasta se habían alcanzado mejores niveles en el Índice de Desarrollo Humano; sin embargo, se deben retomar estrategias de inversión que permitan a la población más vulnerable tener acceso a un servicio médico de calidad que contribuya a mejorar la esperanza de vida mediante un abordaje en la educación sanitaria básica<sup>34</sup>.

En este sentido, se ha evidenciado como a pesar de tener avances en ciertos indicadores, esto ha provocado que la desigualdad entre los países desarrollados y en vía de desarrollo sea más pronunciada y preocupante, ya que representa un retroceso en el panorama de bienestar mundial. Debido a esto, la cooperación entre los países podría intensificarse aún más, apoyando a los pequeños países que se encuentran más rezagados en el bienestar y la salud de las personas<sup>35</sup>.

La pandemia por COVID-19 remarcó las brechas en temas de cobertura y de protección social de todos los países debido a que solo el 46,9% de la población total tienen acceso al menos a un tipo de las prestaciones sociales, mientras que el porcentaje restante está totalmente excluyente del sistema básico de salud según las normas internacionales de seguridad social. Siendo el continente africano el que presenta mayores desafíos que afrontar porque apenas el 17,4% de su población están dentro de la cobertura de sistemas de protección social, en donde uno de los principales obstáculos que se presenta en tema de cobertura es la dispersión poblacional que existe en los países<sup>36</sup>.

De hecho, se estima que del total de población a la escala internacional solo el 10% logra recibir atención médica en el área psicológica y que los países solo disponen para ello de apenas 2% de su presupuesto de salud, lo que es perjudicial, ya que este poco presupuesto tiene efectos negativos sobre el desarrollo de las personas. Si estos trastornos no son abordados adecuadamente, pueden llegar a aumentar la tasa de suicidios por ansiedad o depresión, lo cual se vino a intensificar con la llegada de la pandemia y el aislamiento social ordenado. Por otro lado, en lo que respecta a las enfermedades infecciosas o bien las transmisibles, se ha

<sup>34</sup> Naciones Unidas, s.f.

<sup>35</sup> Organización Panamericana de la Salud, 2023

<sup>36</sup> Organización Internacional de Trabajo, 2021

visualizado cierta mejora en su progreso a nivel mundial, aunque también se considera relevante analizar las dificultades económicas por las que pasan las personas con dichas enfermedades<sup>37</sup>.

La promoción del cuidado de niños y madres es uno de los ejes centrales para el bienestar de una parte importante de la población en vulnerabilidad, ya que para 2020 un promedio de 800 mujeres murió por causas vinculadas al embarazo o al proceso de parto<sup>38</sup>, para el 2021 se estimó que 1,9 millones de bebés nacieron muertos, 5 millones de niñas y niños no llegan a cumplir los 5 años. Es importante mencionar que en su mayoría estas situaciones podrían haberse prevenido si los involucrados hubiesen tenido asistencia médica, lo que genera un panorama desfavorable porque se prevé que 54 países para el año 2030 no lograrán cumplir las metas vinculadas a la mortalidad infantil<sup>39</sup>.

Si bien es cierto, promover mejoras en todos los aspectos implica un aumento en el nivel de profesiones dentro del área de salud; sin embargo, hay una deficiencia de trabajadores que han frenado un mejor servicio. En el caso de todo América, en el año 2022 se presenta un faltante de aproximadamente 600 mil profesionales, lo que ha generado una sobrecarga laboral en el personal existente, a lo que se le debe sumar el número de personal que falleció en el tiempo de pandemia<sup>40</sup>.

## Panorama Nacional

El sistema de salud de Costa Rica es destacado por ser uno de los más reconocidos a nivel de Latinoamérica y tener buenos índices en esperanza de vida, con 80,7 años de edad en promedio para 2021, el cual sigue en aumento constante. Esto gracias al robusto sistema de salud que presenta la Caja Costarricense del Seguro Social y a todos los planes de mejora, no obstante, esto no es suficiente para dejar de avanzar en los desafíos existentes que se deben abordar<sup>41</sup>. De hecho, para este mismo año el país comenzó con el proceso de “Evaluación de las Funciones Esenciales de la Salud Pública, posicionándose a nivel regional como pionero en este tipo de estrategias<sup>42</sup>.

El panorama para el país antes de pandemia se podía identificar como un sistema consolidado, con ciertas falencias que se tienen que trabajar, como son el tema de las diversas tasas de mortalidad, que de cierto modo son las situaciones que podrían incidir a una reducción de la esperanza de vida, principalmente, las maternas e infantiles porque abarcan el primer ciclo en el cual se pueden sentar las bases para generar bienestar en la salud.

Se ha identificado que la mortalidad materna presenta una tendencia al alza, lo que presenta un resultado desfavorable, el cual ha sido sostenido desde 2018, ya que representa que cada vez hay mujeres que fallecen en el proceso de embarazo o en el periodo de los próximos 42 días después del parto, donde resalta que el grupo que se ve más afectado son las mujeres mayores de 40 años. A lo que se le debe agregar que el porcentaje de nacimiento atendido por personal de salud calificado ha estado disminuyendo desde el año 2010, aunque los porcentajes desde ese periodo han sido superiores al 98,73%, lo cual es favorable.

A pesar de que la tasa de mortalidad neonatal presenta una tendencia a la baja, lo que quiere decir que la esperanza de vida ha ido en incremento, pero cabe mencionar que la principal causa de muerte es provocada por ciertas afecciones originadas en el período perinatal, esto se vincula

<sup>37</sup> PNUD, 2022

<sup>38</sup> Organización Mundial de la Salud, 2023

<sup>39</sup> Unicef, 2023

<sup>40</sup> Organización Panamericana de la Salud, 2022

<sup>41</sup> Naciones Unidas, s.f.

<sup>42</sup> Mideplan, 2023.

a la falta de seguimiento en el proceso de embarazo que existe en el país, mientras que la tasa de mortalidad de niños y niñas menores de 5 años ha disminuido, lo cual es favorable, siendo Puntarenas y Limón las provincias que presentan mayor incidencia en sus casos, en donde las malformaciones congénitas, deformaciones y anomalías son las principales causas de muerte.

Ahora, en lo que respecta a la población adulta en Costa Rica, se destaca que la tasa de mortalidad atribuida a enfermedades cardiovasculares, cáncer o enfermedades respiratorias crónicas presentan un incremento, aún más, cuando la persona se acerca a cumplir los 70 años de edad volviéndose más vulnerables debido a que son los grupos de personas que presentan una mayor incidencia.

Al ser las personas de 65 años el otro extremo de la población más vulnerable a sufrir afectaciones de cualquier tipo y sumándole que la mayoría se encuentra en la clase media del país, se tiene que destacar el sistema de pensiones y el seguro del Estado, que se ha ido consolidando en el territorio nacional desde hace más de medio siglo (contemplado para los regímenes no contributivos). El aporte económico que da, ha permitido de cierto modo que esta población tenga algún medio de sustento para cubrir necesidades básicas de subsistencias, aunque para un largo plazo este puede dejar de ser efectivo, ya que de acuerdo con el crecimiento demográfico del país se espera que para 2070 haya una triplicación de la población actual y que para el 2050 se podrían comenzar a ver dificultades más pronunciadas para esta población<sup>43</sup>.

Con respecto, a las lesiones por accidentes de tránsito presentan una tasa de mortalidad con tendencia al alza, lo que es desfavorable, ya que se traduce en más fallecimientos por esta causa; sin embargo, desde 2016 hasta 2020 se puede observar una disminución en las lesiones reportadas, lo que podría ser resultados del confinamiento de la pandemia por COVID-19. La mortalidad por suicidio entre el periodo de 2010 hasta 2020 presenta una tasa que ha ido en aumento, siendo la figura masculina la mayor población que decide desarrollar el acto de finalizar con su vida.

Contrarrestando con la tasa de fecundidad en mujeres de 10 a 19 años, se observa una tendencia decreciente, lo cual es favorable porque son menos las adolescentes que viven la experiencia de gestación. De este modo, es importante aclarar que la población que se encuentra más expuesta a esta situación son las adolescentes limonenses de 15 a 19 años que se encuentran fuera de la fuerza de trabajo. Por eso, es por lo que se ha impulsado el uso de anticonceptivos en los últimos años, como una de las muchas estrategias que se han impulsado, la cual ha generado hasta cierto punto resultados favorables debido a que un porcentaje de mujeres entre 15 a 49 años que se encuentran en estado de unión han incrementado el uso métodos anticonceptivos desde 2010, aunque el último muestreo se da en 2015, lo cual provoca que su comportamiento esté un poco desactualizado.

De hecho, como impulso a un accionar sexual más responsable para el periodo durante y post pandemia se logró mediante Cluster Salud y el Tercer Encuentro Nacional para la Gestión del Riesgo en Desastres en el sector comunitario-local la disposición de insumos de salud reproductiva, específicamente, 46.000 unidades de condones para ambos sexos. Asimismo, se han fortalecido los sistemas de salud sexual y reproductiva, centrándose, principalmente, que la población de mujeres pueda tener mecanismos de protección ante sus derechos tanto sociales como biológicos. También, se dispuso de ciertas guías que tiene como objetivo el prevenir los embarazos en las adolescentes e información acerca de la atención médica para estos casos<sup>44</sup>.

<sup>43</sup> Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones, 2023

<sup>44</sup> Naciones Unidas, 2022



Aún, cuando se han implementado estrategias con este enfoque se debe mencionar que estas no han llegado a una totalidad de su población meta debido a que en el periodo de 2010 hasta 2021 para la población nacional se ha visto un incremento en la tasa de nuevos diagnósticos de VIH, siendo los hombres los que presentan una mayor incidencia en comparación con las mujeres. Esto logra señalar que se debe intensificar el uso del condón en la población como una de las medidas para reducir su contagio. Por otro lado, enfermedades como la tuberculosis gracias a la asistencia médica del país ha logrado reducir su tasa de incidencia desde hace más de una década, lo que representa que menos personas padecen de esta enfermedad pulmonar.

Continuando con esta dinámica de procurar un mayor bienestar a los adolescentes del país el Ministerio de Salud puso en vigor el Plan Estratégico Nacional de Salud de las Personas Adolescentes 2021-2030, que resalta el monitoreo de ciertas situaciones que puedan llegar a ser de riesgo y se visualice un desarrollo integral en la sociedad por parte de estas personas. Dentro de este se abarca la salud mental, ya que si no tiene un tratamiento adecuado puede ser perjudicial para su futuro, siendo el eje central el consumo de sustancias psicoactivas y el suicidio. De igual forma, lo hace con temas de cáncer y el embarazo, siendo de importancia, ya que se relaciona con algunos indicadores que se mencionan próximamente<sup>45</sup>.

Costa Rica es uno de los países que cuenta con mejor asistencia médica para la sociedad en la región de Centroamérica, pese a que el porcentaje de la población que se encuentra asegurada ha disminuido en el periodo de 2010-2021, lo que se traduce a que hay un aproximado de 800.000 personas que están fuera de los regímenes de seguridad social de la Caja Costarricense de Seguro Social<sup>46</sup>. Justamente, son los hombres, principalmente, de las zonas rurales o de la región Huetar Norte, los que son más propensos a no adquirir algún tipo de seguro.

Vinculado al tema de cobertura médica, se debe destacar que el porcentaje de cobertura de intervenciones con tratamiento por trastornos de uso indebido de drogas del total de necesitados de atención médica especializada solo se da entre el 2,19% y 3,13% desde los últimos diez años, siendo un resultado desfavorable porque presenta una tendencia decreciente. Pese al incremento desde 2010 de personas entre 12 a 70 años que tienen un consumo excesivo de bebidas alcohólicas con 5% de volumen o más, siendo los varones entre 20 a 29 años los que son más proclives a manifestar trastornos mentales o de comportamiento por el consumo excesivo.

Asimismo, en la actualidad el sistema de salud ha recibido críticas por la alta demanda de citas que exige la población, prolongando las citas como mínimo hasta un periodo de un año, por lo que en algunos casos las personas prefieren optar por una asistencia en el sector privado. De hecho, se registra que el porcentaje de personas en hogares que contemplan dentro de su gasto de consumo un monto para asistencia de salud privada ha incrementado desde 2013, en donde la Región Central del país es la que presenta mayores casos, en vista de que es la centralización de la oferta de este servicio.

Relacionado con lo anterior, se puede considerar que hasta cierto punto la oferta de servicios de salud pública es insuficiente para los costarricenses, no obstante, se ha evidenciado según los últimos datos que desde 2017 el gasto público en salud ha ido en incremento y que para el año 2019 equivalía al 5,6% del PIB del país. Lo que ha permitido que se supere la meta del Pacto 30-30-30 de la OMS, representando un gran avance en temas de disminución de barreras de acceso

---

<sup>45</sup> Ministerio de Salud, 2020

<sup>46</sup> Barraza y otros, IRET- UNA, 2020.



e inversión en el primer nivel de atención; sin embargo, todavía no se cumple con el 6% solicitado en la Estrategia de Salud Universal<sup>47</sup>.

La capacidad del país con respecto al Reglamento Sanitario Internacional (RSI) y preparación para emergencias de salud ha presentado una disminución desde 2017 de su porcentaje hasta llegar al 67% en el año 2021, lo que es desfavorable debido a que se muestra una reducción de las 13 capacidades básicas que se deben cumplir para este instrumento de evaluación. Además, algunas indicaciones no seguían los lineamientos de la OMS, como fue el dato del 2017; sin embargo, ya para 2018 se ajustó el instrumento y reflejaron valores menores, con lo que se puede concluir que el país ha reducido su abordaje los ítems que toma en cuenta dicho instrumento.

La pandemia por COVID-19 marca el punto de inflexión para la estructura del sistema de salud que posee el país debido a que con la emergencia se marcó la capacidad de atención tanto en materia de infraestructura y en materia de mano de obra, ya que el país para el año 2021 contaba con 1626,67 muertes de personas por cada millón de habitantes. Asimismo, en lo que respecta al nuevo esquema de vacunación contra el COVID-19 para el 2022 ya se contaba con el 80% de la población con esquema completo, esto por sensibilización de la población sobre lo vital que era el poner estas vacunas, aunque cabe mencionar que esto no oprimió la falta de confianza que se creó al sistema de salud costarricense por dicha pandemia y el cómo se abordó<sup>48</sup>.

Aunque rescatando las acciones positivas que propició esta pandemia, se debe señalar la cooperación de COVAX de Naciones Unidas con el país que permitió la aplicación de 1,9 millones de vacunas contra el COVID-19, con la finalidad de generar acceso igualitario al sistema de salud para llegar a impactar a las personas sin seguros, siendo una medida que permitiera a las personas una igualdad de acceso a los servicios ofrecidos<sup>49</sup>.

Algunas de las medidas a nivel político que se han impulsado para poder realizar más esfuerzos en todo el territorio nacional que están vigentes son las Estrategia Nacional para el Envejecimiento Saludable, Plan de Acción Nacional de Lucha contra la Resistencia a los Antimicrobianos Costa Rica 2018-2025 y las ya mencionadas anteriormente, las cuales se prevé que contribuyan de manera significativa a toda la población.

Del análisis anterior y con las series de datos reportados en el Sistema de Indicadores de Seguimiento de los ODS, se sistematiza que las condiciones del ODS 3, han sido favorables para el país, principalmente, en los indicadores 3.3.1, 3.2.1, 3.2.2, 3.3.1, 3.3.2, 3.4.2, 3.6.1 y 3.8.1. (Tabla 3).

---

<sup>47</sup> Ministerio de Salud, 2022

<sup>48</sup> Organización Panamericana de la Salud, s.f.

<sup>49</sup> Naciones Unidas, 2022

Tabla 3

Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 3 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado		
Razón de mortalidad materna por cada 100 000 nacidos vivos	3.1.1	22,56	24,50	30,00	19,84	29,25	27,85	28,57	23,25	16,07	20,23	34,39	40,52		Desfavorable	
	Variación		0,09	0,22	-0,34	0,47	-0,05	0,03	-0,19	-0,31	0,26	0,70				
Tasa de mortalidad en la niñez	3.2.1	0,83	0,83	0,83	0,82	0,82	0,82	0,82	0,82	0,82	0,81	0,81	0,81		Favorable	
	Variación		11,17	10,43	9,90	9,88	9,46	8,88	9,34	9,56	9,44	9,85	9,01	9,78		
Tasa de mortalidad neonatal	3.2.2	6,82	6,74	6,34	6,45	6,25	5,88	6,16	6,10	6,38	6,22	5,83	6,37		Favorable	
	Variación		-0,01	-0,06	0,02	-0,03	-0,06	0,05	-0,01	0,05	-0,03	-0,06				
Tasa de nuevos diagnósticos de VIH por 100 000 habitantes, por sexo	3.3.1	599,00	645,00	685,00	694,00	738,00	874,00	979,00	969,00	880,00	948,00	786,00	792,00		Desfavorable	
	Variación		0,08	0,06	0,01	0,06	0,18	0,12	-0,01	-0,09	0,08	-0,17	0,01			
Tasa de incidencia de tuberculosis por cada 100 000 habitantes, según provincia y cantón de procedencia por cada 100 000 habitantes	3.3.2	11,70	11,00	10,00	9,70	9,90	8,80	7,60	7,20	8,15	7,60	6,60	6,90		Favorable	
	Variación		-0,06	-0,09	-0,03	0,02	-0,11	-0,14	-0,05	0,13	-0,07	-0,13				
Tasa de mortalidad por suicidio por cada 100 000 habitantes	3.4.2	7	7	7	7	6	7	7	6	8	8	8	7		Desfavorable	
	Variación		0,03	-0,07	0,09	-0,17	0,10	0,06	-0,08	0,24	-0,04	-0,01	-0,03			
Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito por cada 100 000 habitantes	3.6.1	13,37	12,89	14,38	13,71	14,06	16,12	18,32	17,91	16,67	15,99	11,46	13,71		Desfavorable	
	Variación		-0,04	0,12	-0,05	0,03	0,15	0,14	-0,02	-0,07	-0,04	-0,28				
Porcentaje de población asegurada	3.8.1	85,75	85,49	85,54	85,81	85,38	84,71	84,71	85,73	85,21	85,08	84,36	84,07		Desfavorable	
	Variación		0,00	0,00	0,00	0,00	-0,01	0,00	0,01	-0,01	0,00	-0,01	0,00			

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
Todos estos indicadores cuentan con una meta país establecida.

## Principales Desafíos Nacionales

- Se debe continuar y robustecer los mecanismos que se han planteado a nivel nacional para poder expandir la cobertura universal de salud, que le permita a las personas costarricenses de las zonas más alejadas de la capital poder acceder de manera equitativa a los servicios de salud que ofrece la Caja Costarricense de Seguro Social. Además de que se debería hacer una inspección de fondos de salud para poder financiar las mejoras en temas de infraestructura, aumento de personal y servicios ofrecidos<sup>50</sup>.
- A nivel país se debe enfrentar de la manera más perspicaz los retos originales de los cambios demográficos, el mercado laboral informal y las modalidades de empleo que surgieron por la pandemia, ya que son los principales efectos que podrían incidir para una fragmentación lenta de la estabilidad con la que cuenta la CCSS.
- El mejoramiento del programa de citas es vital para evitar que en ciertas medidas haya personas que se estén excluyendo del sistema de asistencia médica por la larga lista de espera que se ha venido arrastrando desde hace años, en especial el mecanismo de traspaso que hay desde los diferentes Ebais hacia los hospitales del país.
- El reforzamiento del bienestar de la salud mental es un aspecto que la pandemia vino a recalcar en las necesidades que presentan los costarricenses, no solo el abordaje de cuando ya existe un problema, sino que se debe incluir en todas las etapas de la edad para poder generar una mejor calidad de vida en temas psicológicos, previniendo situaciones de riesgo que pueden contribuir a una mejora en consumo de drogas, incidencia de suicidios y, principalmente, en la seguridad ciudadana.

<sup>50</sup> Organización Panamericana de la Salud, s.f.



## ODS 4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos

### Panorama Internacional

En el marco de las Naciones Unidas, la educación ha sido considerada el elemento que permite la movilidad socioeconómica ascendente y la clave para salir de la pobreza. Una descripción del ámbito internacional, muestra que, durante los últimos diez años, se han conseguido grandes avances para ampliar el acceso a la educación y las tasas de matrícula en las escuelas en todos los niveles, especialmente, para las niñas. Sin embargo, a pesar de estos logros, todavía existen alrededor de 260 millones de niños que estaban fuera de la escuela en 2018<sup>51</sup> aproximadamente, una quinta parte de la población mundial de ese grupo de edad. Al mismo tiempo, más de la mitad de todos los niños y adolescentes de todo el mundo no están alcanzando los estándares mínimos de competencia en lectura y matemáticas<sup>52</sup>.

Durante el 2020, a medida que la pandemia del COVID-19 se extendía por todo el mundo, la mayoría de los países informaron el cierre temporal de las escuelas, afectando a más del 91% de las personas estudiantes alrededor del planeta. En abril de 2020, aproximadamente 1600 millones de niños y jóvenes estaban fuera de la escuela. Asimismo, cerca de 369 millones de niños y niñas que dependen de los comedores escolares debieron buscar otras formas de acceso a la nutrición diaria.

La época de la pandemia marcó un hecho histórico, ya que nunca antes habían estado tantos niños y niñas fuera de la escuela al mismo tiempo, afectando drásticamente su aprendizaje y cambiando su estilo de vida, especialmente, la de las personas menores de edad más vulnerables y marginadas. De hecho, para Naciones Unidas, la pandemia tuvo grandes consecuencias que pueden poner en peligro los avances conseguidos para mejorar la educación mundial.

Como respuesta al COVID-19, la UNESCO desarrolló una serie de iniciativas, que incluyen la supervisión global de los cierres de las escuelas a nivel nacional y local; además, con el objetivo de proteger el bienestar de la niñez y garantizar que tengan acceso a un aprendizaje continuo, en marzo de 2020, se inició la Coalición Mundial para la Educación COVID-19, que constituyó

<sup>51</sup> El total incluye 59 millones de niños en edad de asistir a la escuela primaria, 62 millones en edad de asistir a la escuela secundaria inferior y 138 millones en edad de asistir a la escuela secundaria superior.

<sup>52</sup> Información tomada del Instituto de Estadística de la UNESCO (UIS), que es la fuente oficial y confiable de datos comparables internacionalmente sobre educación, ciencia, cultura y comunicación. Véase el enlace <http://uis.unesco.org/en/topic/out-school-children-and-youth>

una alianza multisectorial entre el sistema de la Naciones Unidas, las organizaciones de sociedad civil, los medios de comunicación y los asociados de TI para diseñar e implantar soluciones innovadoras, con la cual se brindó ayuda a los países a abordar problemas de contenido y conectividad y a facilitar las oportunidades de aprendizaje inclusivo para los niños y jóvenes.

Por otra parte, UNICEF acrecentó su labor en 145 países de ingresos bajos y medios para ayudar a Gobiernos y asociados de la educación en el trabajo de desarrollar planes para una respuesta rápida y para todo el sistema, incluidos programas alternativos de aprendizaje y de apoyo a la salud mental.

Finalmente, es importante indicar algunos datos relevantes de Naciones Unidas, respecto a algunos indicadores de los ODS a nivel mundial, destacando la matrícula en la enseñanza primaria en los países en desarrollo, la cual ha alcanzado el 91%, pero a pesar de esto 57 millones de niños y niñas en edad de escolarización primaria siguen sin asistir.

## Panorama Nacional

Costa Rica se ha caracterizado por ser un país que invierte fuertemente en educación, de hecho, ha dedicado cerca de un 7% del valor equivalente del Producto Interno Bruto (PIB) a la educación pública, superando incluso el valor promedio de inversión en educación con respecto al PIB de los países que forman parte de la OCDE<sup>53</sup>. En relación con este alto porcentaje, debe mencionarse que este ha prevalecido debido a un gran compromiso del Estado Costarricense en reconocer al gasto público en educación como una inversión social que genera oportunidad de crecimiento económico y desarrollo económico a la población permitiendo, a su vez, romper con la situación de pobreza que atraviesan muchas familias, por lo cual en el año 2011 se reformó el artículo 78 de la Constitución Política, para asegurar que el gasto público en educación no sea menor al 8% con respecto al PIB anual.

Si bien por mandato constitucional, la inversión en educación no debe ser menor al 8% del PIB, debe mencionarse que durante la última década este mandato no se ha logrado, parte de esta situación se encuentra en la deteriorada situación fiscal que atraviesa el país, así como por los efectos generados por el COVID-19, ya que este afectó tanto el crecimiento de la economía costarricense incidiendo en la recaudación fiscal como en el actuar del gobierno de turno para redirigir sus presupuestos a atender las consecuencias económicas y sociales desencadenadas de la pandemia por COVID-19<sup>54</sup>.

Asimismo, debe indicarse que la calidad de la educación pública en Costa Rica se ha visto afectada de forma negativa durante los últimos años, esto debido a cuatro interrupciones<sup>55</sup>, las cuales corresponden a 1) la huelga indefinida de educadores con motivo de la oposición al Proyecto de Ley de Fortalecimiento a las Finanzas Públicas en el 2018 (con duración de cuatro meses), 2) la huelga intermitente de sindicatos y protestas estudiantiles con motivo de la oposición al Proyecto de Ley de Declaración Servicio Esencial, oposición al Proyecto de Ley Educación Dual, Pruebas FARO e infraestructura en el 2019 (con duración de dos meses), 3) la suspensión nacional de lecciones y suspensión de clases presenciales con motivo pandemia por

<sup>53</sup> Para un acceso a la serie de datos del promedio en inversión en educación con respecto al PIB de los países que están dentro de la OCDE, puede referirse al siguiente enlace del Banco Mundial: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SE.XPD.TOTL.GD.ZS?locations=OE>

<sup>54</sup> Para un acceso a la serie de datos del porcentaje en inversión en educación con respecto al PIB de Costa Rica, puede referirse al siguiente enlace del Banco Mundial: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SE.XPD.TOTL.GD.ZS?locations=CR>

<sup>55</sup> Información tomada del Octavo Informe del Estado de la Educación, 2021.

COVID-19 en el 2020 (con un primer momento de tres semanas y luego un segundo momento el resto del año) y 4) Suspensión del curso lectivo en el año 2021 (con duración de mes y medio).

Realizando una breve descripción de lo que es la educación en Costa Rica, se debe mencionar que el porcentaje de niños, niñas y adolescentes que al final de la enseñanza secundaria inferior han alcanzado al menos un nivel mínimo de competencia en lectura, pasó del 59,7% en el año 2015 a 57,9% en el 2018, pero en matemáticas el cambio fue de 37,5% a 39,6% en los mismos años.

En Costa Rica, la tasa bruta de participación en escolaridad en el Ciclo de Transición de la Educación Preescolar para el periodo comprendido entre 2010 y 2020 ha mostrado una tendencia creciente, lo que ofrece un resultado promedio favorable, en el sentido de que cada vez son más los niños y niñas que ingresan al sistema educativo en el nivel previo al I y II Ciclo de la enseñanza primaria.

En relación con el porcentaje de jóvenes y adultos de 15 a 35 años que asisten a la educación regular, se puede observar que para el periodo de entre el 2010 y 2021 se ha presentado una tendencia creciente, lo cual ofrece un resultado promedio favorable, en razón de que cada vez son más las personas en edades entre los 15 y 35 años que forman parte de un proceso de aprendizaje en escuelas, colegios, parauniversitaria o universidades dentro de lo que se conoce como educación formal o bien que desarrollan habilidades y destrezas técnicas dentro de la educación informal.

A nivel país, el porcentaje promedio de centros educativos que cuentan con acceso a electricidad, computadoras conectadas a internet con fines pedagógicos, computadoras con fines pedagógicos, infraestructura adaptada, agua, inodoros y laboratorios, ha mostrado una tendencia creciente entre los años 2010 y 2020, lo que se traduce en un resultado promedio favorable, ya que cada vez son más las escuelas y colegios que cuentan con los medios necesarios para impartir clases dentro del total de centros educativos de I Ciclo, II Ciclo, III Ciclo y Educación Diversificada.

En relación con el porcentaje promedio de docentes calificados por la Clasificación Internacional Normalizada de la Educación (CINE), para el periodo comprendido entre los años 2013 y 2020, ha mostrado una tendencia creciente, lo cual indica un resultado promedio favorable, ya que cada vez son más los docentes en la enseñanza: a) preescolar; b) primaria; c) secundaria inferior y d) secundaria superior que han recibido al menos el mínimo de formación docente organizada (por ejemplo, formación pedagógica); requisitos de práctica previa a la docencia o durante su ejercicio para la enseñanza a un nivel dado (Tabla 4).

Tabla 4

Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 4 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado	
Tasa bruta de participación en la escolaridad en el Ciclo de Transición de la Educación Preescolar, 2010-2020	4.2.2	92,25	91,37	90,16	88,97	89,32	90,64	90,19	88,45	102,07	91,90	93,30		Favorable	
Variación		-0,0095	-0,0133	-0,0132	0,0040	0,0148	-0,0049	-0,0193	0,1540	-0,0997	0,0152				
Porcentaje de jóvenes y adultos de 15 a 35 años que asisten a la educación regular, 2010-2021	4.3.1	36,70	37,70	37,34	38,77	37,94	36,15	36,70	37,47	37,45	38,22	39,60	39,32		Favorable
Variación		0,0270	-0,0095	0,0385	-0,0214	-0,0472	0,0150	0,0211	-0,0006	0,0206	0,0361	-0,0071			
Porcentaje de centros educativos que cuentan acceso a electricidad, computadoras conectadas a internet con fines pedagógicos, computadoras con fines pedagógicos, infraestructura adaptada, agua, inodoros y lavatorios, promedio, Año 2020	4.a.1	76,63	78,63			81,02	88,75	91,62	92,63	93,61	90,81	92,83		Favorable	
Variación		0,0261			0,0101	0,0953	0,0324	0,0110	0,0106	-0,0299	0,0222				
Porcentaje de docentes calificados por CINE, promedio Años 2013-2020	4.c.1			97,53	97,51	98,02	97,99	97,93	98,11	98,20	98,28			Favorable	
Variación				-0,0002	0,0052	-0,0003	-0,0006	0,0018	0,0009	0,0008					

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023  
Los indicadores 4.3.1 y 4.a.1 cuentan con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

- Si bien la educación y la formación son una gran prioridad para Costa Rica, que dedica alrededor del 7% de PIB a este ámbito (uno de los mayores porcentajes dentro del grupo de países que forma parte de la OCDE), los resultados siguen siendo escasos en comparación con las economías avanzadas. En Costa Rica, una proporción demasiado elevada de jóvenes abandona prematuramente la escuela sin contar con las competencias necesarias para conseguir un empleo formal, por lo que resulta importante poner como un desafío el mejorar la eficiencia y la calidad del gasto público en educación, lo cual incluye impulsar la gobernanza para conseguir mayores avances en materia social y reducir las desigualdades.
- En cuanto a la educación en primera infancia, se debe establecer un liderazgo institucional claro para el sector, de esta forma, un único ministerio o institución debería tener la autoridad y responsabilidad para liderar e implementar la política nacional de primera infancia en todo el sector educación (atención-cuido y preescolar). El liderazgo para la entrega de servicios de atención para niños menores de 4 años debe aclararse y concentrarse en una entidad con la capacidad de conducir la mejora.
- Por otra parte, se debe garantizar que el financiamiento sea adecuado y equitativo, por lo que el financiamiento público para primera infancia debe aumentarse como estrategia central de la pobreza y mejorar los resultados educativos, dicho de otra forma, los recursos tienen que estar dirigidos de manera más efectiva para llegar a los niños más desfavorecidos y sus regiones en el país y se deben explorar mecanismos más efectivos para mejorar la cobertura. Las colaboraciones con gobiernos locales y proveedores privados pueden promoverse como un medio para mejorar el acceso y la calidad.
- Se deberá apoyar a los padres para crear un ambiente enriquecedor en el hogar, se deberá ampliar y mejorar las visitas al hogar y los servicios comunitarios para brindar mayor apoyo a los padres de los niños más vulnerables. La asistencia pública deberá ir más allá de la alimentación y cuidar mejor a los niños y también guiar a los padres sobre



la forma para estimular el desarrollo de habilidades socio-emocionales y cognitivas tempranas.

- En cuanto a la Educación General Básica, se deben establecer mecanismos de contratación que aseguren la calidad en la formación inicial docente, admitiendo solo aquellos profesionales cuyo plan de estudios esté alineado con los requerimientos técnicos y de calidad definidos por el MEP, por lo que debe plantearse como un desafío, el elaborar protocolos administrativos que permitan la priorización de la contratación de personas egresadas en carreras de educación debidamente acreditadas. Asimismo, debe revisarse la normativa jurídica del CONESUP para que los criterios técnicos sean vinculantes con los procesos de contratación de docentes del MEP.
- Se debe colocar como un desafío, el velar por la implementación del modelo de evaluación para profesionales del Título II y procurar que el uso de datos de las evaluaciones permita el diseño y desarrollo de planes de formación profesional con miras a fortalecer el liderazgo educativo.
- En cuanto a la Educación Diversificada, se deben establecer criterios de vulnerabilidad para clasificar centros educativos que tengan esta condición, por lo cual se deben identificar las dependencias del MEP cuyo trabajo esté relacionado con el ciclo de Educación Diversificada, para de esta forma evaluar el logro de metas establecidos en los POA y la distribución equitativa de los recursos a partir de los criterios de vulnerabilidad. Una vez realizado esto, se debe definir con cada dependencia indicadores evaluables de reprobación, repitencia y exclusión, entre otras circunstancias que le hacen ser vulnerables, para luego definir un cronograma de trabajo conjunto que permita medir los resultados y realizar los planes de mejora correspondientes.
- Se debe aumentar la cobertura en el nivel de Interactivo II y Ciclo de Transición.
- Disminuir la exclusión estudiantil en III Ciclo y Educación Diversificada a nivel nacional y regional y reincorporar jóvenes de 15 a 24 años al Sistema Educativo.
- Mejorar la calidad de la enseñanza del idioma inglés.
- Fortalecimiento de la vinculación de los programas de formación profesional y técnica de la mano de obra, de acuerdo con las necesidades o requerimientos de los sectores productivos generadores de puestos de trabajo, así como el fomento del emprendedurismo en la población joven para la formalización empresarial.



## ODS 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

### Panorama Internacional

Es imperativo recordar que el trabajo medular del ODS 5 es encauzar acciones para que todas las mujeres y niñas del mundo tengan los mismos derechos y las mismas oportunidades; sin embargo, lograr esto al 2030 se plantea aún como tarea difícil. Según lo indica la ONU Mujeres aún 49 países para el 2022 continuaban sin generar marcos normativos de protección a la mujer ante actos de violencia doméstica. La disparidad entre hombres y mujeres en el mundo evidentemente se manifiesta en todas las aristas: acceso a la educación, toma de decisión, empleo, tareas de cuidado, uso del tiempo.

Según el informe *Transformar las economías para hacer posible la igualdad de género* elaborado por la ONU Mujeres, aunque se han logrado avances significativos en la mejora de los derechos y oportunidades para mujeres y niñas, todavía existen desigualdades persistentes. La brecha salarial de género, la violencia de género y la falta de representación femenina en puestos de liderazgo son algunos de los desafíos que deben abordarse.

El informe de ODS 2022 señala como uno de los principales desafíos para el empoderamiento de las mujeres a la violencia de género, propulsor de desigualdad alimentado por la escasa información que se obtiene, principalmente, para mujeres adultas, esta limitación de datos genera que la naturaleza, escala, gravedad y complejidad de la violencia de género puedan estar subestimados, dejando además de lado otros tipos de violencia como la económica, el ostracismo y el abandono<sup>56</sup>.

Precisamente, en términos económicos el Banco Mundial en 2019 señalaba, que la igualdad de género puede ser un motor económico importante. Se estima que, si se eliminara la brecha de género en el empleo, se podría aumentar el Producto Interno Bruto (PIB) mundial en 26% para 2025. Según la OIT, las mujeres todavía enfrentan barreras significativas en el ámbito laboral, aunque la participación femenina en el mercado laboral ha aumentado en las últimas décadas, las mujeres siguen siendo más propensas a ocupar empleos informales, temporales y con salarios más bajos. Además, las mujeres tienen menos acceso a oportunidades de formación y promoción laboral que los hombres. El índice actual de participación de las mujeres en la población activa en el mundo se aproxima al 49%. En cambio, el de los hombres es del 75%<sup>57</sup>.

<sup>56</sup> Informe de Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<sup>57</sup> OIT. <https://www.ilo.org/infostories/es-ES/Stories/Employment/barriers-women#global-gap>



La lupa del ODS 5 debe posicionarse también desde el análisis regional, desde esa perspectiva el informe *Una década de acción para un cambio de época*<sup>58</sup> señala el impacto de la Pandemia por COVID-19 en los empleos altamente feminizados entre ellos el comercio, las industrias manufactureras, el turismo y el trabajo doméstico remunerado, en los cuales concentraban en 2019 en América Latina alrededor del 56,9% del empleo de las mujeres y el 40,6% del empleo de los hombres. La crisis generada por el COVID-19 profundizó los nudos que atan la igualdad de género atentando contra la autonomía de las mujeres.

## Panorama Nacional

Costa Rica tiene una extensa tradición de lucha en alcanzar la igualdad y la equidad de género, principalmente, en las últimas cuatro décadas donde se generaron hitos de valor en el marco normativo nacional, en 1984 se ratifica la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y en 1990 se promulga la Ley de Promoción de Igualdad Real de la Mujer iniciando así un marco legal basto y complejo de protección de los derechos humanos de las mujeres y de igualdad de género.

Acompañando la legislación el país desarrolló intervenciones públicas para colocar en el accionar institucional a las mujeres como medular para el avance de los diversos sectores, por esto en 1994 nace el *Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres* como visión estatal y para 1998 el Centro Nacional para el Desarrollo de la Mujer y Familia (creado en 1975) se transforma en el Instituto Nacional de las Mujeres, otorgándole mayor rango de acción que ha permitido transformar las intervenciones públicas del Estado en materia de igualdad y equidad en lo que hoy se conoce como la *Política Nacional de Igualdad Efectiva entre hombres y Mujeres* visión que es operacionalizada por medio de un Plan de Acción de ámbito nacional e interinstitucional. Además, el INAMU lidera la *Política Nacional para la Atención y Prevención de la Violencia contra las Mujeres de Todas las Edades* esta Política Pública trabaja interinstitucionalmente coordinada por un sistema que prioriza las acciones del Estado en atención y prevención de la violencia contra las mujeres.

El estado actual de la igualdad y equidad en Costa Rica tiene sus bemoles, pese al amplio avance en el marco normativo la realidad destaca nudos críticos de atención, de carácter estructural. En el ámbito educativo las mujeres poseen mayor porcentaje de titulaciones universitarias (57%), no obstante, este avance educacional no se refleja en el ámbito laboral, según la encuesta continua de empleo las mujeres son las que mayor desempleo registran 54%, en concordancia con esta información el acceso de las mujeres a carreras STEAM<sup>59</sup> sigue siendo limitado punteando el rol imperativo aún de los estereotipos de género en la elección de carrera, alejándose de las que mejor rendimiento económico generan.

Las brechas de género son una realidad latente cimentada en los estereotipos, son en su mayoría mujeres las que realizan trabajo no remunerado en labores domésticas, cuidado de menores y adultos mayores, lo que implica menor oportunidad para insertarse en el mercado laboral remunerado y alcanzar independencia económica y su autonomía.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 5 – Agenda 2030. Donde a pesar de todas las dificultades o limitaciones en

<sup>58</sup> CEPAL. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47745/S2100985\\_es.pdf?sequence=4&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47745/S2100985_es.pdf?sequence=4&isAllowed=y)

<sup>59</sup> Programa Estado de la Nación. <https://estadonacion.or.cr/queda-mucho-camino-por-recorrer-en-la-equidad-de-genero/>

recursos institucionales, la tendencia reportada es favorable para el cumplimiento de las metas globales de este objetivo (Tabla 5).

En la última década se ha reportado una disminución de un poco más de 2 puntos porcentuales de mujeres menores de 18 años que reportan matrimonios o uniones libres estables, esta tendencia a la baja es un hecho favorable y esclarecedor, ya que puede estar relacionado con la legislación aprobación e implementación hacia una paternidad responsable y la negativa a relaciones impropias.

Otro resultado favorable, en la aplicación de la normativa dirigida a igualdad efectiva de la participación de las mujeres en puestos de elección popular mostrando una tendencia hacia el alza con un aumento de 7 puntos porcentuales para los puestos de vice presidenta y diputadas y un aumento de 20 puntos porcentuales en la participación femenina en las elecciones municipales 2020-2024.

**Tabla 5**

*Análisis de tendencias de los indicadores del ODS para Costa Rica*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado	
Porcentaje de mujeres menores de 18 años que estaban casadas o mantenían una unión estable a la fecha de la encuesta	5.3.1	2,50	2,30	1,50	1,00	2,30	2,00	1,40	1,50	1,40	1,10	0,40	0,20		Favorable
Variación		-0,08	-0,35	-0,33	1,30	-0,13	-0,30	0,07	-0,07	-0,21	-0,64	-0,50			
Promedio del porcentaje de mujeres en puestos de elección popular, vicepresidentas y diputadas, según periodo electoral de cada cuatro años	5.5.1.a	38,60			36,80				45,60					Favorable	
Variación					-0,01				0,06						
Porcentaje de mujeres en puestos de elección popular, alcaldesas, regidoras propietarias, síndicas propietarias, según periodo electoral de cada seis años	5.5.1.b	26,06					30,49				46,80			Favorable	
Variación							0,03				0,13				
Porcentaje de mujeres ocupadas en cargo directivo, 2010-2021	5.5.2	34,35	30,39	35,53	35,95	36,48	41,32	32,10	41,05	37,14	40,46	59,40	40,24		Favorable
Variación		-0,12	0,17	0,01	0,01	0,13	-0,22	0,28	-0,10	0,09	0,47	-0,32			
Porcentaje de mujeres de 5 años y más que utilizaron teléfono celular en los últimos tres meses, Años 2015 -2021	5.b.1					86,02	87,21	88,08	87,78	87,58	89,60	90,29		Favorable	
Variación							0,01	0,01	0,00	0,00	0,02	0,01			

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023. Los indicadores 5.2.1, 5.4.1, 5.5.1 y 5.5.2 cuentan con meta país.

## Principales desafíos nacionales

- Mejora en la generación y recolección de datos estadísticos referentes a género, la captura de información actualizada y confiable es vital para la generación de intervenciones públicas y toma de decisiones.
- División sexual del trabajo y el bajo ingreso de las mujeres en las carreras STEAM, es relevante que se fomente desde edades tempranas la participación de las mujeres en las ciencias y las matemáticas, esto con el fin de generar interés de desarrollar carreras universitarias en estos ámbitos, desmitificando las profesiones consideradas de mujeres.

- Equilibrio desigual en el desarrollo de labores domésticas no remuneradas y cuidado de personas dependientes, es necesario fortalecer y continuar con las acciones institucionales enfocadas en el reconocimiento de las labores domésticas no remuneradas y las alternativas de cuidado de personas dependientes para que más mujeres puedan integrarse al mercado laboral y generar ingresos para su propio bienestar y crecimiento.
- En los procesos de participación política, las mujeres no han alcanzado aún suficiente presencia y poder en puestos de decisión política representativa y de liderazgo en el nivel nacional, provincial, cantonal, ni en los espacios de decisión y de representación colegiada, ni en colectivos de organización comunal, social, política partidaria, juntas directivas de instituciones públicas u otras similares. De manera que aún, la toma de decisiones paritarias con los hombres sigue siendo un reto (PIEG 2018-2030).



## ODS 6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos

### Panorama Internacional

Desde un panorama global, América Latina y el Caribe (ALC) tienen una dotación de agua por habitante cuatro veces mayor al promedio mundial<sup>60</sup>. Sin embargo, la inestabilidad climática de la región, la imperante desigualdad en el acceso al recurso hídrico, el impacto del cambio climático (contaminación del agua, degradación de ecosistemas, sobre explotación de tierras), así como la afección de la pandemia por COVID-19, imponen desafíos sólidos a nivel socioeconómico y ambiental, para acceder a este recurso indispensable.

Además, en las últimas dos décadas América Latina ha enfrentado altos niveles de estrés hídrico, sumado a la frecuencia de inundaciones y sequías y uno de los mayores problemas es que 2,5 personas de cada 10, no cuentan con agua potable gestionada de manera segura y 7 de cada 10, no cuentan con saneamiento gestionado de manera segura<sup>61</sup>, esto implica no solo un problema para la salud pública, sino que además se asume un retraso en materia de desarrollo laboral, de higiene sanitaria, de seguridad alimentaria (en especial en zonas rurales) e incluso una carga estructural para las mujeres, quienes proporcionan el mayor insumo en el trabajo doméstico.

El agua potable gestionada de manera segura se considera aquella que procede de una fuente mejorada ubicada dentro de la vivienda, disponible en el momento necesario y libre de contaminación fecal y sustancias químicas con umbral de toxicidad<sup>62</sup>, al respecto es importante señalar que la situación óptima y esperada para la región avanza muy lentamente, ya que como estipula la CEPAL en el 2020 aún 161 millones de personas (25% de la población) no tenían acceso a agua potable gestionada sin riesgos y 431 millones de personas (70% de la población) no contaban con saneamiento gestionado sin riesgos<sup>63</sup>, lo cual genera un avance ralentizado, en especial si se toma en cuenta la heterogeneidad de la región, donde las poblaciones más afectadas son pueblos indígenas, mujeres y poblaciones afrodescendientes.

Aunado a esto, es importante entender que el avance en materia de acceso al agua que muchos países de la región han obtenido, sigue siendo parcial, ya que el acceso es de mala calidad o contaminado por lo que no puede considerarse parte del cumplimiento de este ODS<sup>64</sup>, en especial de la meta 6.3 referida al mejoramiento de la calidad del agua y esta situación debe ser

<sup>60</sup> CEPAL. (2022). Brechas, desafíos y oportunidades en materia de agua y género en América Latina y el Caribe.

<sup>61</sup> CEPAL. (2022). Brechas, desafíos y oportunidades en materia de agua y género en América Latina y el Caribe

<sup>62</sup> Según la Guía para la calidad del agua de consumo humano: cuarta edición que incorpora la primera adenda. OMS. 21 de marzo de 2022.

<sup>63</sup> CEPAL. (2023). Sexto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe.

<sup>64</sup> CEPAL. (2023). Sexto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe

un foco de atención, puesto que, el ODS 6 es de naturaleza transversal con otros objetivos, como el ODS 3 referido a la salud y bienestar poblacional, el cual sería imposible de lograr sin el acceso al agua potable y a un saneamiento adecuado y legítimo.

Otro de sus objetivos concomitantes es el ODS 1 enmarcado en el fin de la pobreza en todas sus formas y es que la salud de los grupos más vulnerables de la sociedad (quintil de menores ingresos) corre un riesgo mayor de ser afectada por estas enfermedades provocadas por agua contaminada<sup>65</sup>, considerando que este grupo poblacional es donde, particularmente, recae un peso mayor en poder pagar el servicio de agua potable.

## Panorama Nacional

En Costa Rica para el ODS 6 el sistema de indicadores de seguimiento posee 9 de los 11 indicadores para este objetivo, es importante reconocer de antemano que a nivel nacional existe una gran divergencia con otras regiones, ya que el país ha pasado de un acceso al agua potable de 91,08% en 2010 a 94,10% en el 2021<sup>66</sup>, contrario a la realidad de muchos países centroamericanos.

Empero, una de las principales brechas que se posee en el acceso universal al recurso hídrico, radica en que cuando se desagrega por zona, para la urbana se establece una cobertura de 96,69% en 2010 a 97,62% en 2021, mientras que para la rural ha sido de 76,06% a 84,79%<sup>67</sup>, en los años respectivos. Considerando en este caso, que ni el porcentaje más alto de la zona rural ha alcanzado a la cifra más baja de la condición urbana, sumado a que cerca del 15 % de la población en la zona rural aún no cuenta con abastecimiento de agua dentro de la vivienda<sup>68</sup>, lo cual ralentiza los quehaceres laborales de estas personas y, por supuesto, se ve afectada la salud de las mismas.

Por otra parte, es importante anotar que el acceso al agua no es equiparable con agua de calidad, así que, en el caso de los servicios de saneamiento gestionados sin riesgos, el país cuenta con el 96,92% en 2010 pasando a 98,44% en 2021<sup>69</sup>; presentando una disminución en la brecha existente entre las zonas urbano y rural donde para el 2010 era de 99,03% en urbano y 91,26% en rural y para el 2021 los valores fueron de 99,08% y de 96,78%, respectivamente<sup>70</sup>. Esta realidad amplía la seguridad sanitaria de la ciudadanía y combate el riesgo de enfermedades por falta de saneamiento, considerando este último punto de gran trascendencia, ya que el 25% de los ríos de América Latina se encuentran afectados por contaminación patógena severa; además, se registran concentraciones mensuales de bacterias coliformes fecales superiores a 1.000 unidades en 100 ml<sup>71</sup>.

Continuando con los servicios de saneamiento y las instalaciones adecuadas de lavado, como pilares fundamentales del indicador 6.2.1, en el caso del porcentaje de población de Costa Rica que vive en viviendas con servicio sanitario conectado al alcantarillado o tanque séptico, para el año 2021 la zona urbana se contabilizó de manera positiva con una cobertura de 99,08%, casi la totalidad deseada; mientras que, la zona rural presentó una cobertura del 96,78%<sup>72</sup> que si bien

<sup>65</sup> CEPAL. (2023). Sexto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe. Estimaciones del PNUMA 2016.

<sup>66</sup> INEC. (2023). Sistema de indicadores ODS 2021. Tomo II: análisis de indicadores.

<sup>67</sup> INEC. (2023). Sistema de indicadores ODS 2021. Tomo II: análisis de indicadores.

<sup>68</sup> INEC. (2023). Sistema de indicadores ODS 2021. Tomo II: análisis de indicadores.

<sup>69</sup> INEC. (2023). ODS. 2010-2021. Sistema de indicadores de seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<sup>70</sup> INEC. (2023). ODS. 2010-2021. Sistema de indicadores de seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<sup>71</sup> CEPAL. (2023). Sexto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe. Estimaciones del PNUMA 2016.

<sup>72</sup> INEC. (2023). Sistema de indicadores ODS 2021. Tomo II: análisis de indicadores.

tiene una diferenciación con el porcentaje anterior, se percibe igualmente como óptimo para la zona.

En otra línea de ideas, Costa Rica posee un desafío en cuanto al indicador 6.3.1 de proporción de aguas residuales por origen y tipo de tratamiento, dado que los porcentajes anuales más grandes son de aguas residuales sin tratamiento; salvo en los años 2017 y 2018, en donde las aguas tratadas superaban el 50%<sup>73</sup> y en contraposición a este escenario retador, el país ha logrado avanzar con respecto al uso eficiente del agua, donde a partir del 2015-2016 ha presentado valores positivos en la tasa de cambio (no presenta tasas de gran magnitud) pero al ser valores positivos, refleja que se va recuperando la eficiencia en el uso del agua con respecto al período del 2012 al 2015.

No obstante, poniendo sobre la palestra los datos más recientes, para el año 2020 las aguas residuales con un tratamiento adecuado llegaron al 45,86%, por lo tanto, el 54,14% no presentaron un correcto tratamiento evidenciando que este indicador aún se encuentra condicionado por un lento avance en el proceso de saneamiento y no solo en el sector doméstico, sino también en las aguas del sector agrícola e industrial, las cuales han disminuido sus porcentajes llegando a 6,43% y 12,44% en su respectivo orden<sup>74</sup>.

Aunado a esto, no solo se debe considerar el tratamiento o la utilidad del agua, sino que, dentro del contexto latinoamericano, se ven envueltos los impactos del cambio climático, tormentas, inundaciones, aluviones, sequías, temperaturas extremas e incendios. Por lo tanto, el nivel de estrés hídrico nacional, el cual es estimado por la Dirección de Agua del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y el Instituto Meteorológico Nacional (IMN), con datos disponibles para el 2015-2020 y preliminares para 2018-2020.

Se estima que el porcentaje de estrés hídrico por extracción de agua dulce se mantiene entre 3,3% y 3,9% en la mayoría de los años del período considerado; no obstante, para el 2019 llega al 5,8%, situación de aumento que puede estar relacionada con el carácter preliminar de la estimación<sup>75</sup> y ante la carencia periódica de datos, es imperante salvaguardar el proceso de adaptación a estos cambios ambientales y geográficos, con el fin de superar desigualdades socioambientales que crecen de manera exponencial.

Otro desafío que presenta en el ODS 6 se da en el indicador 6.5.2 (último indicador disponible), el cual gira en torno al porcentaje de la superficie de las cuencas transfronterizas que son objeto de un acuerdo operativo, en donde Costa Rica según sus cuencas transfronterizas de ríos o lagos para el 2020 (única medición registrada), reporta solo el 9% con acuerdos de operativos, quedando el 91% (137,60 km<sup>2</sup>) sin dicha condición.

Esto significa que persiste una brecha importante para implementar la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles, dentro de las zonas fronterizas, principalmente, aquellos que limitan con Nicaragua<sup>76</sup>. Esto no solo porque con este país se comparten la mayoría de las cuencas transfronterizas y no existe ningún acuerdo operativo, sino sobre todo por la base de conflictos históricos entre ambos países, en razón de la lucha marítima.

---

<sup>73</sup> INEC. (2023). ODS. 2010-2021. Sistema de indicadores de seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<sup>74</sup> Naciones Unidas. (2023). Análisis de avance en los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible Respecto a las metas globales de la Agenda 2030 en Costa Rica.

<sup>75</sup> Naciones Unidas. (2023). Análisis de avance en los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible Respecto a las metas globales de la Agenda 2030 en Costa Rica.

<sup>76</sup> Naciones Unidas. (2023). Análisis de avance en los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible Respecto a las metas globales de la Agenda 2030 en Costa Rica.















En última instancia, dentro del análisis país la proporción de dependencias administrativas locales que han establecido políticas y procedimientos operacionales para la participación de las comunidades locales en la gestión del agua y el saneamiento, se calcula por medio del indicador, porcentaje nacional de ASADAS con convenio con las Oficinas Regionales de Acueductos Rurales (ORAC) donde a nivel nacional se ha reportado 82,48% en 2019; 75,95% en 2020 y 76,66% en 2021<sup>77</sup>. Esta disminución, debe ponerse en la mira institucional, en razón de que universalizar el acceso al agua potable, como garantía del cumplimiento de los derechos humanos, también equivale a ubicar en la agenda política a nivel local y nacional, las voces de la ciudadanía con mayores afectaciones y vulnerabilidades en el tema, siendo en específico la población rural.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 6 – Agenda 2030. Donde la mayoría de las tendencias reportadas son favorables para el cumplimiento de las metas globales de este objetivo (Tabla 6).

**Tabla 6**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 6 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado	
Porcentaje de población que se abastecen de agua por medio de tubería dentro de la vivienda	6.1.1	91,08	92,86	93,39	93,02	93,52	93,60	93,76	92,56	94,12	94,12	94,68	94,10		Favorable
<i>Variación</i>		<i>0,02</i>	<i>0,01</i>	<i>0,00</i>	<i>0,01</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>-0,01</i>	<i>0,02</i>	<i>0,00</i>	<i>0,01</i>	<i>-0,01</i>			
Porcentaje de población que vive en viviendas con servicio sanitario conectado a alcantarillado o tanque séptico.	6.2.1.a	96,92	96,96	97,80	97,51	98,09	97,97	97,86	97,97	98,22	98,51	98,62	98,44		Favorable
<i>Variación</i>		<i>0,00</i>	<i>0,01</i>	<i>0,00</i>	<i>0,01</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>			
Porcentaje de aguas residuales tratadas (Subtotal tratado)	6.3.1						43,16	58,79	56,15	46,22	45,86			Favorable	
<i>Variación</i>							<i>0,36</i>	<i>-0,04</i>	<i>-0,18</i>	<i>-0,01</i>					
Promedio de la eficiencia en el uso del agua de grupos de actividades económicas, 2012-2019	6.4.1			151.388,40	145.689,40	147.151,40	147.516,60	1.743.221,40	179.526,50	237.948,00	234.498,40			Favorable	
<i>Variación</i>				<i>-0,04</i>	<i>0,01</i>	<i>0,00</i>	<i>10,82</i>	<i>-0,90</i>	<i>0,33</i>	<i>-0,01</i>					
Total de agua dulce extraída	6.4.2	853,33	1.066,20	1.246,10	1.347,41	1.656,23	1.990,31	2.419,36	2.479,56	2.453,73	2.471,20	2.546,53			Favorable
<i>Variación</i>		<i>0,25</i>	<i>0,17</i>	<i>0,08</i>	<i>0,23</i>	<i>0,20</i>	<i>0,22</i>	<i>0,02</i>	<i>-0,01</i>	<i>0,01</i>	<i>0,03</i>				
Porcentaje de ASADAS que firmaron convenio y lo mantienen vigente, según ORAC	6.b.1									82,48	75,95	76,66		Defavorable	
<i>Variación</i>										<i>-0,08</i>	<i>0,01</i>				

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
Los indicadores 6.1. y 6.b.1 cuentan con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

- Acelerar la recuperación del ODS 6, debido al impacto de la crisis sanitaria, por lo cual se deben redoblar los esfuerzos para abastecer a la población con agua intradomiciliar procedente de un acueducto (esto implicaría mejor potabilidad), principalmente, en las zonas rurales de ciertas regiones o localidades del país, como costas, fronteras y regiones con menor desarrollo relativo, en comparación con la GAM o región central del país.
- Trabajar y generar mayor inversión pública en infraestructura para un mayor y adecuado tratamiento de las aguas negras de los hogares, por lo cual se requiere de una robusta inversión en infraestructura, ya que estimaciones de la OCDE indican que casi el 80% de

<sup>77</sup> Naciones Unidas. (2023). Análisis de avance en los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible Respecto a las metas globales de la Agenda 2030 en Costa Rica.

las aguas de origen doméstico no son tratadas correctamente<sup>78</sup>. Por lo anterior, la inversión en infraestructura es primordial, por lo cual según en el informe del PNDIP el Programa de agua potable para comunidades indígenas, el Proyecto para el Mejoramiento del medio ambiente del Área Metropolitana del AyA, así como el Programa de Saneamiento para extender la cobertura y prestación del servicio de alcantarillado sanitario en Golfito, Jacó y Limón<sup>79</sup>, son avances exponenciales en mejoras de infraestructura y acceso al recurso hídrico en las comunidades.

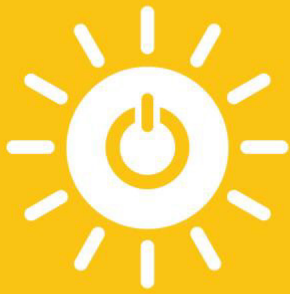
- Apostar por un mejor control de acuerdos operativos en las cuencas transfronterizas del país, para avanzar gradualmente en el porcentaje de cobertura. Junto con ello apostar en la generación de mayores alianzas estratégicas para que las operadoras locales del servicio de agua potable poseen convenio sostenido con las políticas nacionales de servicio y potabilidad del agua.

---

<sup>78</sup> OCDE. Medir la distancia para lograr las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) Costa Rica.

<sup>79</sup> Análisis de los Desafíos del PNDIP 2019-2022 por Área Estratégica Salud y Seguridad Social.





## ODS 7. Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos

### Panorama Internacional

A nivel mundial existe una crisis en los mercados de energía, los cuales desde una visión macro permanecen con altos niveles de vulnerabilidad en razón de la invasión de Rusia a Ucrania, lo cual creó un desbalance económico de este mercado, que recién empezaba a reubicarse después de la crisis sanitaria del COVID-19. Por eso, la crisis energética ha avivado las presiones inflacionarias y ha creado un riesgo inminente de recesión<sup>80</sup>.

En consecuencia, con la crisis, se ha implementado una transformación del paradigma energético dentro del escenario internacional, ya que los gobiernos de los principales mercados energéticos han optado por suministrar recursos e inversiones anuales en energías cada vez más limpias, llegando a una estimación de dos billones de dólares para el año 2030 en el Plan de Energía Sostenible para Mañana (STEP), un aumento de más del 50% desde el 2022<sup>81</sup>.

Este nuevo redireccionamiento energético es esencial para el ODS 7, puesto que datos del Banco Mundial exponen que la pandemia de COVID-19 ha sido un factor preponderante en la demora del avance hacia el acceso universal a la energía, tomando en consideración que, en todo el mundo, 733 millones de personas todavía carecen de acceso a la electricidad y 2400 millones de personas aún cocinan con combustibles que son perjudiciales no solo para su salud, sino para el medio ambiente<sup>82</sup>.

Por otra parte, en aras de puntualizar la situación energética en un contexto más cercano, el plano regional centroamericano igualmente presentó un retroceso significativo en la situación de acceso a energía durante la pandemia del COVID-19, principalmente en el 2020; sin embargo, la producción de electricidad en los ocho países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) ascendió a 77.169 GWh en el 2021 (cifra 7,6% superior a la registrada en 2020), distribuida en los siguientes porcentajes por país: la República Dominicana, el 27,8%; Costa Rica, el 16,3%; Guatemala, el 15,5%; Panamá, el 14,9%; Honduras, el 12,5%; El Salvador, el 7,9% Nicaragua, el 4,8% y Belice, el 0,3%<sup>83</sup>.

Además, un aspecto que se debe tomar en cuenta es que los países que conforman el SICA, se han abierto paso a incursionar en las energías limpias, en donde con respecto al 2020,

<sup>80</sup> Informe de World Energy Outlook (2022).

<sup>81</sup> Informe de World Energy Outlook (2022).

<sup>82</sup> Banco Mundial (2022). Informe: La pandemia de COVID-19 demora el avance hacia el acceso universal a la energía.

<sup>83</sup> CEPAL. (2021). Estadísticas del subsector eléctrico de los países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

aumentaron un poco más de 4.000 GWh. Por ende, en el 2021 esta generación con fuentes renovables alcanzó los 47.785 GWh, que representan el 61,9% de la generación total<sup>84</sup>, estableciendo un hito para la región.

## Panorama Nacional

Costa Rica ha logrado explotar sus recursos naturales de manera equilibrada, en aras de obtener una matriz eléctrica diversa, en sentido de sus fuentes sostenibles, por lo cual se ha conseguido una matriz excepcional proveniente de recursos limpios como: hídrico, geotérmico, eólico, solar y biomásico, junto a una parte mínima de generación térmica, que funciona como un seguro energético instalado<sup>85</sup>, logrando aumentar el crecimiento de la demanda energética del año 2022 con 3,01% en comparación con el 2021<sup>86</sup>.

Aunado a esto, la demanda energética en años anteriores del país, rondó en el año 2019, los 11.334 GWh y con esto es relevante destacar que dicha demanda está centralizada, en el Gran Área Metropolitana (GAM), pero la robustez y calidad del servicio eléctrico se mantiene, por igual, en todo el territorio nacional. Así, para el indicador 7.1.1 del ODS 7, el cual hace referencia al porcentaje de la población con acceso a la electricidad, por sexo, zona, región de planificación y rangos de edad, el país presenta una cobertura de casi el 100% tanto para la parte urbana como rural, por lo que para el 2021, como estimación más reciente, se llega al 99,92% y el 99,26% en cada zona<sup>87</sup>.

No obstante, no solo la cobertura energética registra un avance exponencial, sino que, para el indicador 7.1.2 proporción de la población cuya fuente primaria de energía son los combustibles y tecnologías limpias, se han reportado valores que sobrepasan el valor de 90% desde el año 2010 (92,5%) hasta el 2021 (95,6%)<sup>88</sup>.

Estimulando de esta forma el cumplimiento del Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050 y dando paso a una descarbonización integral y un avance hacia una economía verde, logrando que más del 30 % del consumo total de energía proviene de fuentes renovables, en el periodo 2019 - 2021<sup>89</sup>. En paralelo con este progreso de energías limpias, la matriz energética para el 2020 fue de: hidráulica 65,86%, eólica 11,47%, geotérmica 7,31%, biomásica 1,98% y solar 0,15%; sin embargo, se debe contabilizar que dentro de las energías no renovables la térmica tiene aún un porcentaje de 13,23%<sup>90</sup>.

Uno de los hitos a nivel nacional que se enmarcan dentro del avance hacia una red energética sostenible es que de las 444 plantas integradas por energías hidroeléctricas, geotérmicas, eólicas, solares y de biomasa en todo el territorio costarricense, 26 de ellas, específicamente, del Instituto Costarricense de Electricidad poseen certificaciones internacionales en calidad, ambiente y salud y seguridad en el trabajo<sup>91</sup>.

Por otra parte, dentro del análisis de la tendencia general de la eficiencia energética se utiliza el indicador denominado intensidad energética, el cual se obtiene al dividir el consumo energético

<sup>84</sup> CEPAL. (2021). Estadísticas del subsector eléctrico de los países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

<sup>85</sup> Instituto Costarricense de Electricidad. (2020). Costa Rica: Matriz eléctrica un modelo sostenible, único en el mundo.

<sup>86</sup> Informe Anual DOCSE 2022.

<sup>87</sup> INEC. (2023). Sistema de indicadores ODS 2021.Tomo II: análisis de indicadores

<sup>88</sup> INEC. (2023). ODS. 2010-2021. Sistema de indicadores de seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<sup>89</sup> INEC. (2023). Sistema de indicadores ODS 2021.Tomo II: análisis de indicadores.

<sup>90</sup> ICE. (2020). Costa Rica: Matriz eléctrica un modelo sostenible, único en el mundo.

<sup>91</sup> ICE. (2020). Costa Rica: Matriz eléctrica un modelo sostenible, único en el mundo.

entre el PIB de un país<sup>92</sup>, a su vez, este equivale al indicador 7.3.1 Intensidad energética medida en función de la energía primaria y el PIB, para el panorama país ha rondado en promedio de 5 unidades (GJ/Mill de col encadenados referencia 2017), del 2010 al 2021<sup>93</sup>.

Dentro del último y quinto indicador del cual se posee información a nivel país, el indicador 7.b.1 Capacidad instalada de generación de energía renovable en los países en desarrollo (expresada en vatios per cápita), ha pasado de 453,0 en 2012 a 592,7 en el 2021<sup>94</sup>. Siendo esto una proyección bastante importante, no solo en la dimensión de un mayor acceso a las energías limpias, sino que en consonancia con la meta 2 del ODS 7 que pretende aumentar la participación de las energías renovables en la matriz energética mundial, el país más allá de sus fuentes limpias, ha estudiado en el plano más innovador, la potencialidad económica de los recursos biomásicos modernos, lo que implica que sea producida de manera sostenible, con el fin último de que esta fuente sea un sustituto de los derivados del petróleo en la producción de electricidad y se mitigue la producción de CO<sub>2</sub><sup>95</sup>.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 7 – Agenda 2030. Donde los indicadores 7.1.1, 7.1.2 y 7.b.1 presentaron tendencias favorables para el cumplimiento de las metas globales de este objetivo (Tabla 7).

**Tabla 7**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 7 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado	
Porcentaje de la población con acceso a la electricidad, 2010-2021	7.1.1	99,14	99,49	99,70	99,72	99,43	99,39	99,54	99,68	99,67	99,71	99,90	99,74		Favorable
	Variación		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			
Porcentaje de la población que cocina con energías limpias	7.1.2	92,48	93,12	93,37	93,74	93,69	93,97	95,05	95,43	95,45	95,64	95,40	95,64		Favorable
	Variación		0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00			
Porcentaje de la energía renovable en el consumo final total de energía	7.2.1	38,51	36,21	36,20	36,14	36,00	36,52	32,61	31,29	30,71	30,78	34,79	31,95		Desfavorable
	Variación		-0,06	0,00	0,00	0,00	0,01	-0,11	-0,04	-0,02	0,00	0,13	-0,08		
Intensidad energética medida en función de la energía primaria y el PIB (nueva serie 2020, datos históricos reconstruidos)	7.3.1	5,70	5,40	5,30	5,20	5,10	5,10	4,90	4,90	4,80	4,70	4,30	4,50		Desfavorable
	Variación		-0,05	-0,02	-0,02	-0,02	0,00	-0,04	0,00	-0,02	-0,02	-0,09	0,05		
Capacidad instalada en generación de energía renovable, vatios per cápita. 2012-2021.	7.b.1			452,97	452,48	480,04	512,02	592,75	598,70	609,39	612,15	600,00	592,70		Favorable
	Variación				0,00	0,06	0,07	0,16	0,01	0,02	0,00	-0,02	-0,01		

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
El indicador 7.1.2 cuentan con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

- Acelerar la recuperación después de la pandemia de COVID-19 en el ODS 7, en el cual se debe trabajar en la capacidad instalada en generación de energía renovable, vatios per cápita, ya que en el caso costarricense se está revirtiendo la tendencia debido a las repercusiones de la crisis sanitaria (2020-2021).

<sup>92</sup> CEPAL. (2018). Informe Nacional de Monitoreo de la eficiencia energética de Costa Rica.

<sup>93</sup> INEC. (2023). ODS. 2010-2021. Sistema de indicadores de seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<sup>94</sup> INEC. (2023). ODS. 2010-2021. Sistema de indicadores de seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<sup>95</sup> CEPAL. (2022). Evaluación del potencial energético de los recursos biomásicos en Costa Rica

- Lograr avanzar de manera sustancial en el desarrollo de la electrificación del transporte público y con esto se incluye un mejoramiento en lograr paulatinamente ir reemplazando la flota nacional de vehículos convencionales por vehículos eléctricos y aquí se da la incorporación de estos dentro de la flota estatal. De manera que, según el informe del PNDIP en el área de “Infraestructura, Movilidad y Ordenamiento Territorial”, se han fortalecido los esfuerzos con el proyecto Tren Rápido de Pasajeros (TRP) en la GAM y el 2021 se realizó la formulación del primer Plan Estratégico Nacional, que contempla la meta de lograr cero emisiones netas para el 2050, esto con miras en llegar a un transporte renovable y eficiente<sup>96</sup>.
- Por lo anterior, en torno al transporte público sustentable, el PNDIP indica que se han desarrollado tres rutas programas para el pilotaje de los buses eléctricos gestionados bajo la Cooperación Alemana, siendo este proyecto acorde con la meta de reducir el gas de efecto invernadero (GEI) y CO<sub>2</sub> en el transporte público<sup>97</sup>.
- Establecer estándares de rendimiento mínimo del consumo de combustible para los vehículos nuevos o usados de primer ingreso, con el fin de cumplir con el artículo 64 del Reglamento para la regulación del uso racional VII Plan Nacional de Energía 2015-2030 y mantener en vigencia la guía hacia la Agenda 2030.
- Continuar con el proceso de diversificación de las fuentes de energía para la producción de electricidad, en especial abundar en el campo de la biomasa moderna y lograr reducir el uso de energías no renovables.
- Lograr una integralidad con las comunidades con menor acceso energético y encontrar con base en un diálogo horizontal desde estas comunidades a la institucionalidad, vías de remediar el acceso energético hacia un enfoque limpio y renovable.

---

<sup>96</sup> Análisis de los Desafíos del PNDIP 2019-2022 por Área Estratégica Infraestructura, Movilidad y Ordenamiento Territorial.

<sup>97</sup> Análisis de los Desafíos del PNDIP 2019-2022 por Área Estratégica Infraestructura, Movilidad y ordenamiento Territorial.



## ODS 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

### Panorama Internacional

La pandemia causada por el COVID-19 provocó una recesión histórica con niveles récord de desempleo, creando una crisis humanitaria cuyas consecuencias recaen en los más jóvenes. La pandemia empezó con 3.548.312 personas sin trabajo y alcanzó el máximo en febrero de 2021, con 4.008.789 personas. La recuperación económica ha sido mayor en aquellos países en los cuales la vacunación del COVID-19 fue generalizada (países desarrollados en su mayoría) y han logrado una normalización de la actividad económica (Palma, 2021).

Referente al logro de un crecimiento económico sostenido, el desempeño de los países es muy desigual. Desde el año 2000, el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) y de la productividad laboral ha sido mayor en los países de ingresos medianos bajos y medianos altos que en los de ingresos altos y los de ingresos bajos. Además, los países menos adelantados no están alcanzando la meta específica del ODS 8 consistente en mantener un crecimiento anual del PIB de al menos el 7%. Apenas se ha avanzado en la reducción de la informalidad y el empleo informal sigue siendo una realidad para alrededor del 61% de los trabajadores de todo el mundo. El acceso a los servicios financieros también es muy desigual entre los países, aunque, una vez más, existe una correlación positiva con su nivel de ingresos.

La tasa de desempleo es elevada en muchos países y en todo el mundo persiste la brecha salarial de género y los déficits de trabajo decente. Además de las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad también están en gran desventaja, incluso en los países donde el riesgo de desempleo es reducido, estos grupos de población tienen graves problemas a la hora de encontrar empleo y de disfrutar de un acceso equitativo a un trabajo decente y a igualdad de los derechos de los trabajadores. Los datos disponibles para medir el progreso en esta dimensión del ODS 8 muestran que la prevalencia del trabajo infantil ha disminuido a nivel mundial, pero también se tendrán que tomar medidas drásticas para ponerle fin para 2025, que es el año fijado por la meta pertinente del ODS 8 remuneración por un trabajo de igual valor (OIT, 2021).

Así para el 2023, el crecimiento del empleo mundial será sólo del 1,0%, menos de la mitad que en 2022. El desempleo mundial aumentará ligeramente, en unos 3 millones de personas, hasta alcanzar los 208 millones. La desaceleración actual significa que muchos trabajadores tendrán que aceptar empleos de menor calidad, a menudo con salarios muy bajos y, en ocasiones, con

un número insuficiente de horas. Además, como los precios suben más que los ingresos laborales nominales, la crisis del coste de la vida corre el riesgo de empujar a más personas a la pobreza, incluidos millones por debajo del umbral de pobreza. Esta tendencia se suma a las importantes caídas de ingresos registradas durante la crisis de COVID-19, que afectó en mayor medida a los grupos de renta baja en muchos países. Como consecuencia, se observa un aumento de la desigualdad en muchas partes del mundo, lo que hace temer un aumento de las tensiones sociales (OIT, 2023).

## Panorama Nacional

En lo referente a la situación Nacional de ODS 8, se tiene que el Producto Interno Bruto se recuperó en el 2021 con incremento fuerte del 6,7% luego de la contracción sufrida como consecuencia de la pandemia mundial de COVID-19, (-5,1%). Situación similar ocurrió con el desempleo abierto, aumentó considerablemente en el 2020 llegando al 19,5% para luego disminuir al 16,43% en el 2021. A pesar de este crecimiento del PIB y el empleo, el empleo informal no agropecuario ha venido incrementándose en los últimos años hasta alcanzar el 43,3%. En lo que respecta a la brecha de género en el ingreso bruto medio por hora de los ocupados esta mantiene alrededor del 113% en los últimos años, aumentó en el 2020, pero luego disminuyó en el 2021.

Los jóvenes que no trabajan ni estudian como consecuencia de la pandemia aumentó y se mantienen alrededor del 18,5%. La tasa de muertes por cada 100 000 ocupados ha venido aumentado en los últimos años hasta alcanzar 9,2 muertos por cada cien mil en el 2021.

La tasa de sindicalización luego de la recesión económica ocasionada por la pandemia del COVID-19 aumentó en el 2020, pero volvió a sus niveles promedio pre pandemia del 15%, mientras que las personas que poseen una cuenta bancaria han ido aumentando de 72% en el 2017 al 85,5% en el 2021.

En cuanto a la tendencia de los indicadores del ODS se tiene lo siguiente:

En Costa Rica, la población que vive con menos de US\$1,90 muestra una tendencia a la mejora desde el 2010 hasta el 2019; sin embargo, para los años 2020 y 2021 este indicador desmejora como consecuencia de la pandemia del COVID-19. El resultado promedio es desfavorable, ya que cada vez son más las personas que viven con menos de \$1,90 al día para poder satisfacer sus necesidades básicas.

El crecimiento de la productividad laboral en el periodo analizado del 2010 al 2021 muestra un comportamiento muy inestable, se resalta el comportamiento hacia la baja en los dos últimos años en los cuales se tienen información 2019 y 2020, lo cual refleja un resultado desfavorable, ya que indica que la eficiencia de la producción generada ha disminuido en los últimos años.

El empleo informal dentro el empleo no agropecuario a través de los años tiene una tendencia creciente, lo cual es un resultado desfavorable, ya que indica que cada vez hay mayor cantidad de personas en el sector agropecuario que no cuentan con garantías sociales ni registran sus actividades productivas en las cuentas nacionales de producción.

Por otra parte, lo que respecta a la brecha que existe entre hombres y mujeres medido mediante el ingreso bruto promedio, en los últimos 11 años presenta una tendencia al alza, lo cual es resultado desfavorable, lo cual indica que un aumento en la desigualdad general entre ambos



sexos es en favor de los hombres y no como lo establece la Agenda 2030 que esta desigualdad debe eliminarse.

Durante la mayor parte del periodo considerado el desempleo abierto se mantuvo cercano, pero menor al 10% a partir del año 2018, el desempleo comienza a aumentar teniendo sus tasas más altas en los años 2020 y 2021, lo cual es un resultado desfavorable, ya que implica que el país aumentó la cantidad de personas que no encuentran trabajo, lo cual incide directamente sobre la pobreza y la desigualdad del país, lo que se puede atribuir a efectos de la pandemia del COVID-19 y a las medidas de cierre de empresas para enfrentarla.

Con respecto a los de jóvenes de 15 a 24 años que no estudian ni tiene empleo ni han recibido curso de capacitación u otro tipo de educación no formal han aumentado considerablemente durante este período de tiempo, ya que han pasado de 14% aproximadamente en el 2012 a más del 18% en el 2021 de los jóvenes totales, lo cual se considera un comportamiento desfavorable, pues este grupo de población es una carga para personas que trabajan además de que son un caldo de cultivo para los vicios y la delincuencia.

La tasa de muertes por cada 100.000 ocupados para este indicador se mantuvo relativamente constante durante casi todo el período, pero aumentó considerablemente en el 2021 lo cual representa un comportamiento no deseable o desfavorable.

Con respecto a las personas sindicalizadas se tiene que durante el periodo de 2010 a 2021 esta ha aumentado de una tasa de 9,6 en 2010 hasta una de 17,6 en el 2020, pero luego descendió a 15,4 en el 2021, este comportamiento es favorable debido a que indica que ahora hay más trabajadores que pueden organizarse para velar por sus derechos.

Referente al indicador Tasa de negociación total entre los trabajadores del sector público y el sector privado con los patronos, aumentó en el 2013, pero a partir de ese año se ha mantenido alrededor de 10%.

La importancia del turismo dentro de la producción nacional tiene una leve tendencia al aumento de 2012 al 2019, lo cual refleja una evolución favorable para actividad y para la diversificación de la economía del país y el empleo decente.

El número de sucursales u oficinas de bancos comerciales a nivel nacional por cada 100.000 habitantes mayores de 15 años muestra una tendencia decreciente a lo largo del periodo analizado, lo cual puede ser desfavorable para personas y empresas que no puedan o no sepan acceder a oficinas virtuales de los bancos, ya que se pueden estar reduciendo posibilidades y facilidades de financiamiento.

El indicador de puntos de venta por cada 100 000 habitantes (15+ años) muestra una tendencia creciente durante todo el periodo, lo cual es favorable, pues esto permite a la población nacional acceder una mayor variedad de establecimientos en donde puede adquirir sus bienes y servicios para satisfacer sus necesidades.

La población mayor de 15 años que tiene una cuenta en un banco u otro tipo de entidad financiera formal (tarjeta de débito en su propio nombre, la recepción de los salarios, las transferencias del gobierno o los pagos de los productos agrícolas en una cuenta) presenta una tendencia ascendente desde 2015, lo cual es muy favorable y ayuda al logro del ODS 8, este indicador junto con el anterior les permite a los ciudadanos y ciudadanas de un país participar en actividades comerciales y productivas y, por tanto, poder aportar al PIB del país (Tabla 8).



Tabla 8

Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 8 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado	
Porcentaje de la población que vive con menos de US\$1,90 (Paridad de Poder Adquisitivo (PPA)) al día, 2010-2021	8.1.1	3,9	3,1	3,5	1,2	2,2	2,4	3	3	1,5	1,2	-5,1	6,7		Desfavorable
Variación		-0,2050	0,1290	-0,6570	0,8330	0,0910	0,2500	0,0000	-0,5000	-0,2000	-5,2500	-2,3140			
Promedio de la Tasa de crecimiento de la productividad laboral	8.2.1		4,455	-3,564	0,435	1,591	4,009	7,512	1,105	-0,387	-0,643	-5,3			Desfavorable
Variación			-1,8000	-1,1220	2,6570	1,5200	0,8740	-0,8530	-1,3500	0,6610	7,2430				
Porcentaje del empleo informal en el empleo no agropecuario	8.3.1	38,29	34,48	37,64	41,9	41,69	42,45	40,51	40,44	42,15	44,6	42,2	43,4		Desfavorable
Variación			-0,0897	0,0918	0,1132	-0,0051	0,0183	-0,0457	-0,0019	0,0423	0,0582	-0,0538	0,0284		
Consumo material interno per cápita	8.4.2					9,48	9,59	9,41	9,72	9,81	9,56				Favorable
Variación						0,0116	-0,0188	0,0329	0,0083	-0,0255					
Brecha de género en el ingreso bruto medio por hora de los ocupados	8.5.1.b	117,44	108,96	102,55	111,2	110,17	113,09	109,45	113,16	110,32	105,87	118,1	113,5		Desfavorable
Variación			-0,0723	-0,0587	0,0843	-0,0093	0,0265	-0,0322	0,0339	-0,0252	-0,0403	0,1155	-0,0290		
Tasa de desempleo abierto	8.5.2	8,92	10,31	10,17	9,38	9,62	9,61	9,54	9,07	10,28	11,76	19,5	16,43		Desfavorable
Variación			0,1561	-0,0132	-0,0778	0,0255	-0,0007	-0,0078	-0,0491	0,1335	0,1438	0,6582	-0,1574		
Porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años que no estudian ni tiene empleo ni han recibido curso de capacitación u otro tipo de educación no formal como proporción de la población total inveni	8.6.1	16,98	17,91	13,97	14,4	14,64	14,84	17,05	16,86	16,2	16,32	18,5	18,36		Desfavorable
Variación			0,0547	-0,2199	0,0308	0,0161	0,0139	0,1491	-0,0112	-0,0391	0,0070	0,1336	-0,0076		
Tasa de muertes por cada 100 000 ocupados	8.8.1		5,4	4,9	4,5	3,6	3,9	6,1	5,2	4,5	2,5	5,4	9,2		Desfavorable
Variación			-0,0830	-0,0820	-0,2000	0,0830	0,5640	-0,1480	-0,1350	-0,4440	1,1600	0,7040			
Tasa de sindicación	8.8.2.a		9,6	10	10,2	9,4	14,3	14,3	14,5	14,4	15,2	17,6	15,4		Desfavorable
Variación			0,0417	0,0200	-0,0784	0,5213	0,0000	0,0140	-0,0069	0,0556	0,1579	-0,1250			
Tasa de negociación total entre el sector público y el sector privado, 2011-2017	8.8.2.b		4,24	4,25	9,38	9,34	9,41	10,4	11	10,1	10,3	11,8	10,6		Se mantiene
Variación			0,0024	1,2053	-0,0043	0,0068	0,1058	0,0577	-0,0818	0,0198	0,1456	-0,1017			
Proporción del turismo en el PIB, 2012-2017	8.9.1		4,34	4,58	4,49	4,57	4,85	4,81	4,65	4,82					Favorable
Variación			0,0600	-0,0200	0,0200	0,0600	-0,0100	-0,0300	0,0400						
Número de sucursales u oficinas de bancos comerciales por cada 100 000 habitantes mayores de 15 años	8.10.1.a				21,02	21,07	21,05	20,5	19,51	19,53	18,78	16,98	16,12		Desfavorable
Variación					0,0020	-0,0010	-0,0280	-0,0480	0,0010	-0,0380	-0,0960	-0,0506			
Puntos de venta por cada 100 000 habitantes (15+ años)	8.10.1.b		2791,98	3511,7	3554,55	4046,39	3942,58	4506,4	4600,15	4630,35	4454,61	4794	4751		Desfavorable
Variación			0,2578	0,0122	0,1384	-0,0257	0,1430	0,0208	0,0066	-0,0380	0,0782	-0,0090			
Porcentaje de población mayor de 15 años con cuenta en una institución financiera formal	8.10.2						65		72	76,9	80,5	83,9	85,5		Favorable
Variación								0,1077	0,0681	0,0468	0,0422	0,0191			

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
Los indicadores 8.1.1 y 8.5.2 cuentan con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

Dentro de los desafíos que presenta el país en el ODS 8 se encuentra:

- El empleo pleno y productivo y el trabajo decente; la desigualdad salarial por razón de sexo; el desempleo entre los jóvenes; la formalización de la economía informal; los emprendimientos, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas.
- Adicionalmente, será importante fortalecer las capacidades e instituciones nacionales, para lo cual habrá que empezar por recabar y analizar mejor las estadísticas del mercado laboral. La “revolución de los datos” requiere iniciativas públicas y privadas innovadoras para mejorar la reunión y difusión a gran escala de estadísticas de desarrollo.
- El ODS 8 pretende conseguir un crecimiento económico inclusivo y sostenible que beneficie a todas las personas por igual y no perjudique el medio ambiente. Esto solo podrá conseguirse creando empleo decente para todas las personas, especialmente, para mujeres, jóvenes y otros grupos en situación de vulnerabilidad, erradicando prácticas

como el trabajo forzoso e infantil e impulsando el emprendimiento y la innovación tecnológica. Solo así se conseguirá generar pleno empleo de calidad e incrementar el bienestar de la población.

- Aumentar la productividad y la competitividad de las empresas locales para ayudarlas a alcanzar su máximo potencial fortalecería el potencial para efectos positivos aún más significativos. Es particularmente importante mejorar el marco regulatorio. Costa Rica ha logrado un avance significativo en el fortalecimiento del marco de competencia y en la mejora de la gestión de las empresas estatales, pero hay más lugar para mejorar las regulaciones. También, es posible impulsar la competitividad de las empresas costarricenses mejorando el desempeño en el área de la innovación y cerrando las brechas de infraestructura (OCDE, 2020).

Por otra parte, es importante destacar el Análisis de los Desafíos de las Áreas Estratégicas de Articulación Presidencial del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública del Bicentenario 2019 - 2022, los desafíos sectoriales contemplados que enfrenta el país para lograr alcanzar este ODS serían:

Los desafíos referentes al Área Estratégica de Articulación Presidencial Económica, en el cual se tiene:

- Disminuir el déficit fiscal con medidas orientadas a contener la expansión del gasto público, propiciar la racionalización y eficiencia en la asignación de los recursos financieros, mejorar la recaudación de ingresos públicos impulsando la progresividad del sistema tributario y ejecutar proyectos de inversión pública rentables que dinamicen la economía y la generación de fuentes de empleo.
- Con el financiamiento del gobierno, es necesario que este sea con recursos obtenidos al costo más bajo posible, dentro de niveles prudenciales de riesgo para que los niveles de deuda pública se ubiquen en niveles sostenibles y estables.
- También, mantener la inflación en niveles bajos y estables y la expansión de los agregados monetarios, de acuerdo con las metas de inflación y de la actividad económica, aplicando gradualmente ajustes de política monetaria para moderar las fluctuaciones del ciclo económico y considerar el impacto de las medidas sobre otras variables macroeconómicas.
- El desarrollo del sistema financiero es factor clave para el crecimiento económico y bienestar de la población, por lo cual el fortalecimiento de la inclusión financiera es un reto constante y se manifiesta en dos dimensiones; una es por medio de la oferta de servicios financieros para promover su acceso a la población, mediante sucursales bancarias, cajeros automáticos y nuevos medios de pago en las instituciones financieras. La segunda, la inclusión financiera que permita a todas las personas acceder a estos servicios por medio de una cuenta de depósito o solicitando la apertura de crédito, especialmente, para personas y micro, pequeñas y medianas empresas.
- Con respecto al sector Innovación, Competitividad y Productividad, es necesario que el país aumente la inversión en I+D en al menos a 1% para estar cerca de los niveles de países adelantados y así promover el desarrollo de las tecnologías convergentes, que son sistemas de conocimiento científico y tecnológico que tienen fuertes sinergias entre

sí, entre las que se encuentran la nanotecnología, biotecnología, infotecnología y la cognotecnología entre otras.

- También, es necesario fortalecer la investigación y el desarrollo en el sector empresarial, que permitan realizar cambios en el producto mediante mejoras en la presentación y empaque, en los procesos de automatización que permite la reducción de costos y mayor producción generando economías de escala, para mejorar su competitividad. Asimismo, se requiere una mayor participación de la academia como factor coadyuvante en estos procesos de innovación permitiendo democratizar el conocimiento y posibilitar a las micro, pequeñas y medianas empresas acceder al conocimiento para mejorar su competitividad. Así como estimular la transferencia de conocimiento entre los diversos actores de la sociedad promoviendo una economía del conocimiento capaz de aprovechar las tecnologías emergentes para potenciar fortalezas existentes en sectores específicos con alto potencial innovador.
- Potenciar los programas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa para su desarrollo y vinculación con los sectores más dinámicos de la economía (encadenamientos productivos), impulsando acciones adecuadas según los requerimientos y debilidades de cada actividad, para lo cual el Ministerio de Economía, Industria y Comercio debe articular la institucionalidad pública que permita los encadenamientos productivos con grandes empresas, especialmente, con el Régimen de Zonas Francas.
- Continuar con el fortalecimiento de acciones que permitan una inserción exitosa del país en la economía mundial que permita aumentar su potencial productivo, incorporar a las empresas a las cadenas de valor internacional y, por tanto, permita la generación de empleos de alta calidad.
- Fortalecer la vinculación de los programas de capacitación técnica de la mano de obra, de acuerdo con las necesidades o requerimientos de los sectores productivos generadores de puestos de trabajo, para lo cual el país cuenta con el Instituto Nacional de Aprendizaje, el cual requiere que se mantenga con una política de actualización de sus currícula de acuerdo con la evolución del mercado laboral nacional e internacional.
- Incentivar desde la educación temprana las habilidades STEM (ciencias, tecnología, ingeniería, artes, matemáticas), con el objetivo de lograr una mejor inserción de la población al mercado laboral, debido al cambio estructural de la economía por una mayor demanda de alta capacitación, lo cual debe enfocar los recursos del Ministerio de Educación y las instituciones de enseñanza terciaria, sea técnico y universitaria.
- Mantener y fomentar la competitividad del sector turístico innovando su oferta de servicios y diversificar los mercados visitantes que estén de acuerdo con las nuevas tendencias y utilizando medios de promoción no tradicionales como las redes sociales y, de esta manera, generar emprendimientos y empleo.



## ODS 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación

### Panorama Internacional

A nivel internacional, la recuperación económica mundial post COVID-19 es frágil y dispareja, el mundo se enfrenta a grandes interrupciones en la cadena de suministros, crecientes presiones del mercado laboral y una deuda insostenible en los países en desarrollo; además, el conflicto de Ucrania causó que los precios de los alimentos, el combustible y los fertilizantes se disparen, afectando aún más las cadenas de suministro y el comercio mundial y provocando ansiedad en los mercados financieros (Organización de las Naciones Unidas [ONU], 2022a).

Ante este panorama mundial, avanzar en el cumplimiento de las metas relacionadas con el ODS 9, en relación con infraestructura e industrialización inclusiva, sostenible, resiliente, de calidad, que apoye el desarrollo económico y bienestar humano para todos y todas, apoyando a las pequeñas industrias, promoviendo la adopción de tecnologías y procesos industriales limpios, además de la investigación científica y tecnológica innovadora, con acceso a toda la población implica un reto importante a nivel internacional.

De manera general, actualmente, los principales hallazgos en materia del ODS 9 son: 1 de cada 3 pequeñas industrias se beneficia de un préstamo o línea de crédito, “los datos de estudios correspondientes al período 2006-2020 muestran que solo el 15,7% de las pequeñas industrias de África Subsahariana se beneficiaron de préstamos o líneas de crédito, frente al 44,2% en América Latina y el Caribe” (ONU, 2022b), lo que demuestra que se dificulta el acceso al apoyo financiero para este tipo de industrias para recuperarse; 1 en 3 empleos de manufactura se vio negativamente afectado por la crisis; además, las industrias de alta tecnología son más resilientes en las crisis que sus contrapartes de baja tecnología (ONU, 2022a).

Los países con industria e infraestructura sólidas, por ejemplo: carreteras transitables, transporte, infraestructura resiliente, cobertura de red móvil, etc. experimentan una recuperación más rápida tras las crisis mencionadas, los avances en la industria, infraestructura e innovación tecnológica inciden no solo en el ODS 9, sino, en general, en las oportunidades de desarrollo sostenible de los países, por ejemplo, durante la pandemia, las industrias manufactureras de media-alta y alta tecnología se recuperaron con mayor rapidez, así se observó que:

la proporción de las empresas manufactureras de media y alta tecnología en el total de las manufacturas fue solo del 21,4 % en África Subsahariana y del 10,5 % en los países menos adelantados, frente al 47,7 % en América del Norte y Europa en 2019. (ONU, 2022b)

Sin embargo, la recuperación continúa siendo desigual entre los países, esto dado que depende de los ingresos de cada país para apoyar a las empresas.

Un punto importante a tomar en cuenta es la brecha en internet que, aunque

las estimaciones de 2021 muestran que el 95% de la población mundial está cubierta por una red de banda ancha móvil, la brecha sigue siendo importante para los PMA y los países en desarrollo sin litoral, en los que el 17% de la población no cuenta con cobertura. Esto significa que la meta 9.c de los ODS no se ha cumplido. (ONU, 2022b),

Cabe destacar, que el impacto económico de la pandemia y las asimetrías tecnológicas y productivas, han sido más fuertes en América Latina y el Caribe que en otras regiones del mundo, lo que tiene repercusiones políticas y sociales que generan tensiones cada vez mayores lo cual se debe a:

La escasa resiliencia de América Latina y el Caribe frente a los choques se origina en el hecho de que la región no tiene una estructura productiva con sectores que compiten sobre una base tecnológica, capacidades diversificadas e instituciones y políticas de ciencia y tecnología que apoyen y potencien el aprendizaje. (CEPAL, 2022a).

En América Latina y el Caribe se deben realizar esfuerzos, principalmente, en la meta 9.2 dado que durante las últimas dos décadas el sector manufacturero ha mostrado una tendencia a disminuir. La importancia relativa de la industria manufacturera en la economía de la región ha bajado y su peso en el PIB llegó al 13,2% en 2021, alcanzando así su nivel mínimo de las últimas dos décadas. El empleo manufacturero también se ha contraído y pasó de ser el 14,5% del empleo total en 2000 al 11,8% en 2019 (CEPAL, 2023).

La región debe tomar en cuenta que la inversión en el ODS 9 en la implementación de las políticas industriales, la ciencia y tecnología e investigación y desarrollo (I+D) son un componente central y estructural para alcanzar el desarrollo sostenible.

Así, las medidas que los países de la región necesitan no solo deben reactivar los sistemas económicos y productivos, sino que simultáneamente deben transformarlos para avanzar hacia economías bajas en carbono y de alto contenido tecnológico que permitan enfrentar el cambio climático y reducir sus efectos medioambientales negativos, así como reducir las brechas sociales y los dualismos históricos que caracterizan a los países de la región. (Samper et al, 2023)

## Panorama Nacional

A nivel nacional, el ODS 9 en relación con el valor agregado que aporta la manufactura al PIB per cápita (indicador 9.2.1) aumentó entre 2017 y 2021 pasando de 11,7% a 14%. La participación del empleo en manufactura respecto al empleo total se mantiene en 10,4% entre los años 2019 y 2021. Por sexo, el porcentaje de participación de los hombres es mayor que el de las mujeres (alrededor del 11,5% para los hombres y 8,6% para las mujeres). Es importante, a nivel nacional seguir realizando esfuerzos para aumentar el aporte económico y social que brinda el sector manufacturero al país y brindar las herramientas necesarias a las mujeres para que puedan participar más de esta industria y así puedan aportar en la mejora de la calidad de vida de sus familias y la sociedad en general.

Con respecto al porcentaje del valor añadido total del sector industrial correspondiente a las pequeñas industrias, el Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC) y el Banco Central de Costa Rica (BCCR) indican que este porcentaje fue de 33,1% en 2013 y 35,4% en 2017, este aumento es positivo; sin embargo, para su análisis se necesitan datos de durante y post pandemia.

En el caso de la evolución de las emisiones totales de CO<sub>2</sub> asociadas a la combustión por Producto Interno Bruto, 2015-2018, se refleja que no ha habido incremento en las emisiones, es importante destacar que es necesario obtener datos más actualizados (ONU, 2023a).

En el caso de los gastos en investigación y desarrollo como porcentaje del PIB, han ido en disminución durante el período 2015-2018, 0,48, 0,47, 0,44 y 0,39, respectivamente, estos gastos corresponden a investigación y desarrollo teórico o experimental, que se realizan para el incremento de conocimientos, es importante aumentar el gasto en I+D como pilar del conocimiento en pro de la innovación para un país acorde a las necesidades sostenibles de las generaciones futuras. Respecto a la tasa de investigadores por cada 1000 habitantes, los datos han venido disminuyendo durante el período 2015-2018, pasando de 848,47 a 687,33, dato preocupante en una era en donde la creación de nuevos conocimientos, productos, procesos, métodos, entre otros, son el pilar de un desarrollo sostenible.

Por otro lado, la inversión en actividades científicas y tecnológicas como porcentaje del PIB ha tenido un aumento de 0,52%, estas se refieren a actividades sistemáticas que están estrechamente relacionadas con la producción, la promoción, la difusión y la aplicación de conocimientos científicos y técnicos, en todos los campos de la ciencia y la tecnología. Estas actividades comprenden la investigación y desarrollo (I+D), la enseñanza y la formación científica



y tecnológica (EFCT) y los servicios científicos y tecnológicos (SCT), tendencia que dada la importancia de la ciencia y la tecnología en el mundo actual debería mantenerse en aumento.

Con respecto a las suscripciones a internet por cada 100 habitantes, estas han venido en aumento para el internet fijo, pasando de 13 suscripciones en el 2016 a 21 para el año 2021. En el caso del internet móvil, las suscripciones han variado durante el período 2016-2021, 89, 97, 102, 92, 91 y 87, respectivamente, el uso del internet móvil es parte importante del avance tecnológico en un mundo donde el acceso a la información y la comunicación son vitales para el desarrollo de los habitantes, pese a que la disminución en su acceso es poca, es valioso tomar en cuenta que el aumento y la disminución en cada uno de estos indicadores se acentuó a partir del 2020 año en que inicia la pandemia de COVID-19.

En cuanto a las tendencias de los indicadores asociados al ODS 9 se tiene lo siguiente:

Se observa que el valor agregado por manufactura como porcentaje del PIB per cápita entre los años 2010-2021 presenta una tendencia decreciente, lo cual brinda un resultado desfavorable dado que el sector manufactura aún no se recupera de los efectos de la pandemia.

Con respecto al porcentaje del empleo en la manufactura de la población ocupada se presenta una tendencia decreciente entre los años 2010-2021, lo cual brinda un resultado desfavorable dado que la intención es aumentar la contribución de la industria en la generación de empleo formal.

En relación con la evolución de las emisiones totales de CO<sub>2</sub> asociadas a la combustión por Producto Interno Bruto se muestra una tendencia decreciente entre los años 2011 y 2018, lo que es un resultado favorable, ya que implica un avance hacia el desarrollo sostenible del país y con una disminución en la contaminación del aire.

Por su parte, los gastos en investigación y desarrollo como proporción del PIB presentan entre los años 2010-2018 una tendencia decreciente, lo cual brinda un resultado desfavorable en materia de lograr mayor productividad con empleos de calidad, hacia un desarrollo sostenible.

En referencia a la tasa de investigadores por cada 1.000.000 habitantes, esta ha venido presentando una tendencia decreciente entre los años 2010-2018, lo que implica un resultado desfavorable, en la medida que a mayor investigadores mayor investigación y desarrollo en torno a infraestructura e industrialización resiliente, inclusiva, sostenible e innovadora.

La inversión en actividades científicas y tecnológicas como porcentaje del PIB ha venido mostrando una tendencia creciente entre los años 2010-2018 lo que es un resultado favorable, dado que muestra un aumento en actividades sistemáticas que están estrechamente relacionadas con la producción, la promoción, la difusión y la aplicación de conocimientos científicos y técnicos, en todos los campos de la ciencia y la tecnología.

Para el caso del porcentaje de suscripciones a telecomunicaciones por cada 100 habitantes, se muestra una tendencia creciente entre los años 2011 y 2020, presentando un resultado favorable dado que el acceso a las mejoras en las comunicaciones impacta de manera positiva en el desarrollo sostenible.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 9 – Agenda 2030. Donde los indicadores 9.4.1, 9.b.1 y 9.c.1 presentaron tendencias favorables para el cumplimiento de las metas globales de este objetivo (Tabla 9).



Tabla 9

Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 9 seguimiento de la Agenda 2030, 2023

Indicador		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado
Valor agregado por manufactura como porcentaje del PIB per cápita	9.2.1	14,58	14,3	13,88	12,84	12,29	11,61	11,61	11,73	11,92	12,05	12,73	13,99		Desfavorable
	Variación		-0,0192	-0,0294	-0,0749	-0,0428	-0,0553	0,0000	0,0103	0,0162	0,0109	0,0564	0,0990		
Porcentaje del empleo en la manufactura respecto de la población ocupada	9.2.2	10,77	11,02	9,94	8,95	9,3	10,86	10,22	10,02	10,8	10,37	10,4	10,38		Desfavorable
	Variación		0,023	-0,098	-0,100	0,040	0,167	-0,059	-0,020	0,079	-0,040	0,003	-0,002		
Evolución de las emisiones totales de CO2 asociadas a la combustión por Producto Interno Bruto	9.4.1		253,19	242,02	243,84	234,28	216,27	219,01	217,91	214,96					Favorable
	Variación			-0,0441	0,0075	-0,0392	-0,0769	0,0127	-0,0050	-0,0135					
Gastos en investigación y desarrollo como proporción del PIB	9.5.1	0,5	0,48	0,57	0,56	0,58	0,48	0,47	0,45	0,39					Desfavorable
	Variación		-0,0400	0,1875	-0,0175	0,0357	-0,1724	-0,0208	-0,0426	-0,1333					
Tasa de investigadores por cada 1 000 000 de habitantes	9.5.2	746,38	864,52	733,81	824,07	791,1	848,47	767,43	735,32	687,33					Desfavorable
	Variación		0,1583	-0,1512	0,1230	-0,0400	0,0725	-0,0955	-0,0418	-0,0653					
Inversión en actividades científicas y tecnológicas como porcentaje del PIB	9.b.1	1,88	1,81	1,98	2,01	2,58	2,15	2,16	2,38	2,67					Favorable
	Variación		-0,0372	0,0939	0,0152	0,2836	-0,1667	0,0047	0,1019	0,1218					
Porcentaje de suscripciones a telecomunicaciones por cada 100 habitantes	9.c.1	33	39,5	48,75	47,87	50,4	54,26	56,84	54,98	54,2	48,56	49,61			Favorable
	Variación		0,1970	0,2342	-0,0181	0,0529	0,0766	0,0475	-0,0327	-0,0142	-0,1041	0,0216			

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
El indicador 9.5.1 cuenta con meta país.

Dentro de los esfuerzos que se han desarrollado en el país en la materia se encuentran, la Política Nacional para la igualdad entre mujeres y hombres en la formación, el empleo y el disfrute de los productos de la Ciencia, Tecnología, las Telecomunicaciones y la Innovación 2018-2027, con la intención de mantener la formación, la capacitación y la permanencia de las mujeres en las carreras de ciencia y tecnología<sup>98</sup>; la Política Nacional de Responsabilidad Social 2017-2030<sup>99</sup>, principalmente, en sus ejes 1, 5 y 6, además la Política Nacional de Sociedad y Economía Basadas en el Conocimiento al 2030, para articular los esfuerzos del país en una visión de largo plazo, con respecto al progreso científico, tecnológico y su impacto económico, social y ambiental<sup>100</sup>.

## Principales Desafíos Nacionales

- Invertir en infraestructura e industrialización resiliente, sostenible, inclusiva e innovadora, ya que permite anticiparse a las demandas del futuro y planificar las medidas urgentes necesarias para cumplir con la Agenda 2030, no solo por el bienestar económico, sino porque el cumplimiento de las metas del ODS 9 coadyuvan al bienestar social, ambiental y tecnológico de manera integral.
- Invertir en educación e investigación y desarrollo con enfoque hacia el Desarrollo Sostenible.
- Apoyar a las mujeres a educarse y emplearse en temas relacionados con infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

<sup>98</sup> Mideplan [https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/92/PP\\_008.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/92/PP_008.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

<sup>99</sup> Mideplan [https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/53/PP\\_002.pdf?sequence=4&isAllowed=y](https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/53/PP_002.pdf?sequence=4&isAllowed=y)

<sup>100</sup> Mideplan [https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/77/PP\\_007.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/77/PP_007.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

- Apoyar aún más a las pequeñas industrias que quieran aportar al cumplimiento del ODS 9.
- Que las políticas de recuperación económica estén estrechamente ligadas a un proyecto de transformación a largo plazo de las economías, que asegure la reducción de las brechas tecnológicas y un mayor nivel de inclusión (CEPAL, 2022b), para así “contar con marcos integrados de política y mecanismos de gobernanza y ejecución que inciden en los factores básicos o impulsores de la transformación digital, tales como: la infraestructura de conectividad, los marcos regulatorios, los recursos humanos capacitados y las arquitecturas institucionales y de gobernanza para la transformación digital (CEPAL, 2023)”.
- Diversificar la estructura productiva ampliándose hacia sectores más intensivos en tecnología y con mayor dinamismo de la demanda en los mercados mundiales (CEPAL, 2023).
- Adaptar las políticas públicas en torno a infraestructura e industrialización resiliente, inclusiva, sostenible e innovadora a las particularidades de cada región de planificación del país, así se recomienda

Profundizar en el desarrollo y la infraestructura desde una visión rural, que es la parte con mayores desafíos y utilizar Ruralidad e interacciones rural-urbanas en regiones de planificación y territorios rurales. (Samper et al, 2023)

- Conectar a internet a todas las personas, incluidas a todas las escuelas y proteger los datos.
- Tecnología digital, de cara al Pacto Digital Global (Mora, 2021).
- Incentivar el número de personas que estudian Carreras en Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Arte y Matemáticas (STEAM, por sus siglas en inglés).
- Aumentar los gastos de los sectores público y privado en investigación y desarrollo.

Por otra parte, es importante destacar el Análisis de los Desafíos de las Áreas Estratégicas de Articulación Presidencial del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública del Bicentenario 2019 - 2022, los desafíos sectoriales contemplados que enfrenta el país para lograr alcanzar este ODS serían:

- Promover la utilización del uso de combustibles alternativos, el cambio en el modelo energético y la mejora en patrones de consumo, para propiciar la transición hacia una movilidad menos contaminante, acorde con los esfuerzos para la descarbonización de la economía y la mitigación de los efectos del cambio climático <sup>101</sup>.
- Aumentar la inversión en I+D al menos al 1% del PIB según el MICITT, principalmente, en el sector privado y potenciar las alianzas entre las universidades y la empresa privada para su incorporación en los procesos productivos <sup>102</sup>.

<sup>101</sup> Mideplan <https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/OME9XqwhQDu44UvTwwTOQ>

<sup>102</sup> Mideplan [https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/d1IA30D\\_Q1m2DqDHZwrdlg](https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/d1IA30D_Q1m2DqDHZwrdlg)

- Invertir en una reforma a la educación, para incentivar desde la educación temprana las habilidades STEM (en ciencias, tecnología, ingeniería, artes, matemáticas), con el objetivo de lograr una mejor inserción de la población al mercado laboral, debido al cambio estructural de la economía por una mayor demanda de alta capacitación<sup>103</sup>.
- Potenciar los programas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa para su desarrollo y vinculación con los sectores más dinámicos de la economía (encadenamientos productivos), impulsando acciones adecuadas según los requerimientos y debilidades de cada actividad<sup>104</sup>.

---

<sup>103</sup> Mideplan [https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/d1IA30D\\_Q1m2DqDHZwrdlg](https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/d1IA30D_Q1m2DqDHZwrdlg)

<sup>104</sup> Mideplan [https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/d1IA30D\\_Q1m2DqDHZwrdlg](https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/d1IA30D_Q1m2DqDHZwrdlg)



## ODS 10. Reducir la desigualdad en y entre los países

### Panorama Internacional

La desigualdad a nivel mundial está en aumento, el 10% más rico de la población se queda hasta con el 40% del ingreso mundial total. A su vez, el 10% más pobre obtiene solo entre el 2% y 7% del ingreso total. En los países en desarrollo, la desigualdad ha aumentado en 11%, si se considera el aumento de la población (Fondo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible).

El COVID-19 ha intensificado las desigualdades existentes y ha afectado más que nadie a los pobres y las comunidades más vulnerables. Ha sacado a la luz las desigualdades económicas y las frágiles redes de seguridad social que hacen que las comunidades vulnerables tengan que sufrir las consecuencias de la crisis. Al mismo tiempo, las desigualdades sociales, políticas y económicas han amplificado los efectos de la pandemia. En el frente económico, la pandemia del COVID-19 ha aumentado significativamente el desempleo mundial y ha recortado drásticamente los ingresos de los trabajadores. También, pone en riesgo los escasos avances que se han conseguido en materia de igualdad de género y derechos de las mujeres durante las últimas décadas. Prácticamente en todos los ámbitos, desde la salud hasta la economía, desde la seguridad hasta la protección social, los efectos del COVID-19 han agravado la situación de las mujeres y las niñas simplemente como consecuencia de su sexo.

Las desigualdades también están aumentando para las poblaciones vulnerables en países con sistemas sanitarios más deficientes y en países que se enfrentan a crisis humanitarias existentes. Los refugiados y los migrantes, así como los pueblos indígenas, los ancianos, las personas con discapacidad y los niños se encuentran especialmente en riesgo de ser excluidos. Además, el discurso de odio dirigido a los grupos vulnerables está en aumento (ONU, 2023b).

Para frenar este aumento de las disparidades, es necesario adoptar políticas sólidas que empoderen el percentil inferior de la escala de ingresos y promuevan la inclusión económica de todos y todas, independientemente de su género, raza o etnia.

La desigualdad de ingresos es un problema mundial que requiere soluciones globales. Estas incluyen mejorar la regulación y el control de los mercados y las instituciones financieras y fomentar la asistencia para el desarrollo y la inversión extranjera directa para las regiones que más lo necesitan. Otro factor clave para salvar esta distancia es facilitar la migración y movilidad segura de las personas.

## Panorama Nacional

Costa Rica es un país desigual, lo cual no solo se muestra en el Coeficiente de Gini que tiene un valor de 0,504, el cual no se toma en cuenta en este trabajo, pero sí en indicadores como el porcentaje que representan las personas del primero y segundo quintil que representan alrededor del 13% de la población durante los últimos 11 años, en promedio el 22% de la población vive por debajo de la mediana de los ingresos; sin embargo, hay ciertas poblaciones cuyo porcentaje con respecto a la mediana de la población en general es muy alto, como las personas con discapacidad (31%) o los habitantes de zonas rurales (35%) (ONU, 2023d) y la disminución en el porcentaje que representa la remuneración de los asalariados con respecto al valor agregado de la producción total.

Por otra parte, las personas con discapacidad tienen muy bajas oportunidades laborales. De este grupo, las personas de entre 15 y 35 años sufren un desempleo del 58%, una cifra que se incrementa aún más para los mayores de 35 años, las personas más propensas a desertar de las aulas aquellas personas que residen en los cantones alejados del Área Metropolitana, destacando las poblaciones del Pacífico Central y Sur del país. Tomando a la educación y al empleo como motores para la mejora de las condiciones de vida, el hecho de que estos grupos sufren una continua exclusión de los mismos deja a las personas al margen del desempleo o la informalidad. Esto genera perfiles de pobreza específicos como consecuencia de la discriminación existente contra algunos (Alianza Empresarial para el Desarrollo [AED], 2018).

En cuanto a las tendencias de los indicadores asociados al ODS 10 se tiene lo siguiente:

Porcentaje que representa el ingreso de las personas del quintil 1 y 2 respecto al total de ingreso de la población desde el 2012 presenta un comportamiento estable oscilando alrededor del 13,0%, lo cual se considera desfavorable, ya que durante la última década este indicador no ha mejorado que es la meta de los ODS.

La población que vive por debajo del 50% de la mediana de los ingresos, se ha mantenido relativamente estable durante el periodo analizado lo cual tampoco es recomendable y, por tanto, es desfavorable al logro de los ODS.

El porcentaje de remuneración de los asalariados respecto al valor agregado bruto total, los valores de este indicador muestra una tendencia a decrecer lo que indica que los asalariados han recibido cada año un porcentaje menor del valor de la producción, lo cual evidentemente representa una desmejora en el logro de los ODS especialmente en el 10.

El porcentaje de Utilidad Operacional Bruta del Sistema Financiero Nacional con respecto a los Gastos de Administración, este indicador muestra una tendencia de crecimiento durante el periodo analizado lo cual se considera favorable si este se pueda trasladar a los usuarios del Sistema financiero Nacional.

Con respecto al número de personas reconocidas como refugiadas se tiene un comportamiento baste variable a través del tiempo se destacan los años 2020 y 2022 con importantes aumentos en la cantidad de refugiados, esta tendencia es importante, ya que se considera positiva para el avance de los ODS si el bienestar de las personas en esta condición es mejor que la anterior cuando vivían en sus países de origen.

El Costo promedio de envío de remesas de Estados Unidos a Costa Rica, como porcentaje de los montos remitidos (200 o 500 dólares), este indicador muestra un crecimiento importante

desde que se calculó desde 2016, pasando de \$4,81 a \$6,00, lo cual representa una evolución desfavorable del mismo porque los costos de transferir dinero de un país a otro son más altos, lo cual encarece las transferencias de ciudadano de un país en el cual laboral a su país de origen.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 10 – Agenda 2030, donde el único indicador que presentó una tendencia favorable es el 10.7.4 (Tabla 10).

**Tabla 10.**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 10 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Tendencia	Resultado	
Porcentaje que representa el ingreso de las personas del quintil 1 y 2 respecto al total de ingreso de la población	10.1.1	13,85	13,21	13,26	12,9	13	13,01	12,92	12,86	13,06	13,35	13	12,8		Desfavorable	
<i>Variación</i>			-0,0461	0,0039	-0,0273	0,0078	0,0008	-0,0076	-0,0041	0,0152	0,0221	-0,0262	-0,0154			
Porcentaje de la población que vive por debajo del 50% de la mediana de los ingresos	10.2.1.a	20,8	22	22,5	21,6	22,7	21,7	22,1	21,6	22,2	21,5	21,5	22,4		Se mantiene	
<i>Variación</i>			0,0577	0,0227	-0,0400	0,0509	-0,0441	0,0184	-0,0226	0,0278	-0,0315	0,0000	0,0419			
Porcentaje de remuneración de los asalariados respecto al valor agregado bruto total	10.4.1	48,97	49,83	50,22	50,58	50,1	50,1	49,44	47,99	48,53	48,65	48,4	48,56		Desfavorable	
<i>Variación</i>			0,0180	0,0080	0,0070	-0,0080	0,0000	-0,0130	-0,0290	0,0110	0,0020	-0,0050	0,0030			
Porcentaje de Utilidad Operacional Bruta del Sistema Financiero Nacional con respecto a los Gastos de Administración	10.5.1	1,5	1,52	1,54	1,52	1,53	1,56	1,85	1,71	1,76	1,8	1,72	1,77		Favorable	
<i>Variación</i>			0,0167	0,0142	-0,0151	0,0080	0,0202	0,0582	0,0358	0,0281	0,0227	-0,0444	0,0291			
Número de personas reconocidas como refugiadas.	10.7.4	144	246	51	51	87	195	596	246	165	892	2.711,00	380	1.050,00		Desfavorable
<i>Variación</i>			0,7100	-0,7900	0,0000	0,7100	1,2400	2,0800	-0,5900	-0,3300	4,4100	2,0400	-0,8600	1,7600		
Costo promedio de envío de remesas de Estados Unidos a Costa Rica, como porcentaje de los montos remitidos (200 o 500 dólares)	10.c.1							4,81	4,86	5,4	5,63	5,76	6		Desfavorable	
<i>Variación</i>								0,0104	0,0111	0,0426	0,0231	0,0417				

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
Los indicadores de este ODS no cuentan con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

Los principales desafíos para alcanzar el ODS 10 se pueden considerar:

- Es fundamental subir los estándares de la educación, ya que comenzar con una buena educación es clave para disminuir las desigualdades. Retener a los estudiantes en la educación secundaria también sigue siendo un desafío clave pendiente, puesto que casi una tercera parte de los jóvenes de 15 años abandonaron los estudios. Las evaluaciones del programa Avancemos, un programa de transferencias monetarias condicionales, sugieren que este ha ayudado a retener a los estudiantes.
- Brindar apoyo a los estudiantes menos favorecidos también ayuda a aumentar las tasas de retención en las escuelas priorizadas menos favorecidas. Dado que la tasa de deserción continúa siendo alta, se justifican más esfuerzos de política, incluyendo la ampliación del alcance de la unidad. Las medidas para alentar a los docentes más capaces a trabajar en los centros educativos con mayores necesidades han resultado útiles para reducir las tasas de deserción en varios países de la OCDE, como Finlandia. (OCDE, 2020).
- Reducir la desigualdad que afecta particularmente a mujeres y trabajadores poco calificados. Los migrantes, las personas con discapacidad y la población indígena también enfrentan dificultades particulares para acceder al mercado laboral formal.

- Seleccionar adecuadamente a los beneficiarios favorecidos por programas de apoyo del Gobierno que podrían ayudarlos en la transición de los trabajadores informales para acceder a empleo formal. No hay una solución mágica para reducir la informalidad, se requiere una estrategia integral, como se recomienda en Estudios Económicos anteriores de la OCDE. Dicha estrategia debería cubrir diferentes áreas de política, incluyendo las regulaciones laborales y comerciales, los impuestos o las habilidades.

Por otra parte, es importante destacar el Análisis de los Desafíos de las Áreas Estratégicas de Articulación Presidencial del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública del Bicentenario 2019 - 2022, los desafíos sectoriales contemplados que enfrenta el país para lograr alcanzar este ODS serían:

- Desde el punto de vista del sector de Desarrollo Territorial, los principales desafíos son disminuir las brechas de desigualdad y de pobreza de las regiones con respecto al promedio nacional. Por lo cual, es necesario articular respuestas por medio de las políticas públicas enfocadas a revertir esas desigualdades para avanzar hacia un desarrollo más equitativo a nivel nacional y regional; siguiendo el principio de igualdad entre los diferentes grupos poblacionales. Las propuestas deben orientarse a descentralizar el país mediante la sofisticación modernización de las actividades productivas y que sean en armonía con el ambiente.
- Promover políticas que favorezcan el desarrollo empresarial, los encadenamientos productivos y el desarrollo de infraestructura de modo que permita aumentar la competitividad de las regiones, tal y como se comentó en los desafíos sectoriales del ODS 8.
- Mejorar la gestión pública para aumentar la eficiencia en el uso de los recursos del Estado, de modo que permita generar recursos para formular políticas de desarrollo que permitan alcanzar metas no solo económicas sino sociales y ambientales.





## ODS 11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

### Panorama Internacional

El planeta Tierra está cada vez más urbanizado y desde el 2007, más de la mitad de la población mundial ha estado viviendo en ciudades y se estima que dicha cantidad se incremente hasta el 60% para el 2030. No obstante, si bien las ciudades y las áreas metropolitanas son centros de crecimiento económico, ya que aportan aproximadamente al 60% del PIB mundial, estas representan cerca del 70% de las emisiones de carbono mundiales y más del 60% del uso de recursos.

La acelerada urbanización está generando como consecuencia un número creciente de habitantes en barrios pobres, infraestructuras y servicios inadecuados y sobrecargados (como la recogida de residuos y los sistemas de agua y saneamiento, carreteras y transporte), lo cual está contribuyendo de forma negativa a la contaminación del aire y el crecimiento urbano incontrolado.

Asimismo, el impacto del COVID-19 para los años comprendidos entre 2020 y 2022 fue más que devastador en las zonas urbanas pobres y densamente pobladas, especialmente para los mil millones de personas que vive en asentamientos informales y en barrios marginales en todo el mundo, donde el hacinamiento también dificulta poner en práctica las medidas recomendadas, como el distanciamiento social y el auto aislamiento.

El Organismo de las Naciones Unidas para los Alimentos, la FAO, advirtió que el hambre y las muertes podrían incrementarse de forma importante en las zonas urbanas que no cuentan con medidas para garantizar que los residentes pobres y vulnerables posean acceso a alimentos. Asimismo, en el Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2022) de Naciones Unidas<sup>105</sup>, se indica que para no dejar a nadie atrás, es necesario intensificar la atención a los barrios marginales urbanos, ya que según estimaciones realizadas uno de cada cuatro habitantes urbanos vivía en barrios marginales o asentamientos improvisados.

Por otro lado, la contaminación atmosférica supone una importante amenaza para la salud humana en todo el mundo y en el 2019, la contaminación del aire a causa del tráfico, la industria, la generación de energía, la quema de desechos y la quema de combustibles en el hogar provocó 4,2 millones de muertes. La mortalidad se debe a la exposición a materia fina en partículas de

<sup>105</sup> Para tener acceso completo al Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (2022) se puede acceder al siguiente enlace: [https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022\\_Spanish.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022_Spanish.pdf)

2,5 micras o menos (PM<sub>2,5</sub>) de diámetro y a otros contaminantes, que incrementan el riesgo a padecer accidentes cerebrovasculares, cardiopatías, enfermedades pulmonares obstructivas crónicas, cáncer de pulmón e infecciones respiratorias de las vías bajas.

Asimismo, solo la mitad de los habitantes de las ciudades del mundo tienen acceso conveniente al transporte público y se estima que entre 2015 y 2030, el tráfico anual de pasajeros en todo el mundo aumente el 50% y es probable que el número de vehículos en las calles se duplique. Por otra parte, a medida que las ciudades continúan creciendo en el mundo, el persistente problema de los residuos sólidos municipales sigue aumentando, de hecho, existe un esfuerzo en el planeta para hacer frente al creciente problema de los residuos sólidos, ya que cuando estos no se recogen y gestionan responsablemente, pueden convertirse en una incubadora de infecciones y contaminación por plásticos y de emisiones de gases de invernadero.

En el año 2022 se recolectó en promedio 82% de los residuos sólidos en el mundo y el 55% se gestionaron en instalaciones controladas. Los municipios de África subsahariana y de Oceanía tienen una tasa media de recolección inferior al 60%. En Asia y en América Latina y el Caribe, las ciudades tienen tasas de recolección relativamente más altas, entre el 70% y el 85%.

## Panorama Nacional

En Costa Rica el porcentaje de la población urbana que ha vivido en tugurios se mantuvo entre el 0,26% y 0,43% hasta el 2019 y en 2020 esta cifra se redujo hasta 0,07%. Por otro lado, el porcentaje en precarios fue de 2,53% en 2015, rondó el 2% entre 2016 y 2019 y se redujo considerablemente, tanto en 2020 como en 2021<sup>106</sup>.

Se destaca que el porcentaje de recolección de basura con una descarga adecuada en Costa Rica es muy alto, este fue superior a 90% tanto en 2019 como en 2020 y en casi todas las provincias. Se destaca Heredia en la que se alcanza casi la totalidad. La proporción en Limón es muy inferior que en el resto de provincias, alrededor de un 60%, por lo que es necesario buscar que mejore.

El número de defunciones y enfermos por desastres que se establece se acrecentó en 2020 a niveles no comparables a los anteriores, debido a la pandemia COVID-19, pero haciendo de lado dicho efecto, el país ha mantenido tasas de mortalidad, heridos y desapariciones muy bajas, particularmente en 2019.

En el Informe Hábitat III<sup>107</sup> coordinado por el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH), se indica que uno de los mayores logros para Costa Rica ha sido la creación del cinturón de crecimiento de la región metropolitana, que ha logrado proteger parcialmente las tierras agrícolas y las zonas de recarga acuífera en las montañas que rodean las principales ciudades de Costa Rica, destacando las provincias de Heredia, Cartago, Alajuela y San José. Además de esto, algunas municipalidades (gobiernos locales) han iniciado procesos de planificación urbana innovadores con recursos humanos propios.

Por otra parte, en lo que respecta a los desafíos de la movilidad urbana, Costa Rica ha logrado la reactivación paulatina de varias líneas de tren urbano, cuyo servicio estuvo suspendido por 20

<sup>106</sup> Los datos presentados en esta sección fueron tomados del Informe Análisis de avance en los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible Respecto a las metas globales de la Agenda 2030 en Costa Rica (2022), Naciones Unidas Costa Rica.

<sup>107</sup> Consúltese documento completo a través del siguiente enlace web: [https://www.mivah.go.cr/Documentos/otros/Habitat\\_III\\_Informe\\_Costa\\_Rica.pdf](https://www.mivah.go.cr/Documentos/otros/Habitat_III_Informe_Costa_Rica.pdf)

años, sumado a esto, debe hacerse mención de las mejoras de muchas rutas nacionales en los últimos años.

Otro aspecto muy importante que se detalla en el Informe Hábitat III, es el referido a la lucha contra el cambio climático, donde se destaca a Costa Rica por numerosas iniciativas de reducción de la emisión de gases de efecto invernadero en diferentes actividades productivas, así como, el estímulo al sector turístico y la investigación científica mediante el establecimiento y consolidación de un sistema de áreas protegidas de carácter público y privado; así como la entrada en vigencia de la Ley Forestal con la que se prohíbe el cambio de uso de la tierra y establece el pago por servicios ambientales. Además de lo dicho anteriormente, debe indicarse además los esfuerzos por diversificar la matriz energética, con impulso a fuentes renovables como la solar y la eólica.

En Costa Rica, el porcentaje de la población que habita en viviendas con estado físico malo en el periodo comprendido entre los años 2010 y 2021, ha presentado una tendencia decreciente, lo cual se traduce en un resultado promedio favorable, ya que esto es un indicio de que cada vez son menos las personas que habitan en casas en las que los materiales presentan grave deterioro o daño estructural y su estado constituye un peligro inminente para las personas habitantes de la vivienda y sumado a esto se requiere de una sustitución parcial o total de las áreas afectadas (bases hundidas o podridas, grietas, huecos, entre otros).

En referencia al porcentaje de población que habita en un tugurio en el país, para el periodo en cuestión de 2010 a 2021, se ha mostrado una tendencia creciente, lo cual es un resultado promedio desfavorable, esto debido a que cada vez son más las personas que habitan en un recinto construido con materiales de desecho (cartón, tablas, latas viejas, tela), además, de que generalmente se encuentra ubicado a orillas de los puentes, en los alrededores de las ciudades o en terrenos propiedad del Estado o propiedad privada invadida.

A nivel país, el porcentaje de la población que vive en precario en el tiempo comprendido entre los años 2010 a 2021, ha presentado una tendencia creciente, lo cual evidencia un resultado promedio desfavorable, ya que esto indica que cada vez son más las personas que habitan en casas que están ubicadas en terrenos ocupados ilegalmente, esto es, a pesar de haber sido construida por sus habitantes, pero al estar en un terreno que no les pertenece, se considera en precario.

En Costa Rica, el número de muertes a consecuencia de desastres por cada 100.000 habitantes ha mostrado una tendencia creciente en el periodo comprendido entre el 2010 y el 2021, lo cual genera un resultado promedio desfavorable, no obstante, este resultado se debe en buena medida a que han sido considerados los muertos por COVID-19 en los años 2020 y 2021, ya que antes de esta situación pandémica, el promedio de defunciones por cada 100.000 habitantes entre los años 2010 y 2019 era de 15 por cada 100.000 habitantes.

Las pérdidas económicas que ha experimentado el país expresadas en millones de colones durante el periodo comprendido entre 2010 y 2021 han presentado una tendencia creciente, generando con esto un resultado promedio desfavorable, ya que esto implica un incremento en las pérdidas en el valor monetario a causa de la destrucción total o parcial de los bienes físicos existentes en la zona afectada, consistiendo básicamente en la pérdida de la agricultura, daños a instalaciones industriales y comerciales, daños a viviendas e infraestructuras.

En el país, el porcentaje de residuos ordinarios a nivel nacional con descarga final adecuada (controlados y contratados) a lo largo del periodo comprendido entre los años 2010 a 2020 ha

mostrado una tendencia decreciente, lo cual sugiere un resultado promedio desfavorable, esto debido a que cada vez es menos la proporción de residuos ordinarios recolectados a nivel nacional con descarga final adecuada del total de residuos ordinarios generados<sup>108</sup>.

La tasa de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes que ha experimentado Costa Rica en el periodo comprendido entre los años 2012 a 2021 ha mostrado una tendencia creciente, provocando con esto un resultado promedio desfavorable, ya que cada vez más son las personas que han sufrido violencia en alguna de las siguientes categorías T74 Síndrome del maltrato, X85 Agresión con drogas, medicamentos y sustancias biológicas o Y09 Agresión por medios no especificados.

En Costa Rica, el porcentaje de gobiernos locales que adoptan y aplican estrategias de la reducción del riesgo de desastres a nivel local entre el lapso de tiempo del año 2017 a 2021 ha mostrado una tendencia creciente, lo cual propicia un resultado promedio favorable, esto debido a que cada vez son más las municipalidades que contribuyen al diagnóstico de los factores de riesgo que subyacen en la actividad social y productiva, en la adopción de las decisiones y la planificación en los espacios locales y en todos los sectores, destinada a generar cambios tanto en la dimensión de los factores físicos como sociales, causantes del riesgo, para reducir las pérdidas generadas por desastre y mejorar el bienestar de las personas.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 11 – Agenda 2030. Donde los indicadores 11.1.1 a, y 11.b.2 presentaron tendencias favorables para el cumplimiento de las metas globales de este objetivo (Tabla 11).

**Tabla 11**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 11 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado	
Porcentaje de la población en viviendas con estado físico de la vivienda malo	11.1.1a	9,37	9,67	9,52	9,37	9,46	9,50	8,80	9,46	8,78	9,43	8,68	8,51		Favorable
Variación		0,0319	-0,0154	-0,0153	0,0094	0,0045	-0,0741	0,0753	-0,0716	0,0733	-0,0795	-0,0196			
Porcentaje de la población que habita en tugurio	11.1.1b	0,52	0,35	0,51	0,10	0,21	0,28	0,28	0,43	0,43	0,26	0,07	0,07		Desfavorable
Variación		-0,3379	0,4790	-0,8102	1,1564	0,3518	0,0053	0,5143	0,0044	-0,3980	-0,7308	0,0000			
Porcentaje de la población que vive en precario	11.1.1c	0,99	1,14	0,56	0,59	1,21	2,53	1,96	1,65	2,20	1,90	1,54	1,25		Desfavorable
Variación		0,1467	-0,5076	0,0529	1,0523	1,0880	-0,2258	-0,1570	0,3356	-0,1368	-0,1895	-0,1883			
Número de muertes a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes	11.5.1	41,00	11,00	14,00	12,00	10,00	8,00	16,00	22,00	14,00	3,00	2.187,00	5.175,00		Desfavorable
Variación		-0,7317	0,2727	-0,1429	-0,1667	-0,2000	1,0000	0,3750	-0,3636	-0,7857	728,0000	1,3663			
Pérdidas económicas por desastres (en millones de colones)	11.5.2	150,71		€50,60		€19,24	€91,02	€106,26	€329,36	€9,10	€35,44	€659,69	€209,61		Desfavorable
Variación			-0,3321		-0,3099	3,7303	0,1675	2,0996	-0,9724	2,8946	17,6137	-0,6823			
Porcentaje de residuos ordinarios a nivel nacional con descarga final adecuada (controlados y tratados)	11.6.1	33	29.889	28.444	29.556	27.333	28.111	29.333	26.556	22.875	24.375	23.333			Desfavorable
Variación			-0,0819	-0,0483	0,0391	-0,0752	0,0285	0,0435	-0,0947	-0,1386	0,0656	-0,0427			
Tasa de casos de violencia intrafamiliar por cada 100 000 habitantes	11.7.2			211,93	195,85	229,05	258,49	266,59			213,60	113,70	182,18		Desfavorable
Variación				-0,0759	0,1695	0,1285	0,0313				-0,0663	-0,4677	0,6023		
Porcentaje de gobiernos locales que adoptan y aplican estrategias de la reducción de riesgo de desastres a nivel local, año 2017-2021	11.b.2								67,90	100,00	100,00	98,78	96,43		Favorable
Variación										0,4727	0,0000	-0,0122	-0,0238		

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
Los indicadores 11.1.1 y 11.6.2 cuentan con meta país.

<sup>108</sup> Según información suministrada por la Dirección de Protección al Ambiente Humano del Ministerio de Salud, véase ficha de metadato para la estimación del indicador ODS 11.6.1.

## Principales Desafíos Nacionales

- Si bien un Plan Regulador es el instrumento de planificación local que permite a los gobiernos locales establecer un ordenamiento territorial, políticas de desarrollo, conocer sobre la situación y distribución de los terrenos respecto a vivienda, comercio, industria, educación, entre otros fines, muchos de los gobiernos locales cuentan con planes reguladores desactualizados o incluso no poseen plan regulador, por lo que el país debe plantearse como un desafío al 2030, el lograr alcanzar el mayor número de planes reguladores vigentes actualizados<sup>109</sup>.
- Un desafío importante que Costa Rica debe plantearse para la consecución del ODS 11, es el cumplimiento a cabalidad de las intervenciones públicas establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2027 orientadas a garantizar que las personas que se encuentran en condiciones de pobreza o pobreza extrema puedan acceder a vivienda digna, para que de esta forma sea cada vez menor la población que se encuentra viviendo en tugurio o precario. Asimismo, se debe velar por la continuidad e implementación de este tipo de programas en próximos planes de desarrollo.
- Asimismo, Costa Rica debe plantearse como desafíos algunas acciones dirigidas al establecimiento de infraestructura resiliente entre lo que cabe destacar: La electrificación del transporte público y privado y cierre de la brecha en infraestructura vial; crear un plan de gestión integrada del agua, que contemple la infraestructura para el manejo adecuado de aguas residuales y desechos sólidos, en tal sentido podría ampliarse la red de alcantarillado sanitario y dar un continuo mantenimiento al ya existente; conllevando a una revisión regular de estándares de infraestructura, tanto pública como privada, con base en la información climática reciente, para de esta forma prevenir desastres provocados por fenómenos meteorológicos.
- Por lo anterior, Costa Rica debe establecer como desafíos algunas acciones para la reducción de emisiones de las actividades económicas, entre las que destacan: la implementación de NAMA's en actividades agrícolas de alta emisión o alta prioridad y en el sector transporte; impulso al Plan de Desarrollo Urbano para la Gran Área Metropolitana y la Política Nacional de Ordenamiento Territorial, que promueven la reducción de emisiones; creación de sello o marca país que garantice o refuerce el compromiso nacional de reducir emisiones; impulso a la transferencia y el desarrollo de datos, capacidades y tecnología agrícola; Reducción en el uso de agroquímicos y generación de energía a partir de desechos sólidos.
- Es indispensable contar con un sistema de transporte colectivo ordenado y eficiente, que sea prioritario sobre las opciones individuales y privadas, para ello, los modos de transporte público deben complementarse entre sí, a partir de su articulación a través de estaciones intermodales, infraestructura peatonal y ciclovías, es vital la implementación de la sectorización y el cobro electrónico como primeras medidas para incentivar la movilidad urbana del transporte público, el cual es eje esencial en el desarrollo urbano eficiente.
- El país está urgido de contar con un tren rápido de pasajeros que conecte las principales ciudades de la GAM, que, a manera de eje transversal, ordene y agilice los medios de

<sup>109</sup> Tomado del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo. (s.f.). Planes Reguladores. <https://www.invu.go.cr/planes-reguladores>.

transporte, con el propósito de acortar tiempos de traslados de las personas usuarias y contribuya con la competitividad del país y la menor contaminación ambiental.

- Desarrollar acciones que permitan mejorar la seguridad vial en el país, que contrasten su problemática multicausal y multifactorial, mediante el trabajo coordinado entre entes públicos y privados.
- Promover la utilización del uso de combustibles alternativos, el cambio en el modelo energético y la mejora en patrones de consumo, para propiciar la transición hacia una movilidad menos contaminante, acorde con los esfuerzos para la descarbonización de la economía y la mitigación de los efectos del cambio climático.
- Finalmente, Costa Rica debe establecer como desafío, acciones orientadas al establecimiento de políticas verdes en sector público y privado destacando las siguientes acciones: promoción de alianzas público-privadas para facilitar el escalamiento de mejores prácticas productivas y establecimiento de tarifas en pro del ambiente.





## ODS 12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

### Panorama Internacional

Modelos sostenibles de consumo y producción coadyuvan a mejorar la calidad de los bienes que se producen y a no contaminar el ambiente, lo que implica mejoras en el cambio climático y la salud de las personas; actualmente, queda mucho por hacer en relación con el consumo y producción sostenible y uso eficiente de los recursos naturales.

El número total de políticas elaboradas, adoptadas o aplicadas que apoyan la transición hacia modalidades de consumo y producción sostenibles llega a 438 en 2021 (según la información proporcionada por 59 países y la Unión Europea para el período 2019-2021) (ONU, 2022b).

A nivel mundial, se pierden o desperdician alrededor de 13,3% de los alimentos después de la cosecha y 17% del total de los alimentos se desperdicia a nivel del consumidor. Tanto la pérdida como el desperdicio de alimentos tienen importantes consecuencias ambientales, sociales y económicas. Los alimentos que acaban en los vertederos generan entre el 8% y el 10% de las emisiones de los gases de efecto invernadero en el mundo (ONU, 2022a).

En relación con la generación de desechos electrónicos, se debe mejorar la gestión de manera segura, ya que:

en 2019, la cantidad de desechos eléctricos y electrónicos generados en el mundo fue de 7,3 kilogramos per cápita, de los cuales solo 1,7 kilogramos se gestionaron de forma segura para el medio ambiente (lo que significa que se desmantelan y tratan adecuadamente todas las sustancias peligrosas y se recuperan los materiales reciclables) (...). La tasa de recolección de desechos eléctricos y electrónicos es del 1,2% en América Latina y el Caribe. (ONU, 2022a)

Se debe invertir en la infraestructura necesaria y normativa para tratar los desechos en general.



Con respecto al número de empresas que publicaron informes de sostenibilidad en 2021, basados en una muestra de más de 10.000 empresas que cotizan en bolsa de todo el mundo fueron el doble de las que lo hacían en 2016, por otro lado, hasta diciembre de 2020, 40 países habían informado de que contaban con políticas y planes de acción sobre adquisiciones públicas sostenibles (ONU, 2022b).

Un dato importante es que, si bien los países en desarrollo han aumentado su capacidad para generar energías renovables en la última década, los países menos adelantados y en desarrollo sin litoral están muy rezagados. Así del 2015 al 2020, “la tasa de crecimiento anual compuesta de energías renovables en los países en desarrollo fue del 9,5%, frente al 5,2% y el 2,4% en los PMA y los países en desarrollo sin litoral, respectivamente” (ONU, 2022a).

El mundo debe transformar su relación con la naturaleza en pro de un futuro sostenible, menospreciar el medio ambiente conlleva una amenaza para el ser humano y su subsistencia sana en el planeta. Los principales motores del consumo de materiales son el aumento de la densidad de población, la industrialización y la externalización de la producción intensiva en materiales de los países desarrollados a los países en desarrollo. Para aliviar esta presión es necesario aumentar la eficiencia de los recursos, las medidas de circularidad y los esfuerzos generales para desmaterializar el crecimiento económico (ONU, 2022a).

Un aspecto interesante a destacar en el ODS 12, gira alrededor de la meta referida a la educación en desarrollo sostenible, si bien alrededor del 90% de los países informan que la enseñanza para el desarrollo sostenible y la ciudadanía mundial están integradas, solo el 15% de los países declaran un alto nivel de integración en las cuatro áreas (leyes y políticas nacionales de educación, en los planes de estudio, en la formación docente o en las evaluaciones de los alumnos de primaria y secundaria) (ONU, 2022a).

Por su parte, el turismo sostenible en América Latina y el Caribe se recupera luego de la pandemia, esto representa el 10% del PIB mundial y el 30% de las exportaciones de servicios, al tiempo que crea uno de cada diez empleos en el mundo. Dada su importancia en las economías, el turismo sostenible tiene el potencial de contribuir, directa o indirectamente, al cumplimiento de todos los ODS (CEPAL, 2023).

En América Latina y el Caribe se deben realizar esfuerzos para acuerdos ambientales multilaterales internacionales sobre desechos peligrosos y otros productos químicos y seguimiento de aspectos económicos y ambientales del turismo sostenible.(CEPAL, 2023).

Por lo anterior, en cuanto al fomento de las mejoras ambientales la CEPAL (2023) manifiesta que:

El concepto moderno de políticas para el fomento productivo abarca los procesos de transformación de la naturaleza, la producción de energía y los servicios. En la actualidad, las políticas productivas deben tener un componente ambiental significativo y poner el foco en las profundas transformaciones de los servicios modernos, lideradas por la economía digital.

## Panorama Nacional

En relación con la proporción de residuos ordinarios generados y recuperados (reciclaje, compostaje y co-procesamiento), 2016 – 2020 se indica que a través de los años es bajo el porcentaje de residuos generados que es recuperado. Además, el número de empresas que publican informes sobre sostenibilidad según calidad del reporte ha venido en aumento entre el período 2019 y 2021.

Es importante destacar que en Costa Rica se ha venido incluyendo en la educación cívica, el desarrollo sostenible (Ambiente), en las políticas nacionales, planes de estudio, formación de profesorado y evaluación de estudiantes, además de que existe actualmente el Plan Nacional de Turismo de Costa Rica 2022-2027, lo que es un avance para el sector turismo.

En referencia al número de países que elaboran, adoptan o aplican instrumentos de política destinados a apoyar la transición hacia modalidades de consumo y producción sostenibles, la pérdida y desperdicio de alimentos, número de partes en los acuerdos ambientales multilaterales internacionales sobre desechos peligrosos y otros productos químicos, el grado de aplicación de políticas y planes de acción sostenibles en materia de adquisiciones públicas y cantidad de subsidios a los combustibles fósiles por unidad de PIB (producción y consumo), el país no cuenta con datos para su seguimiento y análisis, lo que deja claro la necesidad en el avance de la creación y uso de los datos para la toma de decisiones eficaces y eficientes.

Se puede observar que el consumo material interno como porcentaje del PIB que representa la cantidad total de material utilizado dentro de una economía, el cual se transforma en desechos y emisiones o se acumula en las existencias de la sociedad presenta una *tendencia decreciente*, lo cual indica un *comportamiento de mejora* en la producción nacional hacia un desarrollo sostenible.

En relación con los residuos peligrosos generados per cápita, se poseen datos entre los años 2016 y 2018, se observa una *tendencia creciente*, lo que ofrece un *resultado promedio desfavorable*, dado el aumento en la generación de residuos peligrosos y en la contaminación del ambiente.

Con respecto a la proporción de residuos peligrosos tratados entre los años 2016 y 2018 se presenta una *tendencia decreciente*, lo cual indica un *resultado promedio desfavorable*, esto porque la intención es aumentar con el pasar de los años el tratamiento de los residuos peligrosos para de esta manera contribuir a alcanzar el logro del ODS 12.

En referencia a la proporción de residuos ordinarios generados y recuperados (reciclaje, compostaje y coprocesamiento), se puede desprender que entre los años 2016 y 2020 se presenta una *tendencia creciente* y, por lo tanto, un *resultado promedio favorable*; sin embargo, se deben fortalecer los esfuerzos para en el año 2030 aumentar los residuos generados y recuperados con un mayor porcentaje.

Por su parte, la capacidad instalada en generación de energía renovable en el país muestra una *tendencia creciente* entre los años 2012 y 2020 con un decrecimiento entre el año 2020 y 2021, lo que ofrece un *resultado promedio favorable*, que se debe procurar mantener a partir del año 2021 en pro de mantener fuentes renovables a nivel nacional y así procurar un desarrollo sostenible.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 12 – Agenda 2030. Donde los indicadores 12.2.2, 12.5.1 a y 12.a.1 presentaron tendencias favorables para el cumplimiento de las metas globales de este objetivo (Tabla 12).

**Tabla 12**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 12 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado
Consumo material interno como porcentaje del PIB, Kg por millones de colones			1482	1456	1405	1465	1363	1285				Favorable
Residuos peligrosos generados per cápita												Desfavorable
Proporción de residuos peligrosos tratados												Desfavorable
Proporción de residuos ordinarios generados y recuperados (reciclaje, compostaje y coprocesamiento)												Favorable
Capacidad instalada en generación de energía renovable												Favorable

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
Los indicadores de este ODS no tienen metas país

En Costa Rica se han realizado esfuerzos al respecto, entre ellos, la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles 2018 -2030<sup>110</sup>, con este esfuerzo se espera articular e impulsar el mayor número de iniciativas que permitan al país transitar con paso seguro hacia una estructura socio-productiva que se caracterice por sus prácticas de sostenibilidad social, ambiental y económica; la Política Nacional de Responsabilidad Social 2017-2030<sup>111</sup>, la misión de esta política es sensibilizar, formar, comunicar y eventualmente establecer incentivos para que empresas y organizaciones públicas y privadas tengan en cuenta factores como el comportamiento ético, los derechos humanos y laborales, la igualdad de oportunidades, el empoderamiento de los empleados, la integridad de las cadenas globales de suministro, el respeto por el medio ambiente, el diálogo con los grupos de interés, la transparencia o el consumo responsable en su toma de decisiones; el Plan Nacional de Turismo Sostenible 2017-2021, que debe ser actualizado.

## Principales Desafíos Nacionales

- Invertir en modelos sostenibles de consumo y producción como lo es la bioeconomía: agricultura sostenible y bioindustrialización.
- Garantizar que la enseñanza en desarrollo sostenible sea un componente básico en la educación y capacitación nacional.
- Adoptar medidas específicas para el despliegue de las fuentes renovables en los países más necesitados.

<sup>110</sup> <https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/131/PP.045.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

<sup>111</sup> <https://repositorio-snp.mideplan.go.cr/bitstream/handle/123456789/53/PP.002.pdf?sequence=4&isAllowed=y>

- Promover el desarrollo del turismo sostenible con un nuevo enfoque y estrategia, sobre bases firmes y sostenibles y con visión de futuro (CEPAL, 2023).
- La agricultura, la ganadería, la pesca y los sistemas alimentarios locales tienen tres vinculaciones con el turismo —producción y desperdicio de alimentos, tradiciones y dietas locales y nichos turísticos—, por lo que el sector puede contribuir a la configuración de la oferta gastronómica en línea con la producción nacional, la seguridad alimentaria y nutricional de la zona, la revalorización local y la estacionalidad de los productos (ODS 2 y 12) (CEPAL, 2023).
- Invertir en la infraestructura necesaria y normativa para tratar los desechos en general.
- Generación de datos que permitan la medición en el avance para la toma de decisiones eficaz y eficiente en relación con el ODS 12.

Por otra parte, es importante destacar el Análisis de los Desafíos de las Áreas Estratégicas de Articulación Presidencial del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública del Bicentenario 2019 - 2022, los desafíos sectoriales contemplados que enfrenta el país para lograr alcanzar este ODS serían:

- Innovar en la oferta de productos turísticos de Costa Rica y diversificar los mercados de visitantes para mantener la competitividad del sector turístico y la generación de emprendimientos y empleo<sup>112</sup>.

---

<sup>112</sup> Mideplan [https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/d1IA30D\\_Q1m2DqDHzwrdlg](https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/d1IA30D_Q1m2DqDHzwrdlg)



## ODS 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

### Panorama Internacional

La concentración de gases de efectos invernaderos son cada vez más evidentes y notables, provocando que las poblaciones busquen maneras de contrarrestar y disminuir sus efectos, ya que para 2019 se calculó que las emisiones de CO<sub>2</sub> fueron de 410 partes por millón, el metano con 1866 partes por mil millones y el óxido nitroso de 332 partes por mil millones y se estima que para este mismo año se cuantificaron 6,2 toneladas de emisiones de CO<sub>2</sub> per cápita a nivel mundial, asimismo, este año se cataloga como el año más caluroso en toda la historia<sup>113</sup>.

De hecho, se ha ratificado que la atmósfera, los océanos y los ecosistemas de la Tierra están experimentando transformaciones sin precedentes, lo que ha generado que los niveles de los desastres naturales hayan incrementado desde el año 2000, aunque cabe mencionar que esta tendencia ha tenido el mismo comportamiento desde décadas atrás. Algunos de dichos cambios son olas de calor, fuertes precipitaciones, sequías y ciclones tropicales, principalmente, provocando que la mortalidad por estos desastres haya aumentado drásticamente desde 2010<sup>114</sup>. No obstante, la cantidad de muertes se ha logrado controlar de cierto modo gracias a los sistemas de alerta temprana y la preparación del riesgo que se promueve en las diferentes naciones.

Si bien el dióxido de carbono no es el único contaminante que afecta a la atmósfera, sí es el que abarca casi unas tres cuartas parte de su totalidad, en donde la generación de calor y electricidad aportan casi el 41% de las emisiones totales, en donde los países con alto ingreso son los que más contaminan. Siendo países como China, Estados Unidos, India y la Unión Europea los países que producen mayores niveles de efecto invernadero. Por eso, los diversos países a nivel interno han impulsado fuentes de energías alternativas para reducir su nivel de consumo de energías fósiles y más, cuando se propicia la conservación de recursos naturales durante este proceso, porque en algunos casos los daños son cada vez más irreversibles en los ecosistemas del planeta.

Por la presente vulnerabilidad que tienen algunas regiones a estos desastres naturales, se estima que los países de ingresos bajos y medios tienen pérdidas monetarias alrededor de \$18 000 millones al año en generación de energía e infraestructura de transporte y al menos \$390 000 millones en costos generales<sup>115</sup>, a nivel de América Latina y el Caribe sus costos anuales fluctúan entre el 1% hasta el 2%. No menos importante, estos cambios han provocado que se reduzca la

<sup>113</sup> Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático, 2023.

<sup>114</sup> Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático, 2023.

<sup>115</sup> Banco Mundial, s.f.

seguridad alimentaria e hídrica, por ende, las personas están experimentando escasez en estos servicios básicos, previendo que si no se corrige esta situación para 2030 habrá hasta 5,8 millones de personas en vulnerabilidad de entrar en extrema pobreza<sup>116</sup>.

La pandemia por COVID-19 es el punto de inflexión en el cambio climático, ya que se puede considerar como el periodo de respiro para poder reconfigurar los sistemas actuales para impulsar mejores condiciones a nivel ambiental, en efecto, se observó que las emisiones de gases de efecto invernadero han disminuido y la calidad del aire ha aumentado debido a la desaceleración económica de los países, recordando que este panorama es solo transitorio al corto plazo<sup>117</sup>.

Para finalizar, cabe mencionar que este ODS se encuentra fuertemente vinculado con los ODS 14 y ODS 15 debido a que es una de las principales causas que impulsan algunos indicadores que se contemplan en los próximos objetivos a desarrollar, de ahí que sea importante un avance en las medidas que se enfocan en el cambio climático para poder mejorar las condiciones de los seres vivos de las zonas.

## Panorama Nacional

En acciones contra el cambio climático, el país se ha reconocido por sus arduos esfuerzos en la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, por lo que en el 2020 recibió la aprobación por parte del Fondo Verde del Clima de fondos no reembolsables por 54,1 millones de dólares, cuya finalidad recae en el fortalecimiento de Programas de Pago por Servicios Ambientales y el sistema de prevención de incendios forestales.<sup>118</sup> Esto beneficia la visión nacional porque este fondo contribuye a otros aspectos vinculados a la generación de empleos verdes y reducción de las desigualdades para las zonas rurales y comunidades más resilientes.

El país lanza un proyecto para el sector agropecuario y ambiental impulsado por SCALA (resultado de la alianza entre el sector público, privado y órganos internacionales), en el 2021, para combatir el cambio climático, el cual tiene una inversión de 600 mil dólares que pretende contribuir con el bienestar de cien familias o más. Algunas de las medidas que se van a desarrollar tienen como objetivo optimizar y restringir el uso de los suelos costarricenses para poder ofrecer al mercado productos diferenciados en temas de protección ambiental. Además, se quiere generar un nuevo esquema de financiamiento en forma de reconocimiento a aquellos productores que trabajen bajo las prácticas de manejo sostenible del suelo<sup>119</sup>, como lo son las casi 900 fincas ganaderas que gracias a que están desarrollando modelos de producción sostenibles han logrado reducir 73800 toneladas de CO<sub>2</sub> por año<sup>120</sup>.

Asimismo, la inserción de fuentes de financiamiento verde es un mecanismo que se viene dando en el país para dirigir la mitigación del cambio climático, siendo los bonos verdes los que han permitido que Costa Rica vaya en buen camino, debido a que de manera circular los nuevos proyectos que se están desarrollando bajo esta directriz deben aportar de manera efectiva a la energía renovable, eficiencia energética y gestión del agua y residuos. Ejemplo de esto, Coopeguanacaste se encargó de la instalación de un parque de paneles solares para la generación de electricidad renovable que pretende beneficiar a las zonas cercanas.<sup>121</sup> De hecho,

<sup>116</sup> Banco Mundial, 2022.

<sup>117</sup> Naciones Unidas, 2020.

<sup>118</sup> PNUD, 2020.

<sup>119</sup> PNUD-Costa Rica, 2021.

<sup>120</sup> Mideplan, 2021.

<sup>121</sup> Universidad Nacional, 2022.



para el primer semestre del 2023, el país lanzó el proyecto Alineando los Flujos Financieros del Sector Financiero Costarricense con los Objetivos de Cambio Climático del Acuerdo de París, el cual pretende estructurar más adecuadamente el sistema de finanzas sostenibles con el apoyo del sector financiero.

Estas estrategias han sido intensificadas y se evidencia que el número de personas que tienen algún tipo de efecto directo relacionado con emergencias nacionales por causas hidrometeorológicas presenta un resultado desfavorable desde el año 2010, debido a que cada vez son más los casos que se presentan con el transcurso de los años. En este aspecto, cabe mencionar que específicamente para el año 2020 y 2021 se muestra una variación muy significativa, la cual se le atribuye al cambio del espectro de tipos de emergencias nacional que se incluyen dentro de su parámetro, ya que para 2019 se incluyen las epidemias dentro de su cálculo. Por lo que, para los últimos dos años es que se añadieron las afectaciones de la pandemia por COVID-19 y el Huracán Eta, lograron aumentar la cantidad de casos de muertes, heridos, enfermos y afectados.

El incluir el abordaje del cambio climático en el accionar de los gobiernos en los diversos países es relevante, por esto es que a nivel nacional el porcentaje de gobiernos locales que adoptan y aplican estrategias de reducción del riesgo en sus comunidades había tendido a incrementarse, completando su totalidad de cantones a nivel nacional en el año 2018; sin embargo, con la inclusión de los nuevos cantones de Alajuela, Monteverde y Puerto Jiménez para el periodo 2020-2021 se disminuyó dicho porcentaje, cuyo comportamiento se debe meramente a asuntos de estructuración reglamentaria de la construcción de un nuevo cantón.

Ahora bien, el país en tema de la evolución de las emisiones totales de efectos invernadero, específicamente el CO<sub>2</sub> generado por el uso de combustibles fósiles, presenta un resultado desfavorable debido a que desde el 2011 hasta el 2018 se identifica una tendencia creciente, lo que significa que cada vez más el país se puede considerar como más intensivo en la utilización de carbono; sin embargo, por medio de alianza público-privada entre MINAE-Holcim se logró reducir aproximadamente 9 toneladas de sustancias que contribuyen al calentamiento global, lo que equivaldría en 20.340 toneladas de emisiones de CO<sub>2</sub><sup>122</sup>. De hecho, se ha identificado que a nivel de sector el que presenta mayor impacto en la huella ecológica es el de transporte, lo que puede tener relación directa con lo descrito anteriormente.

El país cuenta con gran variedad de distintas políticas o estrategias que albergan aspectos claves para reducir el cambio climático, en la cual resalta principalmente la Estrategia y plan de acción para la adaptación al cambio climático y Plan Nacional de Descarbonización, el cual tiene como objetivo el convertirse en una economía libre de emisiones para el año 2050 resaltando el valor que desempeñan los recursos naturales para una buena calidad de vida para los costarricenses. Desde el enfoque comunitario, se han identificado 16 organizaciones que desarrollan y fortalecen los conocimientos que propicien a las personas a implementar mecanismos para afrontar y combatir el cambio climático<sup>123</sup>.

Del análisis anterior y con las series de datos reportadas en el Sistema de Indicadores de Seguimiento de los ODS, se sistematiza que las condiciones del ODS 13, han sido favorables para el país, principalmente en el indicador 13.1.1 (desagregado por subcategorías del indicador), 13.1.3 y 13.2.2. (Tabla 13).

---

<sup>122</sup> PNUD-Costa Rica, 2021.

<sup>123</sup> Mideplan, 2021.

Tabla 13

Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 13 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.

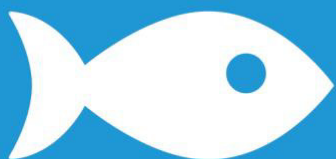
Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado	
Número de muertes a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes	13.1.1 a	0,9	0,2	0,3	0,3	0,2	0,2	0,3	0,4	0,3	0,1	42,8	100,1		Desfavorable
	Variación		-0,74	0,26	-0,15	-0,18	-0,21	0,98	0,36	-0,37	-0,79	720,41	1,34		
Número de desaparecidos a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes	13.1.1 b	0,04	0,00	0,06	0,00	0,04	0,00	0,16	0,00	0,02	0,06	0,00	0,04		Desfavorable
	Variación			0,23		-0,18		1,45		-0,44	1,97		-0,17		
Número de damnificados a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes	13.1.1 c	635,15	212,69	391,86	127,73	234,73	42,80	22,86	185,33						Favorable
	Variación		-0,67	0,84	-0,67	0,84	-0,82	-0,47	7,11						
Número de evacuados a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes	13.1.1 d	112,57	37,63	39,94	7,26	18,08	2,98	0,70		146,16	16,43		64,17		Favorable
	Variación		-0,67	0,06	-0,82	1,49	-0,84	-0,77		104,61	-0,89		1,45		
Número de heridos a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes	13.1.1 e	1,61	0,13	0,28	0,34	0,59	0,23	0,39	0,22	0,48	0,04	3312,72	7698,57		Desfavorable
	Variación		-0,92	1,14	0,21	0,73	-0,61	0,71	-0,43	1,16	-0,92	83777,80	1,32		
Número de reubicados a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes	13.1.1 f	2,76	0,98	0,02	0,53	0,10	0,74	0,53	4,49						Desfavorable
	Variación		-0,64	-0,98	23,68	-0,80	6,11	-0,29	7,44						
Número de afectados a consecuencia de desastres por cada 100 000 habitantes	13.1.1 g	114,78	26,61	2591,10	54,27	164,88				342,01	6,11		7862,87		Desfavorable
	Variación		-0,77	96,37	-0,98	2,04				0,27	-0,98		643,03		
Porcentaje de gobiernos locales que adoptan y aplican estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel local, por provincia	13.1.3								67,90	100,00	100,00	98,78	96,43		Desfavorable
	Variación									0,47	0,00	-0,01	-0,02		
Evolución de las emisiones totales de CO2	13.2.2		6944,01	6961,85	7189,26	7151,86	6843,38	7221,42	7483,73	7575,66					Desfavorable
	Variación			0,00	0,03	-0,01	-0,04	0,06	0,04	0,01					

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.

Para el caso del indicador 13.3.1 no se pudo agregar a la tabla debido a que sus datos no cuentan con la información necesaria para poder indicar su tendencia porque son pocos cuantitativos. Además, cabe destacar que el indicador 13.2.2 cuenta con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

- Propiciar la mitigación de las emisiones de gases de efectos invernaderos debe intensificarse a nivel de reglamentación para que la cadena productiva que tiene Costa Rica pueda llegar a nuevos modelos económicos que les permita mejorar su relación humano-naturaleza que existe actualmente, impulsando sistemas más sostenibles en conjunto con energías renovables. De la misma manera se debe atacar la costumbre de consumo que se tiene por parte de los costarricenses.
- Reducir y mejorar la gestión de los residuos y desechos que terminan en los océanos y biodiversidad deben considerarse pilar primordial para combatir las emisiones que provocan los impactos negativos al cambio climático, los cuales por efecto colateral presentan desafíos para la vida marina y ecosistemas terrestres, intensificando, específicamente, las medidas de protección a las zonas del país que son más vulnerables al cambio climático.
- Se debe considerar la inclusión de aspectos por mejorar para el cambio climático dentro de la mayoría de las situaciones cotidianas (aumentar los conocimientos sociales acerca del tema para actuar responsablemente), también se espera que se continúe con un seguimiento constante de las políticas y estrategias aplicadas para demostrar los avances con el fin de obtener recursos económicos que faciliten el accionar de la sociedad.



## ODS 14. Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible

### Panorama Internacional

Los esfuerzos que se han realizado para mitigar el deterioro de los océanos a nivel mundial no han sido suficientes para detectar un avance poco favorecedor debido a la contaminación y acidificación de las aguas que sigue estando presente en las diferentes regiones, lo cual tiene un efecto directo al desarrollo de los ecosistemas<sup>124</sup>. Regiones como Asia y el Pacífico deben mejorar sus propuestas establecidas para poder avanzar en sus indicadores, ya que a nivel cuantitativo solo uno de los 10 indicadores presenta un seguimiento estadístico<sup>125</sup>. De la misma forma, América Latina y el Caribe muestra una deficiencia a nivel de datos, lo que no ha permitido una visualización de forma estándar su avance.

Para 2020, a nivel mundial se presenta la explotación de los recursos pesqueros del 35% y especies como los anfibios, arrecifes de coral, mamíferos marinos y tiburones son las que representan mayor riesgo de extinción. Siendo consecuencia de un incremento en los niveles calóricos oceánicos desde hace más de cuatro décadas, ya que los gases de efecto invernadero no logran ser liberados en la atmósfera y produciendo una variación en los ecosistemas marinos. Para este mismo año el número total de embarcaciones pesqueras presenta 4.1 millones de unidades, lo cual representa un panorama favorable en comparación con los últimos cinco años<sup>126</sup>.

Con respecto a las áreas protegidas terrestres y marinas ha ido en incremento y para el año 2020 equivale al 14,8% de la superficie total territorial y respecto a la parte marina es de 7,4% de recubrimiento de los océanos mundiales, lo que se aproxima a 16.000 áreas protegidas<sup>127</sup>. Para el año 2021 se estima que, si no se tiene una mejor gestión en prácticas de pesca, el 99% de los corales alrededor del mundo podrían estar en peligro de extinción. Así, se busca que la mayoría de los intercambios comerciales marítimos estén impulsados por energías cero emisiones<sup>128</sup>.

<sup>124</sup> Datos de Naciones Unidas en el Objetivo 14.

<sup>125</sup> Changing sails: accelerating regional actions for sustainable oceans in Asia and the Pacific. ESCAP. 2020.

<sup>126</sup> Banco Mundial. (2022). Especies marinas en peligro.

<sup>127</sup> Banco Mundial. (2022). Áreas protegidas terrestres y marinas.

<sup>128</sup> UNFCCC. (2021). Informal summary report by the Chair of the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice. UNFCCC. 2021.

## Panorama Nacional

Con respecto a la situación del ODS 14 en Costa Rica, se logra identificar que todavía existen importantes desafíos por atender y que se deben tropicalizar algunas metas e indicadores para poder salir del estado de estancamiento en el que se encuentra. Aunque para el 2021 el país presenta un mejoramiento en la conservación de 555.789,58 hectáreas de áreas silvestres protegidas por todo el territorio nacional, lo que ha permitido que las especies comerciales de peces puedan regenerarse en su hábitat<sup>129</sup>.

Asimismo, a partir del 2016 el SINAC puso en marcha diferentes tipos de monitoreo para los ecosistemas marino y costeros para identificar las transformaciones a largo plazo, los cuales lograron identificar para el año 2018 que solo la subdivisión de océanos y mares había tenido una mejora por las medidas de conservación; sin embargo, para los arrecifes, pastos marinos y playas arenosas se han identificado afectaciones por las altas temperaturas y erosiones<sup>130</sup>.

En el marco de Política Pública se identifican la Política Nacional de Biodiversidad y el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026, las cuales han impulsado la conservación de los ecosistemas marinos y plantean ciertas intervenciones que permitan una gestión integrada eficaz para propiciar la protección de biodiversidad marina y costera.

De hecho, para el país las poblaciones de peces que están dentro de los niveles biológicamente sostenibles resaltan 11 stocks de peces, de las cuales sobresale el de atún de aleta amarilla (*Thunnus albacares*), el cual para el año 2016 representa el mayor porcentaje de captura para el desembarque en el territorio nacional (47,89%). Además, cabe mencionar que es una de las especies que para el 2018 se confirmó como biológicamente sostenible y presentó una tasa de explotación del 0,99.

Con respecto al porcentaje total de áreas silvestres protegidas, ha presentado una tendencia creciente para el periodo de 2018 hasta 2022, generando un resultado favorable, debido a que se incrementa cada vez más la protección de la biodiversidad tanto en las áreas terrestres y marinas del país. En el caso de las áreas marinas se logró pasar de un 1.484.414 (2,7% respecto aguas territoriales) en 2021 a 16.502.221 (30,3%).

El mantenimiento de las zonas costeras y marinas del país es gracias a que este cuenta con 54,5% de cobertura con patrullaje disponible, así como el nivel de cobertura de la vigilancia de los puestos de descargas del 78%, según datos de 2019. Estas acciones han contribuido a la conservación del ecosistema marino, ya que han logrado reducir la explotación de la fauna local por la constante vigilancia que reciben los pescadores de la zona, incluido los posibles casos de comercialización ilegal<sup>131</sup>.

Del análisis anterior y con las series de datos reportadas en el Sistema de Indicadores de Seguimiento de los ODS, se sistematiza que las condiciones del ODS 14, han sido favorables para el país, principalmente, en el indicador 14.5.1. (Tabla 14).

<sup>129</sup> PNUD. 2021.

<sup>130</sup> SINAC. 2018.

<sup>131</sup> Mideplan, 2020.

**Tabla 14**

Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 14 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.

Indicador	2018	2019	2020	2021	2022	Tendencia	Resultado
Cobertura de Áreas silvestres protegidas (ASP) respecto al territorio nacional y aguas territoriales	14.5.1	1,92	2,72	2,73	30,35		Favorable
	Variación		0,42	-1,00	10,12		

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
Este ODS todavía no cuenta con indicadores con meta establecida.

## Principales Desafíos Nacionales

- Se debe mejorar el sistema de inversión de las áreas silvestres protegidas para tener una mejor equidad de los recursos y no se centralice solo en donde haya actividades económicas importantes para el país, sino que se deben consolidar estrategias que permitan que las comunidades cercanas puedan también recibir algún tipo de ingreso que sirva de incentivo para su mayor conservación<sup>132</sup>.
- Dar seguimiento a las principales normativas que puedan contribuir a una mayor conservación de los ecosistemas marinos e intensificar las políticas que reducen el nivel de basura y desechos que llegan a las costas del país, como lo es el Plan Nacional de Residuos Marinos, ya que para 2021 se estimaba que 6,8% de dicha basura no era recolectada<sup>133</sup>.
- Se deben generar sistemas más intensivos de monitoreo y seguimiento a largo plazo que permitan obtener información para desarrollar indicadores biológicos y oceanográficos que posibiliten una mejor evaluación del estado del ecosistema y especies. Además, que le permita crear un registro nacional de especies que logre identificar las especies marinas en estado de riesgo y si son biológicamente sostenibles.

<sup>132</sup> PNUD, 2021.

<sup>133</sup> Presidencia de la República de Costa Rica, 2021.



## ODS 15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad

### Panorama Internacional

La protección de las especies en peligro de extinción ha mostrado un declive en el esfuerzo que se ha realizado por preservarlas para el año 2019, ya que se muestra que 25% de dichas especies a nivel mundial ya se han catalogado en estado de amenaza de extinción<sup>134</sup>, adicionando que el Índice de Lista Roja se puede ver como para 2023 tuvo un deterioro del 4% desde el 2015<sup>135</sup>. A lo anterior se le puede atribuir que también se ha presentado una disminución en la biomasa y los ecosistemas naturales, lo que puede estar generando un deterioro en el hábitat de las especies, por ende, afecta sus condiciones de vida.

Para 2022, se retomó la caza insostenible de especies como una de las principales amenazas en diversos tipos de especies, igual pasa con la tala de árboles que se espera que aumente, provocando un incremento en la actividad ilegal debido a que el sector regulado no puede abastecer la totalidad de la demanda del mercado. Si bien hay países que han mejorado en estos índices por el adecuado seguimiento que se les da a las regiones tropicales y montañosas, hay otros que no han tenido resultados favorables<sup>136</sup>.

Por lo anterior y por muchos otros aspectos es que se han tenido que implementar medidas efectivas para poder aumentar sus territorios forestales, no obstante, desde hace más de dos décadas se ha identificado una reducción en el porcentaje de la superficie terrestre total que está

<sup>134</sup> IPBES, 2019.

<sup>135</sup> United Nations, 2023.

<sup>136</sup> IPBES, 2022.



cubierta por bosques, lo que equivaldría a 100 millones de hectáreas perdidas<sup>137</sup>. Cabe mencionar que continua la pérdida de bosques, pero a la vez se han impulsado propuestas para aumentar el nivel de los bosques que existen, ya sea bajo el estándar de superficie certificado o dentro de las zonas protegidas de los países.

Con todo el progreso que queda por delante cabe mencionar que el ODS 15 a nivel global es el que mayor avance presenta en comparación con los otros objetivos de desarrollo, aunque se deberá actuar drásticamente con respecto a la relación humano-naturaleza si se quiere cumplir el objetivo al 100%<sup>138</sup>.

## Panorama Nacional

Con los diversos esfuerzos que ha realizado el país en tema de desarrollo forestal cabe destacar la propuesta de política forestal y plan de acción de Costa Rica 2022-2025, que ha permitido reconstruir ciertas políticas que logren mostrar más claramente las funciones de los agentes sectoriales para que se pueda efectuar un monitoreo de su avance, siendo impulsada por la cooperación entre instituciones y la academia del país<sup>139</sup>.

De hecho, el SINAC ha podido desarrollar estrategias de seguimiento mediante los Servicios y Actividades No Esenciales en las Áreas Silvestres Protegidas, considerada como una solución financiera cuya finalidad es proporcionar propios recursos para dar un mayor mantenimiento a estas zonas<sup>140</sup>. Además, el país cuenta con el monitoreo del Cambio de Uso y Cobertura del Suelo en Paisajes Productivos (MOCUPP) que permite identificar violaciones que incumplen con la Ley Forestal, generando una mejor seguridad en las actividades de biodiversidad<sup>141</sup>. Lo anterior, le permitió en 2021 al país que fuera galardonado con The Earthshot Prize gracias a los esfuerzos que anteriormente se han mencionado y a las estrategias de conservación a nivel nacional que se ha implementado<sup>142</sup>.

En el planteamiento de la Estrategia Nacional de Biodiversidad se han podido determinar 42 metas vinculadas al ODS 15, de las cuales solo 22 de estas evidencian un avance mayor al 70%, lo que se puede traducir a que el país debe incitar a un mejor cumplimiento de estos objetivos porque hay casos en donde no existen datos disponibles para algunas metas<sup>143</sup>.

Por otro lado, en temas de riesgo de especies silvestres, que Costa Rica ha impulsado algunos mecanismos que en su momento parecían insuficientes porque para el año 2017 se habían identificado 157 especies en vías o peligro de extinción y 165 especies que había disminuido su población<sup>144</sup>. Para 2022 se ha intensificado la preocupación en este aspecto por parte de instituciones públicas debido a que se observa como la vida silvestre está cada vez más perjudicada por falta de recursos para una mejor gestión y por el mercado ilegal de especies, lo que ha generado pérdidas de hábitats por lo largo del territorio nacional, estimándose que para este mismo periodo se tengan aproximadamente 400 especies bajo amenazas de peligro.

---

<sup>137</sup> FAO, 2022.

<sup>138</sup> United Nations, 2023.

<sup>139</sup> Oficina Nacional Forestal, 2022.

<sup>140</sup> Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, 2021.

<sup>141</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2021.

<sup>142</sup> Naciones Unidas, Costa Rica. 2022.

<sup>143</sup> MINAE, revisado en junio, 2023.

<sup>144</sup> MINAE, 2018.

Ahora, respecto a las estimaciones de la superficie forestal como proporción de la superficie total de Costa Rica para el periodo entre 2014 hasta 2020, presenta una tendencia creciente, lo que significa un resultado favorable para el país, ya que la cantidad de cobertura por bosques se ha ampliado y puede estar muy cercana a cumplir la meta país establecida. En el caso del progreso en la gestión forestal sostenible la tendencia en el cambio neto en el área de bosques y el área de bosque bajo sistemas de certificación de manejo forestales, fue decreciente en el periodo de 2010 hasta 2020; sin embargo, el porcentaje del área de bosque dentro de las áreas protegidas legalmente establecida presenta una tendencia creciente para este mismo periodo, por lo que en este aspecto es un resultado favorable, ya que se está reduciendo la cantidad de biodiversidad expuesta a ser deteriorada.

Acerca del porcentaje de usos de la tierra en áreas montañosas, para el año 2018 se presentó un total de 97,5% de cobertura verde en áreas de montaña, siendo las tierras forestales la que representa 80% de su composición. Además, se identifica que el mayor uso de la tierra se encuentra entre los 301 hasta 1000 metros.

Como se mencionó anteriormente el país ha tenido relativamente un avance respecto al índice de la lista roja, debido a que para el periodo de 2011 hasta 2021 presenta una tendencia decreciente, lo cual es un resultado favorable, ya que contempla una reducción en el peligro que experimentan las diferentes especies en el país. Aunque cabe mencionar que la dinámica de dicho indicador es constante por un periodo de años y la variación porcentual no ha sido tan representativa como en otros casos.

Del análisis anterior y con las series de datos reportadas en el Sistema de Indicadores de Seguimiento de los ODS, se sistematiza que las condiciones del ODS 15, han sido favorables para el país, principalmente en los indicadores 15.1.1 y 15.5.1. (Tabla 15).

**Tabla 15**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 15 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Tendencia	Resultado
Porcentaje de cobertura forestal respecto a la superficie total	15.1.1				57,46	57,78	58,1	58,43	58,75	59,07	59,38			Favorable
	Variación					0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01			
Índice de la Lista Roja	15.5.1	0,83	1	0,82	0,82	0,82	0,82	0,82	0,82	0,81	0,81	0,81		Favorable
	Variación		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
El indicador 15.5.1 cuenta con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

- Uno de los principales retos de este objetivo es que los indicadores están alimentados con proyecciones basadas en información que proporcionan otras instituciones o bien que se basan solo en una muestra, lo que en términos generales presenta problemas en temas de disponibilidad y periodicidad de los datos, siendo provocado por la falta de presupuesto que tienen en general los objetivos ambientales.
- El tema de financiamiento y la distribución de los recursos para mejorar es preocupante, ya que son muchos los indicadores y no necesariamente todos cuentan con la inversión

para poderlos abarcar. De hecho, una parte del avance que se ha realizado es gracias a fondos extranjeros, puesto que el presupuesto nacional es limitado para este sector<sup>145</sup>.

- Se debe procurar consolidar alianzas de trabajo para mejorar la estructura de la cadena de valor y los modelos de producción, porque si no se va a propiciar una continua degradación de la capa de ozono, además de tratar de disminuir los índices de ilegalidad en el sector y de esta forma asegurar su mayor conservación. De manera simultánea se debe aumentar la rigurosidad en la restricción de productos dañinos para las propiedades del suelo, por ejemplo, los agroquímicos<sup>146</sup>.
- Mejorar la gestión para la protección, conservación y restauración de los ecosistemas terrestres para reducir el uso de los suelos vírgenes, podría permitir un desarrollo más adecuado de las especies en peligro de extinción. Agregando que se deben incrementar los sistemas de monitoreo en las zonas de vulnerabilidad contribuye a reducir actividades comerciales que pueden arriesgar la integridad de la biodiversidad del entorno.

---

<sup>145</sup> Naciones Unidas Costa Rica, 2022.

<sup>146</sup> MINAE, 2018.



## ODS 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas

### Panorama Internacional

En el mundo, los conflictos, la inseguridad, las instituciones débiles y el acceso limitado a la justicia continúan suponiendo una grave amenaza para el desarrollo sostenible, el número de personas que huyen de guerras, las persecuciones y los conflictos superó los 70 millones en 2018, el dato más alto registrado por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en casi 70 años<sup>147</sup>.

De hecho, según cifras del informe anual de Tendencias Globales de ACNUR, revelan que aproximadamente 70,8 millones de personas se encuentran desplazadas por la fuerza, en otras palabras, para ponerlo en perspectiva, es el doble que hace 20 años, 2,3 millones más que hace un año y corresponde a una población entre la de Turquía y la de Tailandia.

Dentro del contexto latinoamericano, la cifra de 70,8 millones es conservadora, especialmente, debido a que la crisis en Venezuela todavía se refleja solo en parte de esta cifra. En total, unos 4 millones de venezolanos, según cifras de los gobiernos que los reciben, han abandonado su país, lo que la traduce en una de las crisis de desplazamiento recientes más grandes del mundo. A pesar de que la mayor parte requiere de ayuda internacional de refugiados, actualmente, solo alrededor de medio millón ha dado el paso de solicitar asilo formalmente.

Para el año de 2019, las Naciones Unidas registraron 357 asesinatos y 30 desapariciones forzadas de defensores de los derechos humanos, periodistas y sindicalistas en 47 países. Por otra parte, los nacimientos de alrededor de uno de cada cuatro niños en el mundo con menos de 5 años de edad nunca se registran de forma oficial, lo que les despoja de una prueba de identidad legal, que es imprescindible para la protección de sus derechos y para poder acceder a la justicia y a los servicios sociales.

<sup>147</sup> Datos tomados de página web de ACNUR. <https://www.unhcr.org/us/news/news-releases/worldwide-displacement-tops-70-million-un-refugee-chief-urges-greater-solidarity>

Una recomendación importante de señalar, es la que se hace en el Informe de Avance de los ODS 2022 de Naciones Unidas<sup>148</sup>, sobre los procesos de localización como factor clave para investigar y revelar con éxito el origen de las armas de fuego ilegales, propiciando con esto un paso crucial en el combate del tráfico ilícito de armas pequeñas. De hecho, la implementación sistemática de la localización sigue siendo un reto en todo el mundo. Entre los años 2016 y 2020, un promedio del 28% de las armas incautadas fueron declaradas como localizadas exitosamente, según datos de 20 países. Cerca del 60% de las armas de fuego localizadas con éxito fueron identificadas a través de un registro nacional y el otro 40% fueron localizadas internacionalmente a través de un registro extranjero.

## Panorama Nacional

De acuerdo con el Informe de Estado de la Nación 2022<sup>149</sup>, un aspecto importante para la integración social es la presencia de espacios públicos y privados seguros, que permitan a la población hacer sus actividades cotidianas, de hecho, en dicho informe se indica que la inseguridad ciudadana, por el contrario, genera barreras a la interacción y favorece la segregación socioespacial.

En 2021, Costa Rica presentó un elevado nivel de homicidios dolosos, que no se redujo en el contexto de la pandemia. El crimen organizado, asociado con el narcotráfico, se mantiene como uno de los principales detonantes de este problema, con mayor prevalencia en la población joven y en zonas de alto rezago social, en un contexto de alta desigualdad y con carencia de oportunidades para la población.

La tasa de homicidios se ubicó en 11,4 casos por 100.000 habitantes, con un total de 588 víctimas, 17 más que en 2020. Desde el año 2015 ostenta niveles superiores a 11 casos por 100.000 habitantes.

En Costa Rica, el método más común para cometer asesinatos es el uso de armas de fuego. Así ocurrió en el 73% de los casos reportados en 2021, la proporción más alta desde 1980. Asimismo, el perfil de las personas fallecidas por esta causa corresponde mayormente a hombres (90%), costarricenses (83%); más de la mitad son jóvenes entre los 15 y 35 años, representando 53% del total. Por dicha circunstancia, se debe señalar el riesgo mayor que tiene la población joven de ser reclutada por el crimen organizado y la violencia, probabilidad que incrementa a causa de la falta de oportunidades de educación y empleo para este grupo de edad, especialmente, en las zonas del país con mayor exclusión social. Asimismo, el número de armas de fuego decomisadas se fue incrementando desde el año 2015 hasta el 2019, alcanzando casi las 2015 ese año, pero desde ese entonces ha ido disminuyendo.

El móvil principal de homicidios en el país en el año 2021, es el ajuste de cuentas (55%), seguido por discusión y riña (19%), asesinato ocurrido durante la comisión de otro delito (10%) y violencia doméstica (3%). El promedio diario se ubica en 1,6 víctimas, lo que equivale a que cada 14 horas con 54 minutos sucede un homicidio en el país. En cuanto al día de la semana, la moda estadística es viernes y domingo y el rango de mayor prevalencia delictiva es de las 18:00 a las 20:59 horas.

<sup>148</sup> Los datos presentados en esta sección fueron tomados del Informe Análisis de avance en los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible Respecto a las metas globales de la Agenda 2030 en Costa Rica (2022), Naciones Unidas Costa Rica.

<sup>149</sup> Si se desea consultar documento completo del Informe Estado de la Nación (2022), puede accederse al siguiente enlace web: [https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2022/11/PEN\\_informe\\_estado\\_nacion\\_completo\\_2022.pdf](https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2022/11/PEN_informe_estado_nacion_completo_2022.pdf)

Esta problemática posee diferentes comportamientos en las comunidades del país. La capital de Costa Rica, San José, no ocupó el primer lugar en asesinatos, como era habitual desde hace años. En 2021, la mayor prevalencia delictiva se presentó en las cabeceras de las provincias de Limón (52 casos) y Puntarenas (50 casos), seguidos por San José (46 casos), Pococí (41), Alajuela (36) y Matina (21). Cinco de los seis cantones de la provincia de Limón se ubicaron entre los primeros diez con mayor prevalencia de homicidios.

En Costa Rica, la tasa de homicidios dolosos por cada 100.000 habitantes para el periodo comprendido entre los años 2010 y 2021 ha mostrado una tendencia creciente, desencadenando con esto un resultado promedio desfavorable, ya que cada vez son más las incidencias de aquellas muertes infligidas a una persona donde prevaleció la intención de causar la muerte o lesiones graves.

La tasa de violencia intrafamiliar por cada 100.000 habitantes que ha experimentado Costa Rica en el periodo comprendido entre los años 2012 a 2021 ha mostrado una tendencia creciente, provocando con esto un resultado promedio desfavorable, ya que cada vez más son las personas que han sufrido violencia en alguna de las siguientes categorías T74 Síndrome del maltrato, X85 Agresión con drogas, medicamentos y sustancias biológicas o Y09 Agresión por medios no especificados.

Haciendo referencia al número total de personas tanto nacionales como extranjeras reconocidas o acreditadas como víctimas de trata por el Equipo de Respuesta Inmediata para el periodo comprendido entre 2015 y 2021, se ha mostrado a lo largo de este tiempo una tendencia creciente, lo cual genera un resultado promedio desfavorable, entendiendo con esto, que cada vez son más las personas que sufren procesos de reclutamiento, transporte, traslado, acogida o recepción mediante la amenaza o el uso de la fuerza u otras formas de coacción, raptos, fraude, engaño, abuso de poder o de una situación vulnerable o la entrega o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación sexual, laboral, en actividades delictivas o adopción irregular.

En el país, el número de personas detenidas sin sentencia a la orden de las oficinas judiciales para el tiempo comprendido entre los años 2010 y 2021 ha presentado una tendencia creciente, evidenciando con esto un resultado promedio desfavorable, en el sentido de que cada vez son más las personas por las cuales el sistema judicial costarricense debe brindar una decisión final, lo que puede generar mayores demoras a la espera tanto de las personas consideradas víctimas como de las personas acusadas.

En Costa Rica, el número de armas de fuego decomisadas durante el lapso comprendido entre los años 2010 y 2021 ha mostrado una tendencia decreciente, lo cual brinda un resultado promedio desfavorable, ya que cada vez son menos las armas de fuego que logran ser decomisadas. Importante indicar, que las armas de las que se tienen datos de decomisos son pistola, revólver, hechiza, escopeta, carabina, rifle, subametralladora, entre otras.

A nivel país, el gasto del estado como porcentaje del presupuesto total durante el periodo comprendido entre el 2010 y el 2021 ha mostrado una tendencia decreciente, lo cual genera un resultado promedio desfavorable, al ser cada vez menos la proporción del gasto total (gastos corrientes, gastos de capital y concesión neta de préstamos) que se ejecuta como parte del presupuesto nacional que elabora el Ministerio de Hacienda.

En Costa Rica, el porcentaje de personas ocupadas en sector público con respecto a la población total ocupada en el periodo comprendido entre los años 2011 y 2021 ha presentado una



tendencia decreciente, lo cual da un resultado promedio desfavorable, denotando que cada vez es más reducida la capacidad del Estado costarricense para generar nuevos empleos dentro del sector público.

Con respecto al porcentaje de menores de 5 años cuyo nacimiento se ha registrado ante una autoridad civil en Costa Rica, debe indicarse que este ha presentado una tendencia decreciente, generando un resultado promedio desfavorable, ya que se evidencia un deterioro en la cobertura registral civil de los niños menores de 5 años.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 16, donde solo el indicador 16.4.2 presentó una tendencia favorable para el cumplimiento de las metas globales de este objetivo (Tabla 16).

**Tabla 16**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 16 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Tendencia	Resultado	
Tasas de homicidios dolosos por 100 000 habitantes	16.1.1	11,50	10,30	8,80	8,70	10,00	11,50	11,80	12,20	11,70	11,10	11,40			Desfavorable	
Variación			-0,1043	-0,1456	-0,0114	0,1494	0,1500	0,0261	0,0339	-0,0410	-0,0513	0,0000	0,0270			
Tasa de casos por violencia intrafamiliar por cada 100 000 habitantes	16.1.3			211,93	195,85	229,05	258,49	266,59			213,60	113,70	182,18		Desfavorable	
Variación					-0,0759	0,1695	0,1285	0,0313			-0,0663	-0,4677	0,6023			
Número total de personas tanto nacionales como extranjeras reconocidas o acreditadas como víctimas de trata por el Equipo de Respuesta Inmediata	16.2.2						5	20	39	30	53	51	16	9		Desfavorable
Variación								-3,0000	0,9500	-0,2308	0,7867	-0,0377	-0,6863	-0,4375		
Número total de personas detenidas sin sentencia a la orden de las oficinas judiciales	16.3.2	1,658	1,808	1,769	1,536	1,775	1,586	1,588	1,865	2,293	2,440	2,178	1,789		Desfavorable	
Variación			0,0905	-0,0216	-0,1317	0,1556	-0,1065	0,0013	0,1744	0,2295	0,0641	-0,1074	-0,1786			
Número de armas de fuego decomisadas	16.4.2	2,765	2,275	2,047	2,032	1,976	1,712	2,010	2,056	2,321	2,498	2,091	2,058		Favorable	
Variación			-0,1772	-0,1002	-0,0073	-0,0276	-0,1336	0,1741	0,0229	0,0763	-0,1289	-0,1629	-0,0158			
Gasto del estado como porcentaje del presupuesto inicial	16.6.1	99,640	94,090	95,330	98,190	96,980	94,300	96,220	95,200	89,900	97,910	90,600	97,320		Desfavorable	
Variación			-0,0557	0,0132	0,0301	-0,0124	-0,0276	0,0204	-0,0106	-0,0557	0,0891	-0,0747	0,0742			
Porcentaje de población ocupada en el sector público	16.7.1	16,40	16,63	15,55	15,26	14,33	13,25	13,69	14,27	12,68	13,89	14,90	13,69		Desfavorable	
Variación			0,0140	-0,0646	-0,0184	-0,0615	-0,0748	0,0327	0,0423	-0,1112	0,0950	0,0727	-0,0812			
Porcentaje de menores de 5 años cuyo nacimiento se ha registrado ante una autoridad civil	16.9.1		103,94	103,48	102,15	101,47	101,82	100,84	99,96	99,93	97,56	96,37	96,37		Desfavorable	
Variación				0,00	-0,01	-0,01	0,00	-0,01	-0,01	0,00	-0,02	-0,01	0,00			

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
El indicador 16.1.1 cuenta con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

- Costa Rica afronta grandes desafíos en materia de seguridad ciudadana, ya que las estadísticas de las tasas de homicidios dolosos por cada 100.000 habitantes han venido en aumento desde el 2020, si bien existen iniciativas para fomentar la seguridad ciudadana y una cultura de paz, surge la necesidad de una nueva política pública como lo fue en su momento la Política Nacional Integral y Sostenible de Seguridad Ciudadana y Promoción de la Paz (POLSEPAZ) 2010-2021. Asimismo, esta nueva política requiere de una fase diagnóstica que contemple problemáticas actuales como el narcotráfico y el sicariato, además, de que se arraigue en las comunidades, en las escuelas, en los medios de comunicación de todo el país y no solo de las zonas más desprotegidas.
- Asimismo, se debe poner como desafío el volver a las prácticas de vigilancia en los alrededores de las escuelas y colegios, que se hacía antes con más rigurosidad y que ahora se hace de forma más esporádica, asimismo, se debe invertir más en charlas y visitas de organizaciones para que hablen en contra de las drogas, en contra de estos problemas y la recuperación de los espacios públicos.

- En Costa Rica, debe plantearse como un gran desafío que a su vez involucra a otros ODS, el generar oportunidades a la juventud y a la niñez, para que encuentren formas de salir de la pobreza, de integrarse con la familia, con la sociedad y que eviten esas condiciones tentadoras de alcanzar el dinero fácil y, por tanto, caer en manos del hampa y del crimen organizado, que los buscan al considerarlos presa fácil por la condición que experimentan.
- Incrementar la seguridad ciudadana mediante la formación de policía civilista, la lucha contra el crimen organizado y el fortalecimiento de la plataforma de información policial para asegurar la eficiencia de los cuerpos policiales.
- Contar con procesos de migración ágiles, digitales, con inteligencia y seguros en aeropuertos y puestos fronterizos.
- Contribuir al empoderamiento y disminución de vulnerabilidades de las personas privadas de libertad, impulsando así su desarrollo humano, con la intención de facilitar su egreso de prisión con herramientas laborales, educativas, formativas y de convivencia social.
- Promover los espacios públicos con programas integrales, bajo el modelo de los Centros Cívicos para la Paz, junto con otras iniciativas en coordinación con los municipios.



## ODS 17. Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

### Panorama Internacional

La mayoría de los países en desarrollo no contaron con los recursos nacionales y el espacio físico adecuado para financiar una respuesta al COVID-19 y medidas de recuperación adecuadas por lo cual la cooperación internacional y la financiación externa son cruciales.

Resulta especialmente alarmante la posibilidad de una nueva crisis de la deuda, agravada por los variantes precios del petróleo y de otros productos básicos, que afecta fuertemente a los países menos adelantados, los cuales ya se encontraban en un alto riesgo de sobreendeudamiento (e).

La ayuda oficial al desarrollo alcanzó un total neto de 149.000 millones de dólares en 2018, el 2,7% menos que en 2017. Son las remesas personales de los trabajadores migrantes las que se están convirtiendo en la principal fuente de financiamiento externo de los países en desarrollo. La alta tasa de inmigración ha disparado el envío de dinero de los trabajadores a sus países de origen. Se prevé que las remesas a países con ingresos bajos y medios alcancen los 550.000 millones de dólares en 2019. España es uno de los países europeos que más remesas de dinero envía al extranjero. Por otro lado, el 32,6% de la población española colabora económicamente con organizaciones no gubernamentales (Pacto Mundial, red española).

Sin embargo, una restricción importante que enfrentan los países de América Latina y el Caribe se refiere a las limitaciones en la movilización de recursos externos por su clasificación como países de renta media. Esto se debe a que los países de ingreso alto e ingreso medio-alto dejan de ser elegibles para recibir recursos de AOD, así como cualquier otro tipo de financiamiento con condiciones preferenciales. Las necesidades de financiamiento externo de los países de ingreso medio han aumentado, pero la respuesta de las instituciones financieras internacionales ha sido insuficiente y se sitúa muy por debajo de las necesidades de financiamiento para cumplir los ODS. Además, las iniciativas multilaterales se han concentrado en responder a las necesidades de financiamiento de los países de ingreso bajo e ingreso medio-bajo (CEPAL, 2023).

Un mecanismo para ayudar a alcanzar los ODS es el programa de fondo de ODS, el cual une los esfuerzos de diferentes socios para el desarrollo, tales como agencias de la ONU, gobiernos nacionales y locales, empresas, sociedad civil y academia. Todos los programas del Fondo ODS son cooperativos o de naturaleza conjunta, lo que significa que las agencias de la ONU se coordinan entre sí y sus contrapartes nacionales para establecer respuestas integradas que aborden asuntos de toda la comunidad como el acceso al agua potable, nutrición infantil, generación de ingresos para grupos vulnerables o la igualdad de género a nivel institucional.

Por lo anterior las Naciones Unidas están exigiendo derechos especiales de giro destinados al alivio de la carga de la deuda y a la ampliación de la moratoria de esta para todos los países en desarrollo.

Con el objetivo de respaldar los esfuerzos que se llevan a cabo en países con ingresos bajos y medianos, el secretario general de las Naciones Unidas puso en marcha un Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas de Respuesta y Recuperación. Además, las Naciones Unidas elaboraron un Plan Mundial de Respuesta Humanitaria con el fin de ayudar a las poblaciones más vulnerables incluidos los refugiados y los desplazados internos.

Asimismo, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Fundación pro Naciones Unidas y sus asociados pusieron en marcha un Fondo de Respuesta Solidaria, el primero de este tipo, para permitir que las empresas y las personas contribuyan directamente a la respuesta de la OMS al COVID-19.

El desarrollo sostenible debe ser inclusivo y centrado en las personas. Los esfuerzos para aumentar la eficacia de la cooperación para el desarrollo deben basarse en principios básicos de apropiación nacional, asociaciones inclusivas, transparencia y rendición de cuentas.

## Panorama Nacional

La situación actual del país en cuanto al cumplimiento de este objetivo 17 es bastante buena debido a las medidas de retención de los gastos y la reforma tributaria llevada a cabo en el pasado reciente. En términos del porcentaje de los ingresos del gobierno como proporción del Producto Interno Bruto (PIB), el país reporta una tendencia creciente uniforme sobre la media de 14,44% en el periodo del 2010 a 2020, que luego aumenta a 15,82% en el 2021. En el periodo de estudio el porcentaje del gasto total cubierto por los ingresos tributarios ha promediado el 65,86%.

Asimismo, Costa Rica en materia de inversión extranjera directa y cooperación internacional, reporta un crecimiento grande como porcentaje el PIB alcanzando el 11,13% en el 2021. Mostrando una recuperación en esta inversión a través de los valores proxy reportados por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (Mideplan), con datos del Banco Central de Costa Rica (BCCR) y el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX).

También, es importante destacar que el país hizo un Pacto Nacional para la consecución de los ODS en el año 2016 en donde sienta las bases para la construcción de un compromiso colectivo que impulsará las transformaciones necesarias para lograr un desarrollo inclusivo, sostenible con el ambiente y que garantice el cierre de brechas de derechos humanos.

Respecto a las tendencias de los indicadores asociados al ODS 17 se tiene:

El total de los ingresos del gobierno como proporción del PIB muestra un comportamiento estable de 2010 al 2020 con una participación que ronda el 14%; sin embargo, para el año 2021 el porcentaje respecto al PIB aumenta a 15,82%, lo cual es bastante deseable para afrontar los desbalances fiscales que ha presentado el país.

El gasto total cubierto por los ingresos tributarios, durante el período fue decreciente lo cual no es favorable; sin embargo, para el último año aumentó en forma importante lo cual de mantenerse en los próximos años es deseable.

La relación de Inversión Extranjera Directa y cooperación internacional con respecto al PIB aumentó en forma importante durante los últimos años alcanzado el 11,13% respecto al.

Servicio Deuda Pública del Gobierno Central - en proporción a las exportaciones de bienes y servicios, también tuvo un comportamiento deseable durante los últimos años pasando del 37,34% en 2010 al 50,72% en el 2021, ya que indica que el sector público está honrando la deuda con los proveedores lo cual mejora la calificación de país como sujeto a créditos externos

Las Suscripciones a Internet de banda ancha fija por cada 100 habitantes, el comportamiento de este indicador también es muy favorable durante el periodo analizado y que pasa de 8,65 suscriptores por cada 100 habitantes en 2010 a 20,51 en 2021, lo cual indica que cada año la población que tiene acceso a este servicio es cada vez mayor ocasionando un aumento en la calidad de vida de la población.

Las personas de 5 años y más que utilizaron internet en los últimos 3 meses aumentó considerablemente del 2010 al 2021 pasando del 38,38% al 82,75%, lo cual indica una tendencia de mejora muy buena en el acceso de internet a las personas y las posibilidades de tener una mejor educación y conocimientos en términos generales.

En cuanto a la cantidad de Indicadores de desarrollo sostenible producidos a nivel nacional, se tiene que estos han aumentado en los últimos años.

Los anteriores hallazgos se pueden complementar con el análisis de tendencias de los indicadores del ODS 17 – Agenda 2030. Donde la mayoría de las tendencias reportadas son favorables para el cumplimiento de las metas globales de este objetivo (Tabla 17).

**Tabla 17**

*Costa Rica: Análisis de tendencia del ODS 17 seguimiento de la Agenda 2030, 2023.*

Indicador	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Tendencia	Resultado
Total de los ingresos del gobierno como proporción del PIB	17.1.1	13,85	13,99	13,78	13,89	13,59	13,75	14,25	13,82	13,78	14,18	13,14	15,82		Favorable
<i>variación</i>		0,0101	-0,0150	0,0080	-0,0216	0,0118	0,0364	-0,0302	0,0290	0,0290	-0,0733	0,2040			
Porcentaje del gasto total cubierto por los ingresos tributarios	17.1.2	66,9	71,56	70,35	67,57	66,12	66,05	67,21	64,91	65,29	62,05	56,51	66,75		Favorable
<i>variación</i>		0,0697	-0,0169	-0,0395	-0,0215	-0,0011	0,0176	-0,0342	0,0059	0,0059	-0,0893	0,1812			
Relación de Inversión Extranjera Directa y cooperación internacional con respecto al PIB	17.3.1	6,64	7,36	7,21	10,27	7,75	7,61	4,92	4,84	5,37	7,4	10,12	11,13		Favorable
<i>variación</i>		0,1089	-0,0212	0,4253	-0,2458	-0,0174	-0,3531	0,0050	0,0343	0,4408	0,3676	0,0998			
Porcentaje de transferencias personales (recibidas y enviadas), respecto al PIB	17.3.2	0,243	0,218	0,214	0,219	0,213	0,184	0,178	0,173	0,175	0,175	0,17	0,184		Se mantiene
<i>variación</i>		-0,1029	-0,0183	0,0234	-0,0274	-0,1362	-0,0326	0,0000	-0,0281	0,0116	-0,0286	0,0824			
Servicio Deuda Pública del Gobierno Central - en proporción a las exportaciones de bienes y servicios	17.4.2*	37,34	40,76	42,23	36,65	33,49	44,79	56,5	62,1	79,1	54,35	51,05	50,72		Desfavorable
<i>variación</i>		0,0916	0,0361	-0,1321	-0,0862	0,3374	0,2614	0,0991	0,2738	-0,3129	-0,0607	-0,0065			
Suscripciones a Internet de banda ancha fija por cada 100 habitantes	17.6.1	8,65	9,14	9,63	10,29	10,81	11,56	13,01	15,04	16,88	17,87	19,42	20,51		Favorable
<i>variación</i>		0,0565	0,0533	0,0685	0,0505	0,0698	0,1251	0,1562	0,1094	0,0709	0,0867	0,0561			
Porcentaje total de personas de 5 años y más que utilizaron internet en los últimos 3 meses	17.8.1	38,38	43,67	47,5	50,15	54,71	59,76	66,03	71,58	73,48	81,2	80,53	82,75		Favorable
<i>variación</i>		0,1379	0,0877	0,0559	0,0908	0,0924	0,1048	0,0841	0,0265	0,1051	-0,0083	0,0276			
Promedio arancelario ponderado	17.10.1	3,01	2,86	2,57	2,35	1,91	1,82	1,5	1,43	1,32	1,25				Favorable
<i>variación</i>		-0,0500	-0,1002	-0,0877	-0,1852	-0,0512	-0,1744	-0,0450	-0,0749	-0,0573					
Cantidad de Indicadores de desarrollo sostenible producidos a nivel nacional, con pleno desglose cuando sea pertinente a la meta, 2020-2022	17.18.1										142	146	147		Favorable
<i>variación</i>											0,0282	0,0068			

Nota. Mideplan, Secretaría Técnica de los ODS, con información del INEC, 2023.  
Los indicadores 17.1.1, 17.1.2 y 17.8.2 cuentan con meta país.

## Principales Desafíos Nacionales

- Aunque los países de ingreso medio tengan un crecimiento sostenido, en ellos siguen existiendo grandes brechas, por eso el criterio de graduación tiene que ser multidimensional. Una posibilidad sería evaluar a los países según indicadores de triple impacto (PIB, índices de inclusión social y emisiones de gases de efecto invernadero per cápita).
- La coordinación de los esfuerzos (en y entre los países) para ser más eficientes y la gestión de las limitaciones presupuestarias constituyen grandes desafíos para el país.
- Se debe generar un lenguaje común entre los empresarios y entre estos y el sector público y reflejar la contribución del sector privado en los informes nacionales voluntarios. En particular, hay poca información sobre el universo de las pequeñas y medianas empresas (PYMES).
- La región está por debajo del promedio mundial en materia de gestión de la información. En particular, existe una brecha normativa y cultural en el ámbito de la protección de datos, que se podría ir cerrando mediante un trabajo multilateral, alianzas público-privadas y el establecimiento de estándares de gestión ética de macrodatos (big data).
- La existencia de una brecha en términos de producción estadística y de accesibilidad a la información. Las oficinas nacionales de estadística necesitan nuevas capacidades y profesionales preparados para aprovechar nuevas fuentes de datos, suministrar datos para la medición de los indicadores de los ODS y procesar información cualitativa.
- Es necesario reforzar las estadísticas desagregadas a nivel de los territorios y por grupos vulnerables para saber por qué algunas personas se están quedando atrás. Faltan datos que respalden una teoría del cambio que indique por qué lo que se implementa funciona o no.
- Es necesario conectar los datos con las políticas públicas, permitiendo una mejor rendición de cuentas (ONU, 2023d).
- También, es necesario buscar una renovación de la cooperación internacional con base en una clasificación que vaya más allá del PIB per cápita y capture adecuadamente los niveles de desarrollo de los países, en especial los de ingreso medio. En esta línea, la CEPAL ha planteado un nuevo tipo de cooperación que aborde las dificultades a largo plazo de los países de ingreso medio basada en tres ejes: i) los mecanismos de cooperación deben aplicarse a países de todos los niveles de desarrollo; ii) los instrumentos de cooperación deben tener en cuenta la heterogeneidad económica, productiva y social que caracteriza a los países de la región y, a la vez, responder a las prioridades de desarrollo de los países y iii) los países deben contar con una diversidad de instrumentos para mejorar la cooperación internacional (CEPAL, 2023).



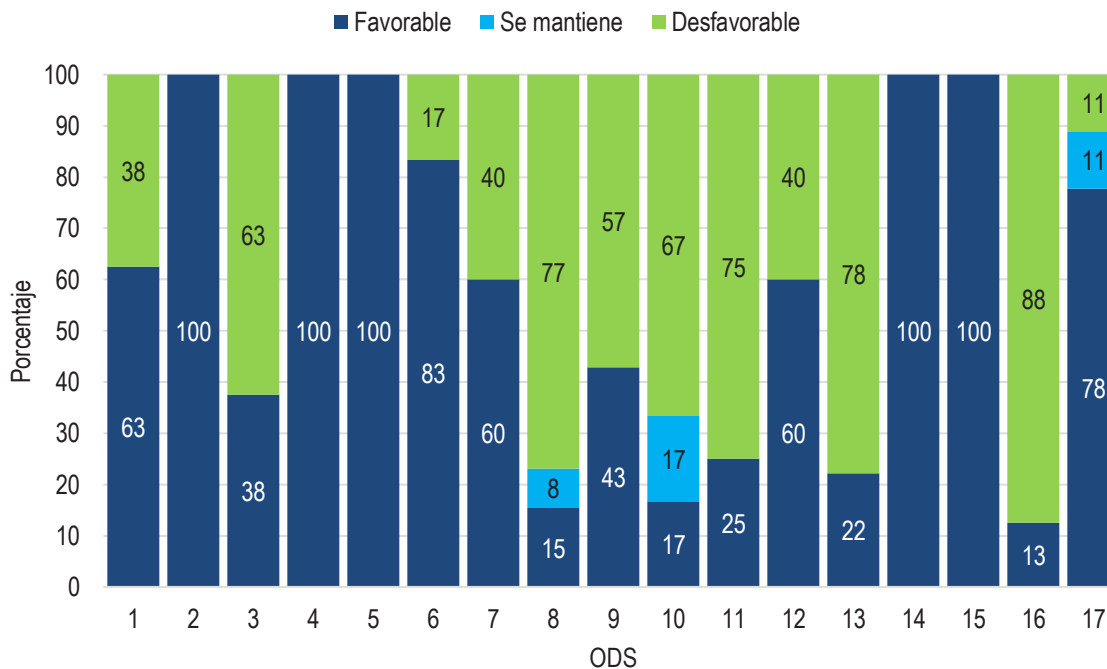
## Síntesis de análisis

En términos generales y después de haber realizado el repaso del diagnóstico y valoración del avance en el cumplimiento de la agenda ODS en el mundo, en la región y en nuestro país, se ha logrado evidenciar que la Agenda 2030 posee una diversidad de objetivos, metas globales e indicadores, pero que esa misma diversidad también sobresale en los resultados de tendencias por cada objetivo.

Para el caso costarricense en concreto, los objetivos ODS2, ODS 4, ODS 5, ODS 14 y ODS 15 sobresalen con una totalidad de indicadores analizados con tendencias favorables para el desarrollo sostenible; sin embargo, objetivos como el ODS 16, ODS 13, ODS 8, ODS 10 y ODS 3 destacan con las mayores tendencias desfavorables en materia del desarrollo sostenible del país (Figura 1).

**Figura 1**

*Distribución relativa de análisis de tendencias por categorías, 2023.*



Nota. Mideplan, Unidad de Análisis Prospectivo y Política Pública con datos analizados del INEC.

## Conclusiones

El análisis presentado brinda la oportunidad de redireccionar las intervenciones públicas y los demás actores sociales en el término de la década de la acción de la Agenda 2030, porque del 2019 (en el II Informe Voluntario País del 2020), al 2021 (por medio de estos hallazgos), los diversos análisis de tendencias presentan resultados retadores para el desarrollo sostenible del país; eso al pasar de 58% de los indicadores con tendencias favorables al 2019 con respecto al 48,6% de indicadores en la misma categoría al 2021.

Lo anterior, denota que Costa Rica debe generar un plan de aceleración con miras a la reducción de brechas y desafíos de desarrollo sostenible pre pandemia y post pandemia; principalmente, en ODS 3, ODS 8, ODS 9, ODS 10, ODS 11, ODS 13 y ODS 16, donde sus indicadores analizados presentan mayoritariamente una condición desfavorable.

Por otro lado, no se debe perder el rumbo y seguir avanzando en ODS 1, ODS 2, ODS 4, ODS 5, ODS 6, ODS 7, ODS 12, ODS 14, ODS 15 y ODS 17, donde la mayoría de indicadores analizados para cada objetivo presentaron resultados favorables en el marco de sus tendencias analizadas.

Asimismo, se recomienda innovar en las intervenciones públicas y las alianzas con los demás sectores de la sociedad, para que entre todas las instituciones y organizaciones se logre actuar sobre el desarrollo sostenible para todas las personas sin dejar a nadie atrás.

## Referencias

- Alianza Empresarial para el Desarrollo. (2018). *ODS 10: Reducción de las desigualdades*.  
<https://www.aedcr.com/noticias/ods-10-reduccion-de-las-desigualdades#:~:text=El%20Programa%20de%20Naciones%20Unidas,por%20la%20desigualdad%20del%20pa%C3%ADs>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2022a). Brechas, desafíos y oportunidades en materia de agua y género en América Latina y el Caribe. *Serie Recursos Naturales y Desarrollo*, (211).  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48605/S2200757\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48605/S2200757_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2022b). *Una década de acción para un cambio de época. Quinto informe sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe*.  
<https://www.cepal.org/es/publicaciones/47745-decada-accion-un-cambio-epoca-quinto-informe-progreso-desafios-regionales-la>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2023). *América Latina y el Caribe en la mitad del camino hacia 2030: Avances y propuestas de aceleración*.  
<https://www.cepal.org/es/publicaciones/48823-america-latina-caribe-la-mitad-camino-2030-avances-propuestas-aceleracion>
- Samper, M., Gonzáles, H. y Martínez, M. (2023). *Ruralidad e interacciones rural-urbanas en regiones de planificación y territorios rurales. Aportes para su caracterización a partir de una reconceptualización y remediación de lo rural en Costa Rica*.

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48670/S2201284\\_es.pdf?sequence=3&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48670/S2201284_es.pdf?sequence=3&isAllowed=y)

Mora Díaz, D. (09 de setiembre de 2021). *ONU: Costa Rica debe dar un salto exponencial para lograr el desarrollo sostenible e inclusivo*. Organización de las Naciones Unidas. [Comunicado de prensa].  
<https://costarica.un.org/es/143655-onu-%E2%80%9Ccosta-rica-debe%C2%A0-dar-un-salto-exponencial-para-lograr-el-desarrollo-sostenible-e>

Organización de las Naciones Unidas. (2022a). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2022*.  
[https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022\\_Spanish.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2022_Spanish.pdf)

Organización de las Naciones Unidas. (2022b). *Progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Informe del Secretario General*.  
<https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2022/secretary-general-sdg-report-2022--ES.pdf>

Organización de las Naciones Unidas Costa Rica. (2023a). *Análisis de avance en los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible respecto a las metas globales de la Agenda 2030 en Costa Rica*.  
<https://costarica.un.org/sites/default/files/2023-04/Avance%20ODS%202023%20-actualizacio%CC%81n-.pdf>

Organización de las Naciones Unidas. (2023b). *Agenda 2030, en América Latina y del Caribe. Objetivo 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos*. <https://agenda2030lac.org/es/ods/8-trabajo-decente-y-crecimiento-economico>

Organización de las Naciones Unidas. (2023c). *Agenda 2030, en América Latina y del Caribe. Objetivo 10: Reducir la desigualdad en los países y entre ellos*. <https://agenda2030lac.org/es/ods/10-reduccion-de-las-desigualdades>

Organización de las Naciones Unidas. (2023d). *Agenda 2030, en América Latina y del Caribe. Objetivo 17:*

*Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.*

<https://agenda2030lac.org/es/ods/17-alianzas-para-lograr-los-objetivos>

Organización Internacional del Trabajo. (2021). *Informe Mundial sobre la Protección Social 2020-2022: La*

*protección social en la encrucijada: en busca de un futuro mejor.*

[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---)

[soc\\_sec/documents/publication/wcms\\_842103.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---soc_sec/documents/publication/wcms_842103.pdf)

Organización Internacional del Trabajo. (1 de febrero de 2023). *En medio de la crisis hay motivos para la*

*esperanza, si nos unimos en favor de la justicia social.* [https://www.ilo.org/global/about-the-](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_867107/lang--es/index.htm)

[ilo/newsroom/news/WCMS\\_867107/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_867107/lang--es/index.htm)

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. (2020). *Estudios Económicos de la OCDE:*

*Costa Rica 2020.* [https://web-archive.oecd.org/2020-07-15/558908-costa-rica-2020-OECD-](https://web-archive.oecd.org/2020-07-15/558908-costa-rica-2020-OECD-economic-survey-overview-spanish.pdf)

[economic-survey-overview-spanish.pdf](https://web-archive.oecd.org/2020-07-15/558908-costa-rica-2020-OECD-economic-survey-overview-spanish.pdf)

Palma, C. (2021). RSC #6: ODS 8 - Trabajo decente y crecimiento económico. Situación actual en el mundo.

*Basetis now.* [https://blog.basetis.com/ca/content/rsc-6-ods-8-trabajo-decente-y-crecimiento-](https://blog.basetis.com/ca/content/rsc-6-ods-8-trabajo-decente-y-crecimiento-economico)

[economico](https://blog.basetis.com/ca/content/rsc-6-ods-8-trabajo-decente-y-crecimiento-economico)



**MINISTERIO DE  
PLANIFICACIÓN NACIONAL  
Y POLÍTICA ECONÓMICA**

GOBIERNO  
DE COSTA RICA

